|  |
| --- |
| Министерство общего и профессионального образования Свердловской области |
| **ДОКЛАД****ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МИНИСТЕРСТВОМ ОБЩЕГО** **И ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ И** **ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ ТАКОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В 2017 ГОДУ** |
|  |
|  |
|  |
|  |

|  |
| --- |
| Екатеринбург 2018 |

Оглавление

[Оглавление 2](#_Toc474423510)

[Раздел «Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности» 4](#_Toc474423511)

[Раздел «Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля» 10](#_Toc474423512)

[а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля 10](#_Toc474423513)

[б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций 11](#_Toc474423514)

[в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций 13](#_Toc474423515)

[г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия 14](#_Toc474423516)

[д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор) 16](#_Toc474423517)

[е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок 16](#_Toc474423518)

[Раздел «Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля» 17](#_Toc474423519)

[а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчёте на объем исполненных в отчётный период контрольных функций) 17](#_Toc474423520)

[б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности 17](#_Toc474423521)

[г) данные о средней нагрузке на 1  работника по фактически выполненному в отчётный период объему функций по контролю 18](#_Toc474423522)

[д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю 18](#_Toc474423523)

[Раздел «Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля» 19](#_Toc474423524)

[а) сведения, характеризующие выполненную в отчётный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям) 19](#_Toc474423525)

[б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности 28](#_Toc474423526)

[в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера 28](#_Toc474423527)

[Раздел «Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений» 29](#_Toc474423529)

[а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям) 29](#_Toc474423530)

[б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны. 30](#_Toc474423531)

[в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля 33](#_Toc474423532)

[Раздел «Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля» 33](#_Toc474423533)

[Раздел «Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля» 38](#_Toc474423534)

[а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности 38](#_Toc474423535)

[б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности. 40](#_Toc474423536)

[в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности 40](#_Toc474423537)

# Раздел «Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности»

В Свердловской области полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования в соответствии со статьёй 7 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) и Положением о Министерстве общего и профессионального образования Свердловской области, утверждённым постановлением Правительства Свердловской области от 24.10.2013 № 1302-ПП «О Министерстве общего и профессионального образования Свердловской области», исполняет Министерство общего и профессионального образования Свердловской области (далее – Министерство).

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и об эффективности такого контроля (надзора) в 2017 году (далее – доклад) подготовлен Министерством в соответствии с Правилами подготовки доклада об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)».

При подготовке доклада использованы данные об организации и проведении государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2017 год, содержащиеся в форме федерального статистического наблюдения 1-контроль и в отчёте об осуществлении Министерством переданных полномочий, подготовленном в соответствии с приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 06.07.2016 № 1141 «Об утверждении формы отчёта об осуществлении органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в области образования и полномочия по подтверждению документов об учёных степенях, учёных званиях, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и порядка представления отчёта».

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Анализ нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность Министерства и его должностных лиц при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, устанавливающих обязательные требования к осуществлению образовательной деятельности, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере образования (далее – обязательные требования), в том числе возможности их исполнения и контроля, позволяет сделать вывод, что действующее законодательство на достаточном уровне регламентирует вопросы осуществления образовательной деятельности и закрепляет обязательные требования, являющиеся предметом государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Вместе с тем, при формировании перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, и в ходе осуществления государственного контроля (надзора), выявлено наличие отдельных пробелов в регулировании ряда вопросов и аспектов, требующих дополнительного нормативного регулирования либо устранения правовой неопределённости.

1. Исходя из содержания пункта 21 статьи 2 Федерального закона № 273-ФЗ и статьи 16 Трудового кодекса Российской Федерации, трудовые отношения возникают между педагогическим работником и работодателем на основании трудового договора, заключение которого является единственным законным основанием привлечения к работе. Вместе с тем требования к кадровым условиям реализации образовательных программ, содержащиеся в федеральных государственных образовательных стандартах среднего профессионального образования, утверждённых приказами Министерства образования и науки Российской Федерации (например, по специальности 11.02.15 Инфокоммуникационные сети и системы связи), допускают возможность привлечения к реализации образовательной программы лиц на условиях гражданско-правового договора. Предлагается обеспечить соответствие Федерального закона № 273-ФЗ и указанных приказов Министерства образования и науки Российской Федерации.
2. В абзаце 2 пункта 7 Порядка приёма граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утверждённого приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.01.2014 № 32 «Об утверждении Порядка приёма граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования», содержится требование о размещении государственными образовательными организациями распорядительного акта органа местного самоуправления муниципального района, городского округа о закреплении образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского округа. При этом полномочием по закреплению конкретных территорий муниципальных районов, городских округов обладает только орган местного самоуправления и исключительно за муниципальными образовательными организациями, расположенными на территории данного муниципального образования.

Таким образом, имеется требующий устранения пробел в нормативных правовых актах в отношении государственных образовательных организаций.

1. Согласно части 6 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. В связи с отсутствием определения «безопасные условия», необходимо конкретизировать обязательные требования при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования в части соблюдения указанных положений Федерального закона № 273-ФЗ.
2. Согласно части 1 статьи 11 Федерального закона № 273-ФЗ инструментом обеспечения единства образовательного пространства Российской Федерации и государственных гарантий уровня и качества образования являются федеральные государственные образовательные стандарты (далее – ФГОС). Для обеспечения единства подходов и во избежание неограниченного усмотрения со стороны должностных лиц, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования, необходимо в максимально конкретной форме закрепить требования к содержанию и качеству подготовки обучающихся, принять комплекс мер, направленных на детализацию обязательных требований, проверяемых при осуществлении федерального государственного контроля качества образования.
3. Частью 6 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ установлено, что образовательные программы дошкольного образования (далее – Программа) разрабатываются и утверждаются организацией, осуществляющей образовательную деятельность (далее – организация), в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом дошкольного образования и с учётом соответствующих примерных образовательных программ дошкольного образования (далее – примерные программы).

 В пункте 2.12. Федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, утверждённого приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.10.2013 № 1155 (далее – ФГОС ДОО), установлено, что в случае если обязательная часть Программы не соответствует ни одной из примерных программ, то обязательная часть Программы должна быть представлена в развёрнутом виде в соответствии с пунктом 2.11 ФГОС ДОО. Таким образом, нормами ФГОС ДОО допускается разработка и утверждение Программы без учёта соответствующей примерной программы, что находится в противоречии с порядком разработки, содержащимся в части 6 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ и предусматривающим обязательность учёта соответствующей примерной программы. Также законодательно и методически не определена степень учёта соответствующей примерной программы или определения обязательной к применению части такой примерной программы.

Учитывая изложенные обстоятельства, в целях устранения коррупциогенного фактора и обеспечения единообразия в применении правовых норм предлагается законодательно конкретизировать обязательность учёта соответствующих примерных образовательных программ дошкольного образования (при наличии таковых) при разработке организациями образовательных программ, а также определить обязательную (инвариантную) часть для учёта таких примерных программ.

1. Пункт 22 Федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования, утверждённого приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.12.2010 № 1897 (далее – ФГОС основного общего образования) предъявляет требования к квалификации педагогических работников, участвующих в реализации образовательных программ основного общего образования – соответствие квалификационным характеристикам по соответствующей должности, для педагогических работников государственной или муниципальной организации установлено дополнительное требование – соответствие квалификационной категории.

 Такое положение в отношении педагогических работников государственной или муниципальной организации стало возможным в связи с тем, что ФГОС основного общего образования в этой части не был приведён в соответствие с положениями статьи 49 Федерального закона № 273-ФЗ, принятого позже, 29 декабря 2012 года (ранее аттестация педагогических работников на квалификационную категорию проводилась только в отношении педагогических работников государственных и муниципальных учреждений). Таким образом, к педагогическим работникам, участвующим в реализации одних и тех же образовательных программ основного общего образования, предъявляются различные требования к квалификации в зависимости от формы собственности организации, в которой они работают. Учитывая изложенные обстоятельства, в целях единого подхода к установлению прав педагогических работников и упразднению правового неравенства для одной и той же категории педагогических работников предлагается внести соответствующие изменения в ФГОС основного общего образования и привести его в соответствие Федеральному закону № 273-ФЗ.

Практика осуществления государственного контроля (надзора) выявила необходимость устранения правовой неопределённости отдельных процедурных действий.

1. Согласно пункту 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утверждённых постановлением  Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Правила подготовки ежегодных планов), в случае реорганизации юридического лица в ежегодный план проведения плановых проверок (далее – ежегодный план) должны быть внесены изменения, заменяющие сведения о юридическом лице, прекратившем деятельность в результате реорганизации, на сведения о его правопреемнике.

Если в соответствии с ежегодным планом проверок проведена проверка юридического лица, и оно в дальнейшем станет правопреемником реорганизованного юридического лица, прекратившего свою деятельность в результате его реорганизации, но проверка в отношении его ещё не проводилась, то правопреемник будет дважды указан в плане проверок и дважды проверен в течение одного календарного года в разные даты.

При такой ситуации нарушаются требования части 2 статьи 9 Федерального закона от 29 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), устанавливающие частоту осуществления плановых проверок.

2. При формировании проекта ежегодного плана Министерством осуществляется сверка сведений о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях (далее – юридические лица), содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГРИП), которая осуществляется путём использования общедоступного электронного сервиса «Сведения о государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств», размещённого на сайте Федеральной налоговой службы (далее – ФНС) (https://egrul.nalog.ru/).

Пунктом 3.1 Правил подготовки ежегодных планов закреплено получение сведений с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия исключительно в  отношении субъектов малого и среднего предпринимательства. В связи с отсутствием возможности в автоматизированном режиме осуществлять сверку сведений с ФНС для внесения их в проект ежегодного плана, формирование проекта плана начинается заблаговременно до даты его утверждения и направления на согласование в органы прокуратуры. При таких условиях сохраняется риск включения в проект ежегодного плана юридических лиц, прекративших свою деятельность на момент формирования проекта ежегодного плана. Совершенствованию практики формирования проектов ежегодных планов, в том числе недопущению включения в проект ежегодного плана прекративших деятельность либо находящихся в стадии реорганизации (ликвидации) юридических лиц, способствовало бы осуществление взаимодействия органов государственного контроля (надзора) и ФНС с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия при формировании проектов планов проверок.

Для закрепления такого взаимодействия необходимо внесение изменений в Правила подготовки ежегодных планов.

3. В связи с тем, что федеральные органы исполнительной власти имеют право осуществлять образовательную деятельность (в частности, Главные управления Министерства внутренних дел в субъектах Российской Федерации), необходимо путём внесения изменений в законодательство Российской Федерации закрепить полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, исполняющих переданные полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования, на осуществление контроля в отношении федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих образовательную деятельность, так как органами прокуратуры федеральные органы исполнительной власти исключаются из проектов ежегодных планов.

4. В соответствии со статьёй 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) срок давности привлечения к административной ответственности по делам, рассматриваемым судом, составляет три месяца со дня совершения административного правонарушения. В ходе проводимых Министерством контрольно-надзорных мероприятий часто устанавливаются правонарушения, по которым срок привлечения к административной ответственности (на момент окончания проверки) закончился, что является основанием для вынесения определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении.

Установление КоАП РФ незначительного срока давности привлечения к административной ответственности позволяет правонарушителям избегать ответственности, что в свою очередь способствует формированию в сознании граждан безнаказанности. Увеличение срока давности привлечения к административной ответственности до одного года за правонарушения, предусмотренные статьями 5.57, частью 2 статьи 18.19, статьями 19.26, 19.30 КоАП РФ, позволит устранить возможность виновным лицам уйти от ответственности, что увеличит эффективность наказания, в том числе за счёт формирования сознания о неотвратимости и своевременности наказания.

5. С 19 декабря 2017 года вступил в действие Административный регламент исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования, утверждённый приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.11.2017 № 1096 (далее – Регламент).

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 10 Федерального закона
№ 294-ФЗ и подпунктом «а» пункта 30 Регламента истечение срока исполнения организацией ранее выданного предписания является основанием для проведения внеплановой проверки.

Согласно пункту 70 Регламента к организации в случае непредставления ею в орган контроля (надзора) отчёта об исполнении ранее выданного предписания по истечению указанного в нем срока применяются меры, указанные в пункте 73 Регламента. В свою очередь пункт 73 Регламента содержит конкретные меры, подлежащие применению в случае неисполнения организацией предписания, при этом одной из мер является выдача организации повторного предписания, которое согласно пункту 51 Регламента является приложением к акту проверки, вместе с тем пунктом 73 не предполагается инициирование внеплановой проверки.

Учитывая изложенные обстоятельства, органы субъектов Российской Федерации, исполняющие переданные полномочия по федеральному государственному надзору в сфере образования, неоднозначно будут трактовать, а также применять нормы, регламентирующие порядок контроля за исполнением предписания, выданного организации.

Совокупность нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования для организаций к осуществлению образовательной деятельности, в целом отвечает требованиям полноты и объективности, а также обеспечивает возможность их исполнения и осуществления контроля за их исполнением со стороны органов государственного контроля (надзора). Признаки коррупциогенности в нормативных правовых актах, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора) и отношения в сфере образования, не выявлены.

Нормативные правовые акты, которые используются Министерством при проведении проверок, размещены в информационных правовых системах («Гарант», «Консультант»), информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Все нормативные правовые акты доступны для организаций, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере образования, заинтересованных лиц. В рамках совершенствования контрольно-надзорной деятельности Министерство осуществляет размещение текстов нормативных правовых актов на официальном сайте Министерства, в том числе в разделе «Управление по надзору и контролю в сфере образования».

В целях обеспечения открытости и доступности правовых актов, защиты прав юридических лиц при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, действующие нормативные правовые акты опубликованы в средствах массовой информации. Министерством подготовлен и размещён на официальном сайте (http://www.minobraz.egov66.ru) перечень нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению образовательной деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, соблюдение которых подлежит проверке в ходе государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Министерством в целях подготовки рекомендаций по устранению пробелов и снятию противоречий, содержащихся в действующем законодательстве, осуществляется постоянный анализ правоприменительной практики, направляются предложения по совершенствованию нормативной правовой базы, что способствует в конечном итоге повышению эффективности и результативности функционирования системы государственного контроля (надзора) в сфере образования.

# Раздел «Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

# а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Для исполнения переданных полномочий в Министерстве с 2009 года функционирует структурное подразделение Управление по надзору и контролю в сфере образования (далее − Управление), состоящее из двух отделов – отдел лицензирования и государственной аккредитации и отдел контроля и надзора. Руководит Управлением начальник Управления, который непосредственно подчиняется Министру общего и профессионального образования Свердловской области (далее – Министр). Отделами руководят начальники отделов, которые подчиняются начальнику Управления. Структура Министерства согласована в установленном порядке с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки (далее ­­– Рособрнадзор).

Функции государственного контроля (надзора) исполняет отдел контроля и надзора. Функции по возбуждению дел об административных правонарушениях исполняют Министр, начальник Управления, начальники отделов в составе Управления, заместитель начальника отдела контроля и надзора, главные специалисты обоих отделов, по части 4 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – ведущие специалисты обоих отделов;

# б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций

Министерство не имеет подведомственных организаций, исполняющих организационные и (или) информационно-технические функции. Все вспомогательные (обеспечительные) функции исполняют специалисты отдела контроля и надзора (далее – отдел контроля).

К основным функциям отдела контроля относятся:

1. обеспечение применения административных регламентов исполнения государственных функций, подготовка проектов нормативных правовых актов Министерства, иных информационных, организационно-распорядительных документов по вопросам государственного контроля (надзора);
2. ежегодное планирование проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (далее – образовательные организации) и деятельности органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, с применением элементов риск-ориентированного подхода; обеспечение учёта предложений иных органов государственного контроля о проведении совместных проверок, своевременное внесение изменений в ежегодные планы, информирование прокуратуры Свердловской области, Рособрнадзора;
3. осуществление деятельности по профилактике и предупреждению нарушений обязательных требований и несоответствий содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам ФГОС;
4. проведение плановых и внеплановых проверок по федеральному государственному надзору в сфере образования (далее – ФГН) и по федеральному государственному контролю качества образования (далее – ФГККО);
5. принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по результатам проверок по ФГН и ФГККО, обработка и анализ результатов проверок;
6. обеспечение контроля за исполнением предписаний, выданных Министерством, и за устранением выявленных несоответствий содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам ФГОС (далее – несоответствие ФГОС);
7. принятие предусмотренных законодательством мер в отношении образовательных организаций в связи с неисполнением выданных Министерством предписаний и (или) не устранения выявленных несоответствий ФГОС;
8. подготовка предложений по приостановлению (возобновлению) действия лицензий, выданных Министерством, по обращению в суд с заявлением об аннулировании лицензии, по приостановлению (возобновлению) действия государственной аккредитации, лишению образовательных организаций государственной аккредитации, о запрете (возобновлении) приёма в образовательную организацию в порядке и случаях, предусмотренных законодательством;
9. внесение сведений в государственную информационную систему государственного надзора в сфере образования (далее – ГИС надзора);
10. обеспечение внесения сведений в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок» (далее – ГИС ЕРП) в сроки и порядке, предусмотренные законодательством;
11. ведение производства по делам об административных правонарушениях, организация учёта составленных должностными лицами Управления протоколов об административных правонарушениях и результатов их рассмотрения, осуществление мониторинга правоприменительной практики;
12. обеспечение взаимодействия со структурными подразделениями Министерства, осуществляющими исполнение полномочий субъекта Российской Федерации в сфере образования, с органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования на соответствующей территории, по вопросам государственного контроля (надзора);
13. рассмотрение обращений юридических и физических лиц и принятие предусмотренных законодательством мер по результатам их рассмотрения;
14. осуществление комплекса действий, связанных с аттестацией граждан, привлекаемых Министерством в качестве экспертов к мероприятиям по контролю;
15. осуществление информирования о результатах плановых и внеплановых проверок, о типичных нарушениях, выявляемых при осуществлении государственного контроля (надзора);
16. обеспечение подготовки отчётных материалов и направление в Министерство образования и науки Российской Федерации, Рособрнадзор, прокуратуру Свердловской области, а также их размещение в государственной автоматизированной системе «Управление» в сроки, предусмотренные законодательством;
17. деятельность по комплектованию, хранению, учёту и использованию документов, образовавшихся в ходе контрольно-надзорной деятельности.

Кроме того, служащие отдела контроля исполняют вспомогательные (обеспечительные) функции: ведение автоматизированных и информационных баз данных по контролю (надзору), ведение документооборота, подготовка и направление почтовых, электронных отправлений образовательным организациям, администрирование сайта Министерства в части Управления, направление заявок о размещении информации на официальном сайте Министерства (http://www.minobraz.egov66.ru), организация и подготовка совещаний, практических занятий для экспертов по вопросам государственного контроля (надзора), подготовка документации в соответствии с законодательством о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по привлечению аттестованных экспертов (аккредитованных экспертных организаций) к мероприятиям по контролю, обеспечение защиты персональных данных в информационных системах, используемых в Управлении, государственных информационных ресурсов, сведений ограниченного доступа, находящихся в ведении либо служебном исполнении в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;

# в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций

Порядок исполнения функций по государственному контролю (надзору) в 2017 году регламентировали положения об Управлении, отделе контроля и следующие нормативные правовые акты:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
2. Федеральный закон от 29 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
3. Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
4. Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 412-ФЗ
«Об аккредитации в национальной системе аккредитации»;
5. постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
6. постановление Правительства Российской Федерации от 20.08.2013 № 719 «О государственной информационной системе государственного надзора в сфере образования»;
7. постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;
8. постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;
9. приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
10. приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2017 № 546 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования»;
11. приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.11.2017 № 1096 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования»;
12. Указ Губернатора Свердловской области от 30.06.2014 № 327-УГ
«Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством общего и профессионального образования Свердловской области государственной функции по федеральному государственному контролю качества образования» (действовал до 18 июля 2017 года);
13. Указ Губернатора Свердловской области от 30.06.2014 № 333-УГ
«Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством общего и профессионального образования Свердловской области государственной функции по федеральному государственному надзору в области образования» (действовал до 19 декабря 2017 года);
14. постановление Правительства Свердловской области от 24.10.2013
№ 1302-ПП «О Министерстве общего и профессионального образования Свердловской области»;
15. приказ Министерства общего и профессионального образования Свердловской области от 16.05.2017 № 196-д «Об утверждении перечней должностей лиц Министерства общего и профессионального образования Свердловской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;
16. приказ Министерства общего и профессионального образования Свердловской области от 22.06.2015 № 738-кн «Об организации аттестации экспертов, привлекаемых Министерством общего и профессионального образования Свердловской области к проведению мероприятий по контролю (надзору) в сфере образования»;
17. приказ Министерства общего и профессионального образования Свердловской области от 05.08.2015 № 932-кн «О создании Аттестационной комиссии Министерства общего и профессионального образования Свердловской области для проведения квалификационного экзамена при аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю (надзору) в сфере образования»;

# г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия

В 2017 году Управление взаимодействовало со следующими государственными органами: Уральское управление государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области, Управление федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Свердловской области, Управление Федеральной службы судебных приставов по Свердловской области, Главное Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области, Управление Государственной инспекции безопасности дорожного движения ГУ МВД России по Свердловской области, Главное управление Министерства чрезвычайных ситуаций России по Свердловской области, Управление Федеральной службы государственной  регистрации, кадастра и картографии по Свердловской области, Управление Архивами Свердловской области.

В 2017 году взаимодействие осуществлялось путём проведения 317 совместных проверок с 11 надзорными органами по Свердловской области, а также по вопросам формирования ежегодных планов и согласования совместных проверок.

С Управлением Федеральной службы судебных приставов по Свердловской области взаимодействие осуществляется в рамках заключённого соглашения по вопросу выполнения исполнительных документов.

Взаимодействие с органами прокуратуры Свердловской области осуществлялось по вопросам подготовки ежегодного плана проведения плановых проверок, внесения в него изменений, исполнения законодательства Российской Федерации в сфере образования и защиты прав детей. В органы прокуратуры Свердловской области направлены письма о нарушениях прав детей, выявленных в ходе проверок, фактах нарушения требований законодательства в сфере образования в период проведения государственной итоговой аттестации, результатах проверок для принятия мер прокурорского реагирования, результатах внеплановых проверок, проведённых по требованию прокуратуры Свердловской области, соблюдении законодательства в отношении субъектов малого предпринимательства, исполнении законодательства дошкольными образовательными организациями, религиозными организациями, реализующими программы общего образования, общеобразовательными и профессиональными образовательными организациями.

Специалисты отдела контроля привлекались прокуратурой Свердловской области для участия в проверках образовательных организаций, реализующих общеобразовательные программы, образовательных организаций, реализующих программы профессионального обучения водителей транспортных средств.

Специалисты отдела контроля участвовали в проверках Уральской транспортной прокуратуры по вопросам исполнения законодательства в сфере образования при обучении и повышении квалификации работников предприятий железнодорожного, водного, воздушного транспорта.

В 2017 году осуществлялся обмен информацией (сведениями) об образовательных организациях и о результатах государственного контроля (надзора) с Управлением Государственной инспекции безопасности дорожного движения ГУ МВД России по Свердловской области, налоговыми инспекциями ФНС, Главным управлением Министерства юстиции по Свердловской области, прокуратурой Свердловской области, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области путём направления 39 писем.

 С Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области и прокуратурой Свердловской области взаимодействие осуществлялось по вопросам подготовки проектов нормативных правовых актов посредством направления проектов на правовую и антикоррупционную экспертизу и принятых нормативных правовых актов.

В рамках корректировки технологических карт межведомственного электронного взаимодействия осуществлено взаимодействие с ФНС, Управлением Федеральной службы государственной  регистрации, кадастра и картографии по Свердловской области, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области, Министерством экономики Свердловской области;

# д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)

Министерство не имеет подведомственных организаций, выполняющих функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования;

# е) сведения о проведённой работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

В 2017 году была продолжена работа по аттестации граждан в качестве экспертов, привлекаемых к мероприятиям по контролю. По результатам квалификационных экзаменов в 2017 году аттестованы в качестве экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, 20 граждан.

Обеспечено информирование экспертов об изменениях нормативных правовых актов, результатах контрольно-надзорных мероприятий, типичных нарушениях законодательства Российской Федерации через размещение информации на сайте Министерства в части Управления и направления экспертам соответствующей информации.

В течение года осуществлена работа по совершенствованию методической базы для проведения процедур, связанных с аттестацией граждан. Одно из направлений работы с экспертами в 2017 году было связано с деятельностью по подбору кандидатов, осуществляемой во взаимодействии с органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, образовательными организациями, общественными объединениями, бизнес-объединениями.

# Раздел «Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

# а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчёте на объем исполненных в отчётный период контрольных функций)

Деятельность по осуществлению государственного контроля (надзора) осуществляется за счёт субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий и средств регионального бюджета.

В 2017 году на финансовое обеспечение исполнения переданных полномочий выделено из федерального и регионального бюджетов 18064 тысяч рублей. На осуществление государственного контроля (надзора) из общего объёма финансовых средств израсходовано 17561 тысяч рублей, из них за счёт средств субвенций из федерального бюджета – 15587 тысяч рублей, за счёт средств регионального бюджета – 1974 тысяч рублей.

Средства федеральной субвенции использовались по их целевому назначению;

# б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

Общая штатная численность государственных гражданских служащих, осуществляющих государственный контроль (надзор) на 31 декабря 2017 года составляла 17 единиц, из них – 1 штатная единица начальника Управления, 16 штатных единиц в отделе контроля. Все 16 специалистов отдела контроля исполняют государственные функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования, а также государственную функцию по лицензионному контролю при осуществлении образовательной деятельности (далее – ЛК). Кроме того 2 специалиста отдела контроля участвуют в предоставлении государственных услуг по подтверждению документов об образовании и (или) квалификации, учёных степенях, учёных званиях.

В течение отчётного периода укомплектованность штатной численности служащих, осуществляющих функции государственного контроля (надзора) в отделе контроля, составляла 100%;

**в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации**

Уровень профессионализма государственных гражданских служащих, реализующих переданные полномочия по государственному контролю (надзору), высокий. Все специалисты отдела контроля имеют высшее образование.

В 2017 году состав специалистов отдела контроля подвергался изменениям, на государственную гражданскую службу пришли 2 специалиста – ведущий специалист и специалист первой категории. Три специалиста отдела контроля (18,8%) имеют стаж государственной гражданской службы до одного года, 9 специалистов (56,25%) имеют стаж государственной гражданской службы свыше пяти лет, из них 7 − свыше 10 лет. В отделе контроля 10 специалистов отдела контроля (62,5%) аттестованы и признаны соответствующими занимаемой должности, 15 – имеют классные чины (93,7%).

В 2017 году 4 специалиста отдела контроля с целью обеспечения соответствия квалификации получили дополнительное профессиональное образование.

Специалистами отдела контроля большое внимание уделяется вопросам самообразования, изучения опыта организации и реформирования контрольно-надзорной деятельности в других субъектах Российской Федерации и (или) других контрольных органах. Использование таких форм, как участие в совещаниях, консультациях, подготовка информационных и аналитических материалов для образовательных организаций, проведение внутренних оперативных семинаров (совещаний) по актуальным вопросам применения законодательства в сфере образования и организации контрольной деятельности, способствует развитию профессионализма, овладению различными компетенциями.

Таким образом, обеспечивается систематическое повышение квалификации специалистов, осуществляющих полномочия по государственному контролю (надзору);

# г) данные о средней нагрузке на 1  работника по фактически выполненному в отчётный период объёму функций по контролю

Государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляют 16 специалистов (штатных единиц) в отделе контроля.

В 2017 году в отношении 835 образовательных организаций проведено 1024 проверки (плановые и внеплановые), из них 306 комплексных проверок (с учётом проверок по лицензионному контролю при осуществлении образовательной деятельности).

Сведения о средней нагрузке на одного специалиста отдела контроля по фактически выполненному в отчётный период объёму функций по контролю представлены по двум основным видам деятельности: количество проведённых проверок и количество принятых мер по результатам проверок (таблица 1).

Таблица 1

Сведения о средней нагрузке на специалиста отдела контроля

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Количество плановых и внеплановых проверок | Количество принятых мер по результатам проверок |
| Объем выполненной работы | Средняя нагрузка на 1 специалиста | Объем выполненной работы | Средняя нагрузка на 1 специалиста |
| 2015 год | 386 | 24,1 | 137 | 8,6 |
| 1 полугодие 2016 года | 410 | 25,6 | 234 | 14,6 |
| 2 полугодие 2016 года | 571 | 35,7 | 303 | 18,9 |
| 2016 год | 981 | 61,3 | 537 | 33,6 |
| 1 полугодие 2017 года  | 508 | 31,75 | 215 | 13,4 |
| 2 полугодие 2017 года  | 516 | 32,25 | 230 | 14,4 |
| 2017 год | 1024 | 64 | 445 | 27,8 |

Таким образом, средняя нагрузка на 1 специалиста отдела контроля в 2017 году при осуществлении государственного контроля (надзора) по сопоставляемым с 2016 годом параметрам возросла и составила 64 проверки. Изменение средней нагрузки на 1 специалиста связано, прежде всего, с увеличением по сравнению с 2016 годом общего количества проверок. Специалисты отдела контроля также осуществляют ЛК, с учётом проверок по данному виду контроля средняя нагрузка на одного специалиста составила в 2017 году 84 проверки (увеличение по сравнению с 2016 годом на 9%;

# д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

Количество аккредитованных экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования – 2.

Количество аттестованных экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования – 35.

В 2017 году аттестовано в качестве экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, – 20 граждан, из них по ФГН – 14 человек, по ФГККО – 14.

# Раздел «Проведение государственного контроля (надзора),

# муниципального контроля»

# а) сведения, характеризующие выполненную в отчётный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)

Государственный контроль (надзор) в сфере образования в 2017 году осуществлялся по ФГН и ФГККО.

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны контрольного органа, на 1 января 2017 года составило 3724.

При формировании ежегодного плана на 2017 год использованы отдельные элементы риск-ориентированного подхода. При отборе образовательных организаций и определении вида контроля в отношении конкретной образовательной организации учитывались следующие критерии:

наличие или отсутствие предписаний, выданных по результатам плановых и внеплановых проверок;

наличие или отсутствие обращений граждан по вопросам нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования;

наличие или отсутствие сведений о нарушении законодательства Российской Федерации, поступивших от других органов государственного контроля (надзора), органов прокуратуры Свердловской области;

наличие или отсутствие вступивших в законную силу постановлений о привлечении к административной ответственности за нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования;

результаты государственной итоговой аттестации, всероссийских проверочных работ обучающихся;

обеспечение объективных условий проведения всероссийских проверочных работ обучающихся, итогового сочинения, иных оценочных процедур;

участие обучающихся образовательной организации в международных, всероссийских исследованиях качества образования.

Плановые проверки по государственному контролю (надзору) в сфере образования в 2017 году проведены в отношении 485 образовательных организаций, в I полугодии проведены проверки в отношении 232 образовательных организаций; во II полугодии – в отношении 253 образовательных организаций; в форме выездных проверок – 219 проверок (45,2%); в форме документарных проверок – 266 проверок (54,9%).

Проверки по ФГН проведены в отношении 266 образовательных организаций, проверки по ФГККО – 41 образовательной организации; в отношении 178 образовательных организаций проверки носили комплексный характер (ФГН и ФГККО).

По видам государственного контроля (надзора) в сфере образования распределение плановых проверок представлено на рисунке 1.

Рисунок 1. Структура плановых проверок по видам государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2010-2017 годах в отношении образовательных организаций

По ФГККО проведено 219 проверок или 45,2% от общего количества образовательных организаций, предусмотренных ежегодным планом 2017 года (без учёта ЛК), в I полугодии –103 проверки, во 2 полугодии – 116 проверок.

По ФГН проведено 444 проверки или 91,6% от общего количества образовательных организаций, предусмотренных ежегодным планом 2017 года (без учёта ЛК), в I полугодии – 214 проверок, во 2 полугодии – 230 проверок.

Количество плановых проверок по государственному контролю (надзору) в 2017 году в сравнении с 2016 годом снизилось на 212 единиц, при этом увеличилось количество комплексных проверок (ФГГКО и ФГН) на 75 проверок.

В целях снижения административной нагрузки на образовательные организации, получения наиболее полной информации о деятельности образовательной организации в 2017 году запланировано проведение 282 комплексных проверок (по ФГН, ФГККО и ЛК в различных сочетаниях). Распределение плановых проверок по видам контроля: ФГН и ФГККО – 91, ФГН, ФГККО и ЛК – 87, ФГН и ЛК – 68, ФГККО и ЛК – 36, ФГН – 198, ФГККО – 5, ЛК – 293 (рисунок 2).

Рисунок 2. Диаграмма распределения плановых проверок в 2017 году

За счет увеличения количества комплексных проверок в 2017 году в сравнении с 2016 годом снижено количество проверок по одному виду контроля (ФГН, ФГККО) (рисунок 3).

Рисунок 3. Сравнительная гистограмма распределения комплексных проверок в 2016 и 2017 году

Практика проведения проверок одновременно по двум и (или) трем видам контроля, независимо от формы проведения проверки (комплексные проверки), демонстрирует эффективность подобной практики, в ходе таких проверок выявляется наиболее обширный перечень нарушений, что способствует более качественной работе по устранению и предупреждению нарушений, обеспечению условий для получения качественного образования гражданам Российской Федерации.

Таким образом, проведение комплексных проверок позволяет контролирующему органу наиболее полно и эффективно осуществлять переданные полномочия в части контроля и надзора в сфере образования.

В 2017 году проведено 539 внеплановых проверок по ФГН. Все внеплановые проверки в отчётный период проведены Министерством в строгом соответствии с действующим законодательством.

Таким образом, в отчётном периоде проведены проверки по государственному контролю (надзору) в сфере образования в отношении 835 образовательных организаций, что больше, чем в 2016 году на 45 образовательных организаций.

Результаты федерального государственного надзора в сфере образования.

В 2017 году проведено 983 проверки по ФГН в отношении 835 образовательных организаций, в 1 полугодии – 490 проверок, во 2 полугодии – 493 проверки. Из общего количества проверок количество документарных проверок составило 774, выездных – 209.

Плановых проверок по ФГН проведено 444 проверки, в I полугодии – 214 проверок, во 2 полугодии – 230 проверок. Из общего количества проведённых плановых проверок количество документарных проверок составило 255 (57,4%), выездных – 189 (42,6%).

Распределение плановых проверок по типам образовательных организаций представлено на рисунке 4.

Рисунок 4. Объём плановых проверок по ФГН по типам образовательных организаций

В 2017 году по ФГН проведено 539 внеплановых проверок (в 2016 году – 282), из них в 1 полугодии проведено 275 проверок, во 2 полугодии – 264 проверки; в форме документарных проверок проведено 519 проверок (96,3% от общего количества проведённых внеплановых проверок в 2017 году); выездных – 20 (4,1% от общего количества проведённых внеплановых проверок в 2017 году).

Внеплановые проверки преимущественно проведены по основанию, предусмотренному пунктом 1 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ (истечение срока исполнения предписания) – 538 проверки. Одна внеплановая выездная проверка проведена в отношении дошкольной образовательной организации на основании пункта 3 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ.

По результатам проверок по ФГН образовательным организациям выдано 445 предписаний об устранении выявленных нарушений, из них по внеплановым проверкам – 5 предписаний.

В ходе мероприятий по контролю выявлено 6265 нарушений требований законодательства об образовании (100% от общего количества нарушений, выявленных в ходе государственного контроля (надзора), в том числе при проведении внеплановых проверок – 14 нарушений (0,7 % от общего количества выявленных нарушений).

Среднее количество нарушений, выявленных в одной образовательной организации, составило 12,9 нарушений (рисунок 5), что больше, чем в 2016 году (10,1 нарушений).

Рисунок 5. Среднее количество нарушений законодательства, выявленных в одной образовательной организации (по типам образовательных организаций) в 2017 году, в сравнении с 2016 годом[[1]](#footnote-1)

Выше среднего показателя количества выявленных нарушений в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях, организациях дополнительного образования.

При проведении проверок по ФГН наиболее часто в 2017 году были выявлены нарушения:

1. несоответствие содержания уставов законодательству Российской Федерации об образовании. В 2016 году выявлено 1721 нарушение, что составило 27,5% от общего количества выявленных нарушений по ФГН. Наибольшее количество нарушений выявлено в общеобразовательных организациях – 722, в дошкольных образовательных организациях – 342, организациях дополнительного образования – 408. Данное нарушение носит массовый характер, поскольку уставы образовательных организаций по своему содержанию необоснованно перегружены и требуют постоянного обновления в соответствии с изменениями законодательства;
2. нарушения требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, предъявляемых к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных нормативных актов (далее – нарушения в локальных актах).Нарушения в локальных актах (2862 нарушений) выявлены в большинстве образовательных организаций и составляют наибольшую часть всех нарушений, выявленных при проведении ФГН (45,7%).

Количество нарушений в локальных актах общеобразовательных организаций и дошкольных образовательных организаций составляет соответственно 24% и 38% от всех нарушений данной группы, организаций дополнительного образования – 16% от всех нарушений данной группы;

1. нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, предусмотренных статьёй 28 Федерального закона № 273-ФЗ (далее – нарушение компетенции). Нарушения компетенции составляют 564 нарушения (9% от общего количества нарушений, выявленных при проведении ФГН). Наиболее часто нарушения компетенции выявлялись в общеобразовательных организациях – 303 (53,7% от общего количества нарушений данной группы), в организациях дополнительного образования – 144 (25,5% от нарушений данной группы);
2. нарушения правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об образовательной организации (далее – нарушения правил размещения). В 2017 году выявлено 478 нарушений (7,6% от общего количества нарушений, выявленных при проведении ФГН), выразившихся в отсутствии на официальном сайте образовательной организации информации и документов, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации должны быть размещены на официальном сайте образовательной организации.

Наибольшее количество нарушений правил размещения выявлено в общеобразовательных организациях – 189 (39,5% от общего количества нарушений данной группы);

1. несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учёта документов установленного образца – 211 (3,4% от общего количества нарушений, выявленных при проведении ФГН). Наблюдается увеличение нарушений данной группы на 0,7 процентного пункта по сравнению с 2016 годом (2,7%), что связано с ростом количества проведённых выездных проверок по ФГН.

Необходимо отметить, что при осуществлении ФГН факты незаконного ограничения права на получение общедоступного и бесплатного образования, незаконного отказа в приёме в образовательную организацию, незаконного отчисления не установлены.

По требованию прокуратуры Свердловской области в отношении дошкольной образовательной организации проведена внеплановая выездная проверка (пункт 3 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ). Предметом внеплановой проверки являлось соблюдение образовательной организацией законодательства об образовании по вопросам приёма и отчисления обучающихся. По результатам проверки образовательной организации выдано предписание, результаты проверки направлены в Прокуратуру Свердловской области.

По результатам 4 внеплановых проверок по контролю за исполнением ранее выданных предписаний установлено неисполнение образовательными организациями предписаний, к данным образовательным организациям приняты предусмотренные законодательством меры – выданы повторные предписания, возбуждены дела об административных правонарушениях, запрещён приём в образовательные организации. В связи с неисполнением повторных предписаний приостановлено действие лицензии на осуществление образовательной деятельности в отношении двух образовательных организаций.

Результаты федерального государственного контроля качества образования.

В 2017 году проведено 219 проверок по ФГККО (в 2016 году – 262), в том числе в I полугодии – 103 (2016 год – 123), во II полугодии – 116 (2016 год – 139). Уменьшение количества плановых проверок по ФГККО в сравнении с 2016 годом связано с изменением общей структуры предусмотренных ежегодным планом проверяемых образовательных организаций, в том числе с увеличением количества образовательных организаций (в общем количестве проверяемых), в отношении которых проведение ФГККО не предусмотрено.

В 2017 году сохранилась тенденция проведения проверок по ФГККО в форме выездных проверок. Проведено 175 выездных проверок, что составляет 70% от общего количества проверок по ФГККО (в 2016 году – 86%), документарных – 44 проверки, что составляет 30%, из них преимущественно (91%) являлись комплексными.

Проверки по ФГККО в 2017 году проведены в 180 общеобразовательных организациях (в 2016 году – 249) и 39 профессиональных образовательных организациях (в 2016 году – 13). Доля профессиональных образовательных организаций, в отношении которых был осуществлён ФГККО в общем количестве плановых проверок, проводимых в отношении профессиональных образовательных организаций, составила 78%, доля общеобразовательных организаций – 77%.

Высокий процент охвата образовательных организаций, подлежащих ФГККО, достигнут за счёт проведения комплексных проверок (с учётом ЛК): в отношении 87 образовательных организаций осуществлялись три вида контроля; в отношении 127 – два вида контроля; в отношении 5 – один вид контроля.

По итогам проверок действие государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупнённых групп профессий, специальностей и направлений подготовки в 2017 году не приостанавливалось.

В 2017 году продолжено осуществление профилактической работы:

проведены совещания о результатах проверок ФГККО, в том числе с целевыми группами – заместителями директоров, курирующими вопросы управления качеством образования в образовательных организациях;

направлены информационные письма в адрес органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, руководителей образовательных организаций по вопросам соблюдения законодательства при разработке образовательных программ, о внесении необходимых изменений в образовательные программы;

информация об осуществлении ФГККО и требованиях к структуре и содержанию образовательных программ использована государственным автономным учреждением дополнительного профессионального образования Свердловской области «Институт развития образования» при реализации программ повышения квалификации педагогических работников;

государственным автономным учреждением дополнительного профессионального образования Свердловской области «Институт развития образования» осуществляется адресная практическая помощь отдельным общеобразовательным организациям и педагогическим работникам с учетом результатов государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Таким образом, можно говорить о том, что содержание и результаты образования обучающихся на территории Свердловской области соответствуют требованиям ФГОС.

Вместе с тем, следует отметить следующее. После вступления в действие Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции
по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования, утверждённого приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.11.2017 № 1096 (далее – Административный регламент), произошли изменения в оформлении итогов проверки в части закрепления положения об обязательном указании в акте проверки сведений о выявленных и устраненных в ходе проверки нарушениях. Это позволило дифференцировать результаты проведённых проверок. Таким образом, определена доля образовательных организаций, в которых выявленные несоответствия содержания образования требованиям ФГОС устранены в ходе проверки (46% от проверенных образовательных организаций).

Наряду с традиционными несоответствиями, выразившимися в отсутствии в рабочих программах отдельных учебных предметов ряда тем, входящих в обязательный минимум содержания основных образовательных программ, что наиболее типично для следующих учебных предметов: «Русский язык», «Литература», «История», «Обществознание (включая экономику и право)», «Химия», «Технология», «Основы безопасности жизнедеятельности», «Физическая культура», для 2017 года стали характерными следующие: отсутствие в учебных планах основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего образования обязательных предметных областей «родной язык и литературное чтение на родном языке», «родной язык и родная литература»; отсутствие в учебных планах основных общеобразовательных программ среднего общего образования учебного предмета «Астрономия».

В 2017 году с целью реализации полного объёма контрольных мероприятий, предусмотренных Административным регламентом:

1) апробировано проведение оценки знаний и умений обучающихся в общеобразовательных организациях в форме тестирования с использованием стандартизированных материалов, разработанных специалистами государственного автономного учреждения дополнительного профессионального образования Свердловской области «Институт развития образования». Тестирование проведено по учебному предмету «Математика» среди обучающихся восьмых классов;

2) разработана и внедрена в проверочную деятельность схема осуществления наблюдения за ходом образовательного процесса.

В 2017 году продолжена практика проведения в общеобразовательных организациях, в которых проведены плановые проверки по ФГККО, диагностических работ с использованием стандартизированных материалов, разработанных федеральным государственным бюджетным учреждением «Федеральный институт оценки качества образования». Диагностические работы проведены по двум учебным предметам «Русский язык» и «Математика».

Совокупность результатов осуществления ФГККО и диагностических работ общеобразовательных организаций используется в Свердловской области в работе по оценке качества образования.

Практическая деятельность по ФГККО осложняется отсутствием на федеральном уровне:

детализации требований к образовательным результатам, в том числе кодификации результатов обучения и воспитания по годам обучения (предметных, метапредметных, личностных);

перечня дидактических единиц (тем), подлежащих обязательному изучению в разрезе учебных предметов по годам обучения;

методических рекомендаций по осуществлению ФГККО;

# б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

С целью привлечения экспертов к мероприятиям по контролю при проведении плановых проверок путём запроса котировок были заключены 5 государственных контрактов с аттестованными экспертами. Общие расходы на оплату деятельности привлечённых экспертов в 2017 году составили 43 тысячи рублей.

Причины незначительного количества привлечённых к проверкам экспертов связаны с тем, что заключение прямых гражданско-правовых договоров с экспертами ограничено объёмом финансовых средств, допустимых к использованию относительно годового финансирования Министерства в соответствии с законодательством Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также с низкой стоимостью 1 часа работы эксперта. На низкую активность аттестованных экспертов в участии в мероприятиях по контролю оказывает усложнённость процедур привлечения экспертов путём проведения электронных аукционов: в процедуре электронных торгов необходимы наличие электронной цифровой подписи, аккредитация на площадке электронных торгов и необходимость соблюдения иных условий. Низкая стоимость 1 часа работы эксперта не обеспечивает всех финансовых затрат потенциального эксперта для его участия в конкурсных процедурах;

**в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

# В 2017 году случаев причинения образовательными организациями, в отношении которых осуществлены контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

# Раздел «Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений»

# а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

В проведённых в 2017 году проверках по государственному контролю (надзору) в сфере образования было выявлено 6265 нарушений (в 2016 году – 5416 нарушений), что больше количества выявленных нарушений по сравнению с 2016 годом на 15,67%, все нарушения выявлены в ходе проведения проверок по ФГН.

По выявленным в ходе проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования нарушениям приняты следующие меры реагирования:

1. по плановым проверкам по ФГН выдано 440 предписаний (99,1% от проверенных образовательных организаций в плановом порядке в 2017 году по ФГН), из них в первом полугодии 2017 года – 212 (48,2% от общего количества выданных предписаний по ФГН в 2017 году), во втором полугодии – 228 (51,2% от общего количества выданных предписаний по ФГН в 2017 году);
2. по внеплановым проверкам по ФГН выдано 5 предписаний, из них 4 предписания выданы повторно в связи с неисполнением ранее выданных предписаний, одно предписание выдано по результатам внеплановой выездной проверки, проведенной на основании пункта 3 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ;
3. по правонарушениям, выявленным в ходе 14 проверок по государственному контролю (надзору), возбуждено 16 дел об административных правонарушениях (таблица 2), из них 11 дел возбуждено по итогам плановых проверок (в отношении 9 юридических лиц), 5 дел по итогам внеплановых проверок, и вынесено 25 определений об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении в связи с истечением срока привлечения к административной ответственности.

Таблица 2

**Сведения о количестве составленных протоколов**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Статья КоАП РФ[[2]](#footnote-2)** | **2017 год** | **2016 год** |
| Часть 1 статьи 19.20 | 1 | 3 |
| Часть 2 статьи 19.20 | 3 | 2 |
| Часть 3 статьи 19.20 | 3 | 4 |
| Часть 1 статьи 19.30 | 1 | 1 |
| Часть 4 статьи 19.30 | 1 | 1 |
| Часть 5 статьи 19.30 | 1 | 1 |
| Часть 1 статьи 19.5 | 4 | 0 |
| Статьи 19.7 | 2 | 0 |

К административной ответственности были привлечены 11 образовательных организаций (12 судебных актов о назначении административных наказаний, в том числе в отношении 1 образовательной организации два судебных акта) за выявленные в ходе проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования правонарушения, предусмотренные статьями КоАП РФ:

1. частью 2 статьи 19.20 КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна) – 1 организация дополнительного образования (2 судебных акта);
2. частью 3 статьи 19.20 КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна) – 1 дошкольная образовательная организация, 1 организация дополнительного образования, 1 организация дополнительного профессионального образования;
3. частью 1 статьи 19.30 КоАП РФ (нарушение установленных законодательством об образовании требований к ведению образовательной деятельности, выразившееся в нарушении правил оказания платных образовательных услуг) – 1 профессиональная образовательная организация;
4. частью 4 статьи 19.30 КоАП РФ (нарушение установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации) – 1 профессиональная образовательная организация;
5. частью 5 статьи 19.30 КоАП РФ (нарушение установленного законодательством об образовании порядка приёма в образовательную организацию) – 1 профессиональная образовательная организация;
6. частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства) – 2 организации дополнительного профессионального образования, 1 организация дополнительного образования;
7. статьи 19.7 КоАП РФ (непредставление сведений (информации)) – 1 организация дополнительного образования.

Общая сумма наложенных штрафов по протоколам об административных правонарушениях, составленных специалистами отдела контроля, дела по которым рассмотрены в 2017 году, составила 395 тысяч рублей, что меньше, чем в 2016 году на 210 тысяч рублей. В бюджет на 31 декабря 2017 года поступило 385 тысяч рублей (таблица 3).

Таблица 3

**Информация по протоколам об административных правонарушениях**

|  |  |
| --- | --- |
| Составлено протоколов  | 16 |
| Субъект административной ответственности- юридическое лицо- должностное лицо - физическое лицо | 14\*00 |
| Рассмотрено судами (мировыми судьями) протоколов (на 31.12.2017) | 14 |
| Из них:-наложено административных наказаний-прекращено производство по делу | 122 |
| Прекращено производство по делу по следующим основаниям прекращения судом (мировым судьей) производства по делу об административном правонарушении в связи- с малозначительностью (статья 2.9 КоАП РФ)- с отсутствием состава правонарушения (пункт 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ)- с истечением срока давности привлечения к административной ответственности (пункт 6 части 1 статьи 24. КоАП РФ)-наличие по одному и тому же факту совершения противоправных действий лицом, в отношении которого ведется производство по делу об АП (п.7 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ) | 0111 |
| В том числе по видам наказаний: - административный штраф- предупреждение -административное приостановление деятельности | 840 |
| Общая сумма административных штрафов (тыс. руб.)- наложенных в отчетный период- уплаченных в отчетный период | 395,0385,0 |

\*в отношении одного юридического лица составлено 2 протокола

По материалам проведённых проверок работодателями привлечено к дисциплинарной ответственности 176 должностных лиц образовательных организаций;

# б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

К мерам, обеспечивающим предупреждение нарушений, Министерство относит информирование образовательных организаций по вопросам государственного контроля (надзора), проведение совещаний с руководителями и работниками образовательных организаций и консультаций для заинтересованных лиц, информирование в средствах массовой информации.

Согласно Федеральному закону от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ
«Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» обеспечены открытость и доступность информации о результатах осуществления государственного контроля (надзора).

На официальном сайте Министерства (http://www.minobraz.egov66.ru), включая раздел Управления (www.nadzor-minobraz.egov66.ru), размещаются правовые акты Министерства, ежегодные планы проведения плановых проверок, информационные письма о нарушениях, выявленных при проведении государственного контроля (надзора) в сфере образования, рекомендации по различным аспектам взаимодействия образовательных организаций и Управления. В течение 2017 года на официальном сайте Министерства были размещены примерные перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля при осуществлении образовательной деятельности, перечни документов и сведений, запрашиваемых при проведении проверок у образовательных организаций в ходе государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля при осуществлении образовательной деятельности.

Количество просмотров материалов сайта Министерства и Управления сохраняется стабильно высоким.

В отчётном году по вопросам осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования проведены:

семинары-совещания (8 совещаний) по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования с участием руководителей образовательных организаций (февраль (2 совещания), апрель, май, июнь, июль, ноябрь (2 совещания) 2017 года);

совещания по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования при проведении государственной итоговой аттестации с участием руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, руководителей образовательных организаций, членов государственной экзаменационной комиссии, руководителей пунктов проведения экзамена, членов предметной и конфликтной комиссий;

совещания по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в части реализации прав граждан на получение образования на родном языке (ноябрь, декабрь 2017 года);

рабочие совещания Управления, проведённые индивидуально по результатам проверок муниципальных образовательных организаций, с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, Сысертского, Верхнетуринского городских округов, муниципального образования «город Екатеринбург».

Для образовательных организаций, отнесённых к субъектам малого и среднего предпринимательства, размещена исчерпывающая информация о порядке и способах подачи заявления об исключении из ежегодного плана или прекращения плановой проверки.

В 2017 году руководителям органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, руководителям образовательных организаций по вопросам соблюдения законодательства и государственной регламентации образовательной деятельности направлены информационные письма, в том числе по вопросам нарушений, выявленных в период проведения государственной итоговой аттестации, соблюдения порядка проведения государственной итоговой аттестации, недопущения незаконных сборов денежных средств с родителей (законных представителей).

С целью предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям направлено 20 предостережений.

По фактам выявленных в ходе проверок государственного контроля (надзора) в сфере образования нарушений законодательства Российской Федерации, соблюдение за которым отнесено к полномочиям иных органов государственного контроля, направлено 6 писем с целью их информирования и принятия своевременных мер реагирования;

# в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворённых судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Основания проведения проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования образовательными организациями в судах не оспаривались.

В 2017 году отсутствуют проверки, результаты которых были бы опротестованы или признаны недействительными в связи с нарушением порядка их проведения. Основания для применения мер дисциплинарного или административного наказания в связи с результатами профессиональной деятельности специалистов отсутствовали.

# Раздел «Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

Для осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования установлены на федеральном уровне показатели эффективности, по которым ведется мониторинг эффективности государственного контроля (надзора) (таблица 4).

Таблица 4

**Показатели эффективности государственного контроля (надзора)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателей | Формулы расчета показателей | Значения показателей | Отклонение значения показателей2017 года от 2016 года(более 10 процентов |
| Первое полугодие 2017 года | 2017 год | 2016 год |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 6 | 7 | 8 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества з проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:(«01» - «02») / («52»-53) \*100 | 100 | 100 | 100 | 0 |
| 2. | Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:«55» / «54» \* 100  | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. | Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:«45» / «01» \* 100  | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. | Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «49» / «01» \*100 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «51» / «50»\*100  | 13,56 | 22,42 | 21,1 | 1,32 |
| 6. | Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «01» / «51»  | 1,004 | 1,23 | 1,24 | -0,8 |
| 7. | Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «02»/ «01»\*100 | 54,24 | 52,64 | 28,81 | 23,83 |
| 8. | Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503: «20»(графа 7)/ «20»(графа 5)\*100 | 6,98 | 5,56 | 3,36 | 2,2 |
| 9. | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «05»/ «02»\*100 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 10. | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «06»/ «02»\*100 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 11. | Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «19» / «01»\*100 | 2,37 | 3,9 | 11,54 | -7,64 |
| 12. | Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «24»/ «19»\*100 | 100 | 35 | 9,73 | 25,27 |
| 13. | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «25» / «24»\*100 | 66,67 | 78,57 | 54,55 | 24,02 |
| 14. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «17» / «51»\*100 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 15. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «18»/ «51»\*100 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 16. | Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) | = сведения показателей строки приказа № 503 графы 5: «62» | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 17. | Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:«23»/ «20»\*100  | 6,98 | 4,44 | 0 | -95,56 |
| 18. | Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «42» / «38»\*100 | 64,29 | 97,87 | 95,70 | 2,17 |
| 19. | Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «38» / «34»  | 60 | 52,22 | 60,50 | -13,68 |
|  | Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «39» / «35»  | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «41» / «37» | 60 | 52,22 | 60,50 | -13,68 |
| 20. | Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «43» / «19»\*100 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Таблица 5

Перечень причин отклонений значений показателей 2016 года от 2015 года

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Поряд-ковый номер значения показа-теля | Причины отклонений значений показателей |
| 1 | 2 | 3 |
| 1 | 7 | «23,83» увеличение показателя связано с увеличением количества проведенных в 2016 году (по сравнению с 2015 годом) плановых проверок, по результатам которых выданы предписания, что вызвало увеличение в 2017 году количества внеплановых проверок по контролю за исполнением предписаний (2015 год – 176 плановых проверок, 2016 год – 697 плановых проверок, 2017 год – 538 внеплановых проверок) |
| 2 | 12 | «25,27» увеличение значения показателя связано с увеличением количества правонарушений, выявленных в пределах срока давности привлечения к административной ответственности |
| 3 | 13 | «24,02» увеличение значений показателя связано с тщательным формированием комплекса доказательств по делам об административных правонарушениях |
| 4 | 17 | «- 95,56» увеличение значения показателя вызвано с выявлением в 2017 году фактов неисполнения предписаний (4 юридическими лицами не исполнены первичные и повторно выданные предписания из-за фактического прекращения деятельности), в 2016 году случаи неисполнения предписаний отсутствовали. |
| 5 | 19 | «- 13,68» уменьшение значения показателя вызвано уменьшением общей суммы наложенных административных штрафов |

Анализ показателей эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования показывает следующее:

план проведения плановых проверок в 2017 году выполнен;

доля образовательных организаций, в отношении которых проведены проверки по государственному контролю (надзору) в сфере образования, составляет 22,42% от общего количества образовательных организаций (без учета ЛК);

обеспечено принятие предусмотренных законодательством мер при выявлении нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования;

обеспечен контроль за исполнением предписаний и устранением нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования и несоответствий ФГОС;

обеспечено проведение государственного контроля (надзора) в сфере образования в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, регламентирующего проведение государственного контроля (надзора).

Таким образом, переданные полномочия по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2017 году выполнены Министерством в полном объёме, эффективно и в соответствии с действующим законодательством.

**Оценка и прогноз состояния исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.**

Оценивая состояние исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, несмотря на наличие выявленных в ходе проверок нарушений, можно сделать вывод об отсутствии нарушений гарантированных Конституцией Российской Федерации прав граждан на получение образования, случаев незаконного ограничения права на образования.

Формирование законодательства Российской Федерации в сфере образования, основанного на Федеральном законе № 273-ФЗ, обеспечивающего конкретизацию отдельных требований, предусмотренных законом, в подзаконных актах, устранение несоответствий, содержащихся в нормативных правовых актах различного уровня, приведёт к единообразию в применении правовых норм и исполнению образовательными организациями обязательных требований законодательства об образовании.

# Раздел «Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

# а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

По результатам осуществления Министерством в 2017 году государственного контроля (надзора) в сфере образования и деятельности по продолжению реализации мер, направленных на предупреждение нарушений в сфере образования, следуют выводы:

1. государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществлён в полном объёме;
2. государственный контроль (надзор) осуществлялся с соблюдением законодательства Российской Федерации, отсутствуют факты обжалования и (или) отмены результатов проверок и жалобы на нарушение прав образовательных организаций при проведении государственного контроля (надзора) в сфере образования;
3. обеспечено своевременное принятие мер по устранению и пресечению нарушений требований законодательства об образовании, несоответствий ФГОС, выявленных в ходе осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования;
4. практика проведения проверок одновременно по двум и (или) трем видам контроля является эффективной;
5. осуществляется формирование экспертного сообщества, привлекаемого к мероприятиям по контролю;
6. обеспечено ведение учёта результатов государственного контроля (надзора) в сфере образования в ГИС надзора и в ГИС ЕРП;
7. обеспечивается открытость и прозрачность проводимых контрольно-надзорных мероприятий;
8. контроль за исполнением предписаний обеспечивает своевременное устранение нарушений, выявленных при осуществлении ФГН, и несоответствий ФГОС, выявленных при осуществлении ФГККО;
9. государственный контроль (надзор) в сфере образования способствует обеспечению в Свердловской области прав граждан на получение образования, а также прав всех субъектов образовательных отношений.

По результатам осуществления Министерством в 2017 году государственного контроля (надзора) в сфере образования определились направления деятельности, по которым работа будет продолжена в 2018 году:

1. обеспечение открытости и доступности актуальной информации об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования через её размещение на официальном сайте Министерства;
2. систематизация обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере образования, и документов и сведений, запрашиваемых при проведении проверок у образовательных организаций в ходе государственного контроля (надзора) в сфере образования;
3. ведение информационных баз данных о результатах государственного контроля (надзора), внесение сведений в ГИС надзора и ГИС ЕРП;
4. развитие применения элементов риск-ориентированного подхода при формировании проекта ежегодного плана;
5. осуществление профилактики обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования;
6. оптимизация ресурсов, обеспечивающих проведение контрольно-надзорных мероприятий, в том числе посредством проведения комплексных проверок;
7. актуализация нормативных правовых актов, регламентирующих осуществление переданных полномочий, в пределах полномочий Министерства;
8. дальнейшая реализация мероприятий, направленных на совершенствование государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Министерство определило на 2018 год следующие значения показателей эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования:

исполнение ежегодного плана на 2018 год – 100%;

отсутствие проверок, результаты которых признаны недействительными;

выполнение утверждённой программы профилактики обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования – 100%;

отсутствие проверок, проведённых с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания;

# б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности.

Предложения по совершенствованию на федеральном уровне нормативно-правового регулирования осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования:

разработать положение о государственном контроле (надзоре) в сфере образования;

закрепить требования к содержанию и качеству подготовки обучающихся, принять комплекс мер, направленных на детализацию обязательных требований, проверяемых при осуществлении ФГККО;

разработать и принять нормативные правовые акты для обеспечения осуществления ФГККО, в том числе определяющие требования к содержанию и качеству подготовки обучающихся, и контрольно-измерительные материалы и показатели качества подготовки обучающихся;

# в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности

дополнить Федеральный закон № 294-ФЗ процессуальными нормами, регламентирующими действия органа государственного контроля (надзора) при получении от юридического лица возражений на акт проверки;

внести изменения в Правила подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 №  489, в целях установления обязательности взаимодействия органов государственного контроля (надзора) и ФНС с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия при формировании проектов ежегодных планов;

инициировать внесение изменений в КоАП РФ в части увеличения срока давности привлечения к административной ответственности по статье 5.57, части 2 статьи 18.19, статьям 19.26, 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а  также размещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю» в части увеличения стоимости почасовой оплаты труда экспертов.

Министр общего и профессионального

образования Свердловской области Ю.И. Биктуганов

1. ДОО – дошкольные образовательные организации, ООО – общеобразовательные организации, ОДО – организации дополнительного образования, ПОО – профессиональные образовательные организации, ОДПО – организации дополнительного профессионального образования, осуществляющие социальное обслуживание, СИР – организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ИНЫЕ – иные юридические лица. [↑](#footnote-ref-1)
2. Нарушения лицензионных требований выявлены в ходе проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования. [↑](#footnote-ref-2)