
Новые подходы в организации контрольной (надзорной) деятельности

Елена Германовна Темко, начальник отдела контроля и надзора

управления надзора и контроля

Министерства образования и молодежной политики Свердловской области

Государственная регламентация образовательной деятельности

Установление единых требований осуществления образовательной деятельности процедур, связанных с установлением и проверкой соблюдения этих требований

Лицензирование

Государственная аккредитация

Государственный контроль (надзор) в сфере образования

Виды контроля и правовое регулирование

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования

Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Статьи 93 и 93.1 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 года № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования»

Государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования

Статья 77 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Статьи 93 и 93.1 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования

Объект
государственного
контроля
(надзора)

- образовательная деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

Контролируемые
лица

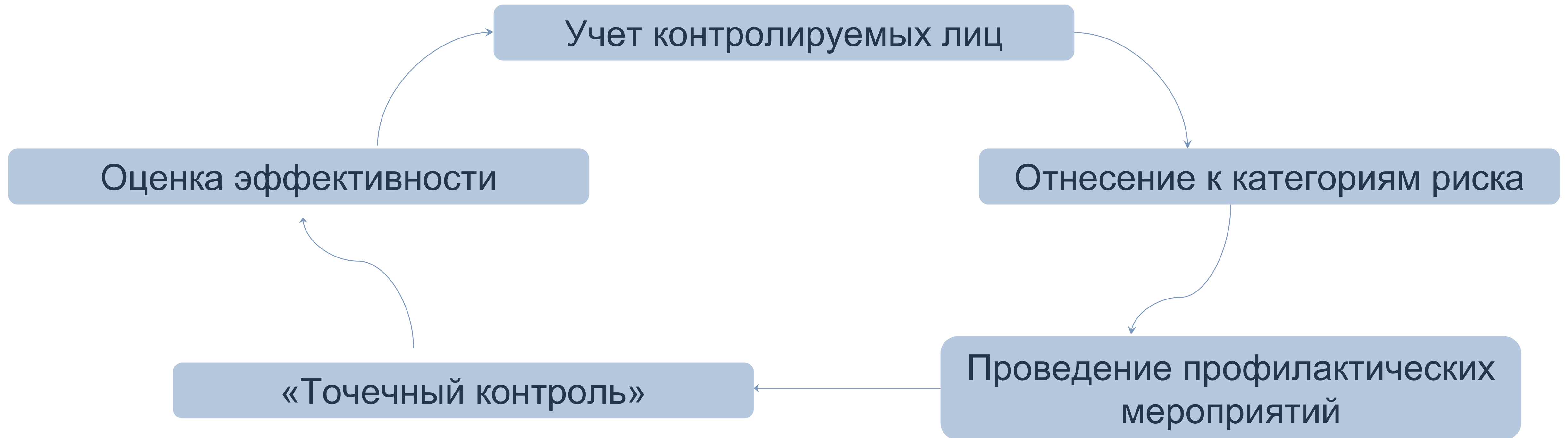
- юридические лица, осуществляющие образовательную деятельность, зарегистрированные по месту нахождения
- индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность, зарегистрированные по месту жительства (за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно)

С 1 июля 2021 года



Управление рисками

Выбор видов профилактических и контрольных надзорных мероприятий, их периодичность, интенсивность и результаты



Критерии отнесения контролируемых лиц к категориям риска

Обращения (жалобы, заявления) о фактах нарушения обязательных требований в течение календарного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении к определенной категории риска

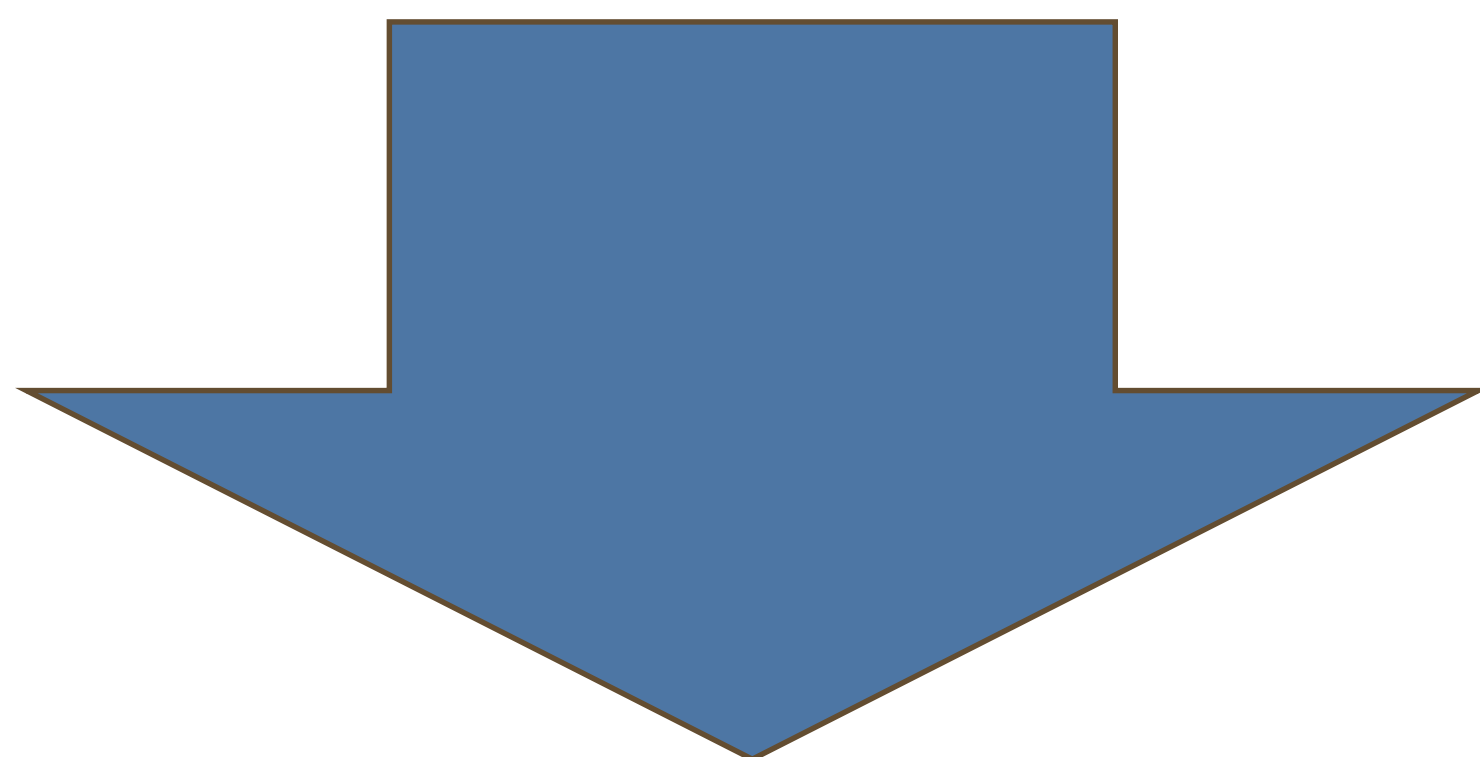


Вступившее в законную силу постановление о назначении административного наказания за совершение административного правонарушения в сфере образования, в период 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении к определенной категории риска



Высокий риск

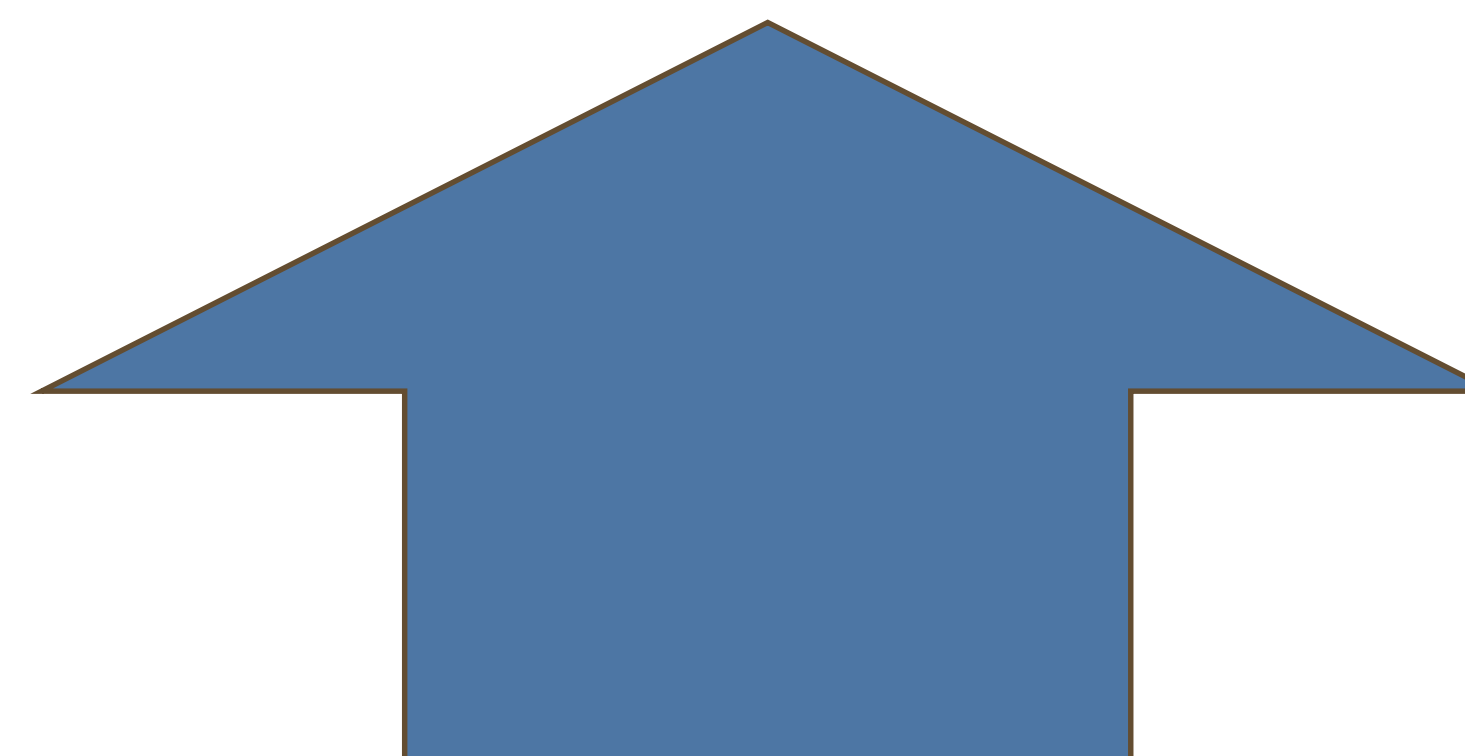
Критерии отнесения контролируемых лиц к категориям риска



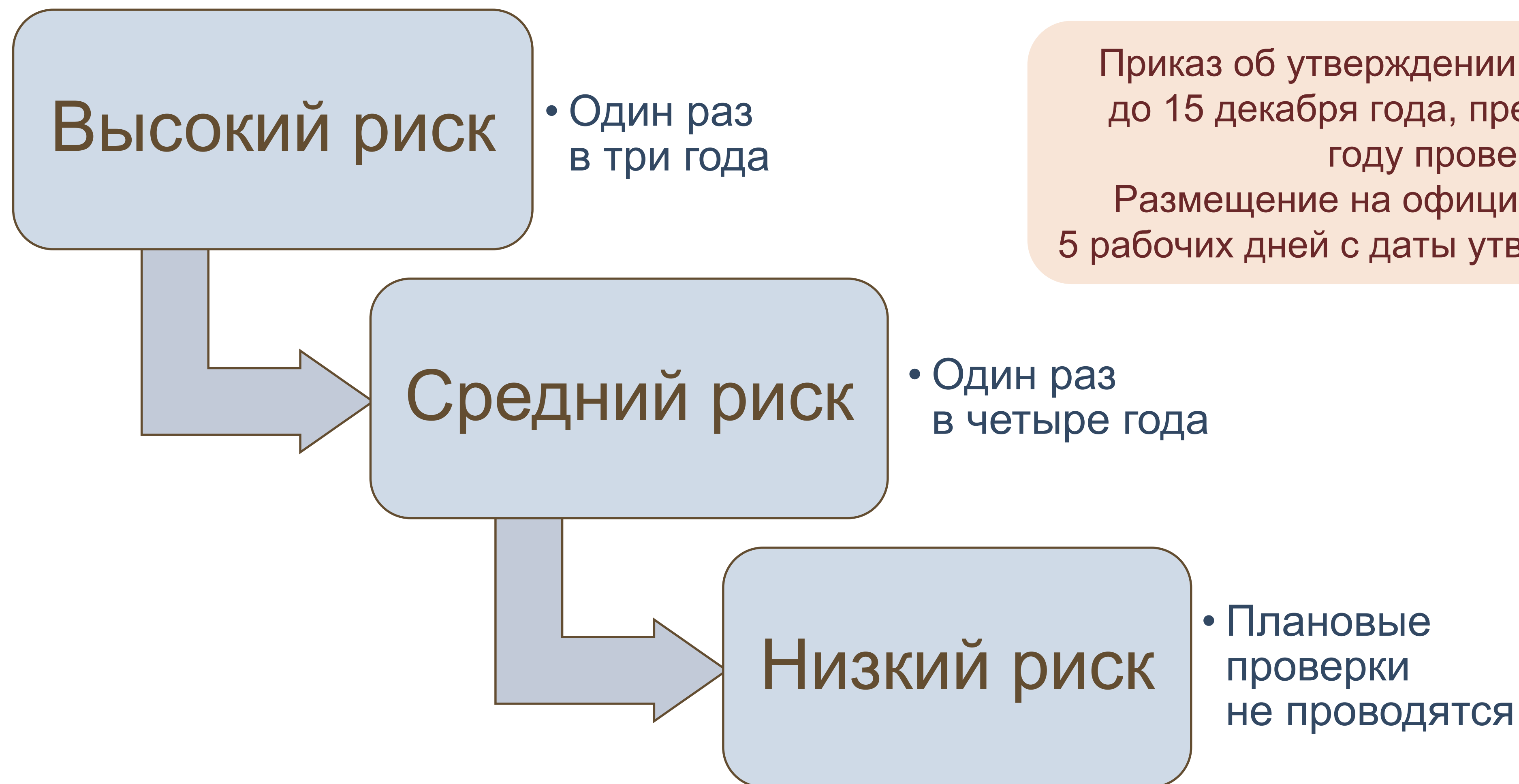
Обращения (жалобы, заявления) о фактах нарушения обязательных требований в течение календарного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении к определенной категории риска

Средний риск

Вступившее в законную силу постановление о назначении административного наказания за совершение административного правонарушения в сфере образования, в период 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении к определенной категории риска



Категории риска – периодичность контроля



Приказ об утверждении плана проверок до 15 декабря года, предшествующего году проверок
Размещение на официальном сайте – 5 рабочих дней с даты утверждения приказа

Контрольные (надзорные) мероприятия

КНМ со взаимодействием

Выездная проверка

- 5 рабочих дней
- 10 рабочих дней с использованием дистанционного взаимодействия

Документарная проверка

- 10 рабочих дней по месту нахождения органа контроля

Не более 50 часов – для малого предприятия
Не более 15 часов – для микропредприятия

КНМ без взаимодействия

Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности)

Взаимодействие с контролируемыми лицами

- ❖ Решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия
- ❖ Информирование о выездной проверке – за 24 часа до начала
- ❖ Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий
- ❖ Единый портал Госуслуг
- ❖ Электронная почта
- ❖ Почтовая связь

Индивидуальный предприниматель

Невозможность присутствия
Особые обстоятельства
Перенос проверки на иной срок

Контрольные (надзорные) действия

Действия	Документарная проверка	Выездная проверка
осмотр	—	+
опрос	—	+
истребование документов	+	+
получение письменных объяснений	+	+
экспертиза	+	+

Фотосъемка, аудио- и видеозапись

Решение по итогам КНМ

Нет нарушений

- Отметка в ЕРКНМ, рекомендации, профилактические меры

При наличии нарушений

- Предписание срок исполнения не более 6 месяцев
- Протокол об административном правонарушении
- Направление материалов в правоохранительные органы
- Меры по осуществлению контроля за исполнением предписания
- Рекомендации, профилактические меры

Досудебное обжалование

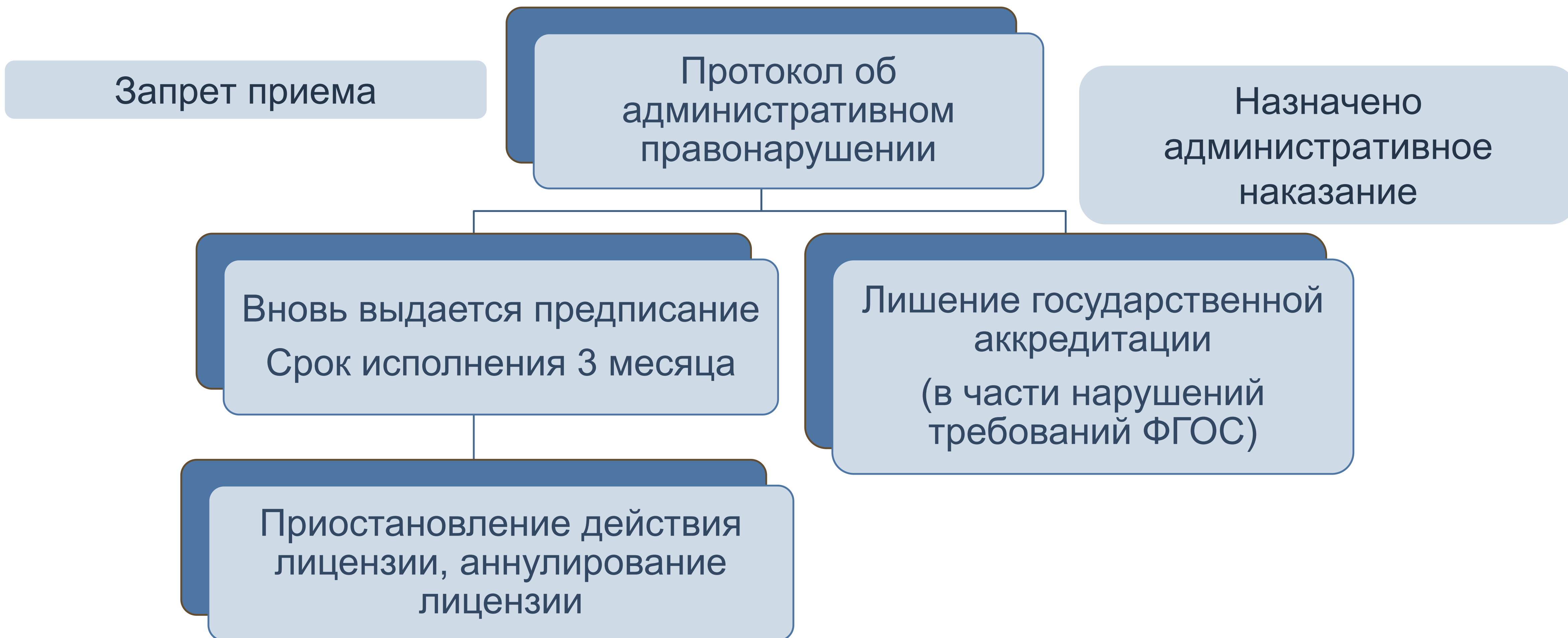
- ❖ Решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий
- ❖ Актов контрольных (надзорных) мероприятий
- ❖ Предписаний об устранении выявленных нарушений
- ❖ Действий (бездействия) должностных лиц в рамках контрольных (надзорных) мероприятий

Цифровой сервис «Жалоба на решение
контрольного органа» ЕПГУ

Срок подачи – 30 календарных дней
(предписание – 10 дней)

Срок рассмотрения – 20 рабочих дней

Неисполнение предписания



Мониторинг безопасности

Сбор, анализ данных без взаимодействия с контролируемым лицом

Данные мониторинга системы образования

Межведомственное информационное взаимодействие (ЕГРН, ЕГРЮЛ, ЕГРИП)

Официальный сайт юридического лица

Решение о внеплановой проверке

Государственные информационные системы

ФИС ГИА и приема
ФИС ФРДО
ГИС надзора

Решение об объявлении
предостережения

Профилактические мероприятия

ПУБЛИЧНЫЕ
ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ
МЕРОПРИЯТИЯ

ИНФОРМИРОВАНИЕ

ОБОБЩЕНИЕ
ПРАВОПРИМЕНИТАЛЬНОЙ
ПРАКТИКИ

ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ
ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ
МЕРОПРИЯТИЯ

КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ

ОБЪЯВЛЕНИЕ
ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЯ

ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ
ВИЗИТ

Добровольность

Сбор сведений
для
последующего
контроля

Профилактические мероприятия

Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований

- сайт Министерства
- СМИ
- Личные кабинеты контролируемых лиц в ГИС
- Иные формы

Обобщение правоприменительной практики

- Ежегодно публичное обсуждение
- Доклад о правоприменительной практике – не позднее 1 июня

Профилактические мероприятия

Объявление предостережения

- При наличии сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений
- Предложение принять меры
- Возражение – 10 рабочих дней
- Рассмотрение возражений – 15 рабочих дней
- Удовлетворить (отменить предостережение) – отказать

Консультирование по вопросам организации и осуществления контроля (надзора)

- Устные разъяснения: личный прием в ходе профилактического визита
- Письменные разъяснения – на сайте

Профилактический визит

Контролируемые лица,
получившие лицензию –
в течение 1 года

Профилактическая
беседа

Один рабочий день

Уведомление
за 5 рабочих дней
Отказ контролируемого
лица – за 3 рабочих дня

Контролируемые лица,
деятельность которых
отнесена к высокой
категории риска – не
позднее 1 года со дня
принятия решения

Программа профилактики
утверждение не позднее 20
декабря

размещение на сайте
в течение 5 рабочих дней

Иные формы

совещания в территориях
практико-ориентированные
вебинары по вопросам
исполнения требований
законодательства организация
рассылки информации о новых
НПА (изменениях НПА)

Вопросы, предложения
e.temko@egov66.ru

Спасибо за внимание!