

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ДОКЛАД
О ФЕДЕРАЛЬНОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ (НАДЗОРЕ)
В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ В 2021 ГОДУ

Екатеринбург
2022

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие сведения о виде государственного контроля (надзора), виде муниципального контроля, включая сведения.....	4
а) о нормативно-правовом регулировании вида контроля.....	4
б) о предмете вида контроля	9
в) об объектах вида контроля и организации их учета.....	10
г) о ключевых показателях вида контроля и их целевых (плановых) значениях	11
2. Сведения об организации вида контроля, включая сведения.....	11
а) о системе оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	11
б) о контрольных (надзорных) органах, осуществляющих вид контроля, их финансовом, материальном и кадровом обеспечении	14
в) об информационных системах, применяемых при осуществлении вида контроля	15
г) о межведомственном взаимодействии при осуществлении вида контроля.....	16
д) об организации досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц	17
3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба), включая сведения	17
а) о программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) и системе профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) (далее - профилактические мероприятия)	17
б) о проведении информирования и иных видов профилактических мероприятий ..	17
в) о применении независимой оценки соблюдения обязательных требований.....	20
4. Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях и специальных режимах государственного контроля (надзора), включая сведения.....	20
а) о системе контрольных (надзорных) мероприятий, основаниях их проведения, о контрольных (надзорных) действиях	20
б) о проведении контрольных (надзорных) мероприятий и действий	21
в) об осуществлении специальных режимов государственного контроля (надзора) ..	24
5. Сведения о результатах проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, осуществления специальных режимов государственного контроля (надзора).....	24
а) о результатах контрольных (надзорных) мероприятий	24
б) о решениях контрольных (надзорных) органов.....	26
в) об исполнении решений контрольных (надзорных) органов	27
г) о результатах досудебного и судебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц	27
д) о реализации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений	27
6. Сведения об индикативных показателях вида контроля.....	28

7. Сведения о достижении ключевых показателей, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей..... 36
8. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля 36

Полномочия Российской Федерации в сфере образования, переданные для осуществления субъектам Российской Федерации, по государственному контролю (надзору) (далее – переданные полномочия) в Свердловской области реализуются Министерством образования и молодежной политики Свердловской области (далее – Министерство) и закреплены в Положении о Министерстве образования и молодежной политики Свердловской области, утвержденном постановлением Правительства Свердловской области от 21.02.2019 № 91-ПП «О Министерстве образования и молодежной политики Свердловской области».

1. Общие сведения о виде государственного контроля (надзора), виде муниципального контроля, включая сведения

а) о нормативно-правовом регулировании вида контроля.

В период с 1 января 2021 года до 30 июня 2021 года Министерством образования и молодежной политики Свердловской области (далее – Министерство) реализовывались полномочия Российской Федерации в сфере образования, переданные для осуществления субъектам Российской Федерации, по государственному контролю (надзору) в сфере образования, который включает два вида контроля: федеральный государственный надзор в сфере образования (далее – ФГН) и федеральный государственный контроль качества образования (далее – ФГККО).

В период с 1 января 2021 года до 30 июня 2021 года нормативно-правовое регулирование государственного контроля (надзора) в сфере образования осуществлялось в соответствии с:

Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);

Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ);

Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 30.06.2020 № 710 «Об утверждении Административного регламента осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, федерального государственного надзора в сфере образования»;

приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 30.06.2020 № 709 «Об утверждении Административного регламента осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования».

Комплекс обязательных требований к осуществлению образовательной деятельности, соблюдение которых оценивалось в процессе осуществления ФГН и ФГККО, определялся перечнями нормативных правовых актов, содержащих

обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществлялась при проведении мероприятий по ФГН и ФГККО, утвержденными приказами Министерства.

С 1 июля 2021 года в связи с кардинальными изменениями в регулировании осуществления государственного контроля (надзора) изменилось наименование вида реализуемого Министерством государственного контроля (надзора) в сфере образования – федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования (далее – ФГК(Н) в сфере образования).

В период с 1 июля 2021 года по 31 декабря 2021 года осуществление ФГН(К) регулировалось следующими основными законодательными и нормативными правовыми актами:

Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

Федеральный закон № 273-ФЗ (в редакции Федерального закона от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»);

постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2021 № 977 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования» (далее – ППРФ № 997).

С 1 июля 2021 года организация и проведение ФГК(Н) в сфере образования осуществлялись в Министерстве в соответствии с подзаконными нормативными правовыми актами, принятыми во исполнение Федерального закона № 248-ФЗ.

При осуществлении ФГК(Н) в сфере образования Министерство руководствуется Перечнем нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, утвержденным Министерством просвещения Российской Федерации по согласованию с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки (далее – Перечень обязательных требований в сфере образования).

Анализ нормативных правовых актов, осуществляющих нормативно-правовое регулирование осуществления ФГК(Н) в сфере образования в 2021 году, в том числе содержащих обязательные требования и включенных в Перечень обязательных требований в сфере образования, позволяет сделать вывод, что действующее законодательство является достаточным.

Вместе с тем, при организации и осуществлении ФГК(Н) в сфере образования выявлено наличие отдельных пробелов в регулировании ряда вопросов и аспектов,

требующих дополнительного определения правовых и организационных основ установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах требований.

1. Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ) определяются правовые и организационные основы установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования). Федеральный закон № 247-ФЗ не распространяется на отношения, связанные с установлением и оценкой применения обязательных требований, устанавливаемых федеральными государственными образовательными стандартами.

Согласно частям 2 и 3 статьи 15 Федерального закона № 247-ФЗ независимо от того, признаны ли утратившими силу, не действующими на территории Российской Федерации или отменены ли нормативные правовые акты, с 1 января 2021 года при осуществлении государственного контроля (надзора) не допускается оценка соблюдения обязательных требований, содержащихся в указанных актах, если они вступили в силу до 1 января 2020 года, также несоблюдение требований, содержащихся в указанных актах, не может являться основанием для привлечения к административной ответственности, если они вступили в силу до 1 января 2020 года.

Перечень нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений Государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2467 (далее – Перечень № 2467).

Таким образом, при осуществлении государственного контроля (надзора) допускается использовать нормативные правовые акты, вступившие в силу после 1 января 2020 года или поименованные в Перечне № 2467.

Между тем в Перечне обязательных требований в сфере образования содержатся обязательные требования в сфере образования, закрепленные постановлениями Правительства Российской Федерации, вступившими в силу до 1 января 2020 года, и которые отсутствуют в Перечне № 2467.

Кроме того, ряд нормативных правовых актов, указанных в Перечне обязательных требований в сфере образования, признаны утратившими силу, а также приняты новые аналогичные нормативные акты, регулирующие те же самые правоотношения, но они не включены в Перечень обязательных требований в сфере образования (по состоянию на 31 декабря 2021 года).

Таким образом, возникает правовая неопределенность в правомочности использования указанных в Перечне обязательных требований в сфере образования нормативных правовых актов, как вступивших в силу до 1 января 2020 года и действующих в настоящее время, так и утративших силу, а также новых нормативных правовых актов, принятых после утверждения Перечня обязательных требований в сфере образования, при оценке соблюдения обязательных требований во время осуществления ФГК(Н) в сфере образования.

2. Порядок формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года устанавливается Правилами формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 (далее – ППРФ № 2428).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 8 ППРФ № 2428 в проект ежегодного плана включаются сведения о плановых контрольных (надзорных) мероприятиях, в том числе сведения о сроках проведения контрольного надзорного мероприятия.

Представление проекта ежегодного плана на согласование в органы прокуратуры осуществляется посредством его размещения должностными лицами, уполномоченными контрольным (надзорным) органом (далее – уполномоченные должностные лица), в машиночитаемом формате в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий (далее – ЕРКНМ).

Правила формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2021 № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415» (далее – Правила формирования и ведения ЕРКНМ).

Контрольные (надзорные) органы обеспечивают внесение в ЕРКНМ проектов планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Состав сведений и сроки их внесения в ЕРКНМ приведены в приложениях к Правилам формирования и ведения ЕРКНМ.

В приложениях контрольных (надзорных) мероприятий таких как «Документарная проверка» и «Выездная проверка» паспорт данных контрольных (надзорных) мероприятий формируется в момент согласования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на соответствующий календарный год. Ряд сведений по указанным контрольным (надзорным) мероприятиям вносится

также в момент согласования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе по сведениям «Дата (даты) проведения контрольного (надзорного) мероприятия». При этом сведения «Дата (даты) проведения контрольного (надзорного) мероприятия» не предусмотрены пунктом 8 ППРФ № 2428. Данные разногласия в требованиях о вносимых сведениях в проект ежегодного плана вызывают трудности в правоприменительной практике контрольными (надзорными) органами, осуществляющими формирование ежегодного плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год.

3. На основании части 10 статьи 65 Федерального закона № 248-ФЗ в случае, если проведение контрольного (надзорного) мероприятия оказалось невозможным в связи с отсутствием контролируемого лица по месту нахождения (осуществления деятельности), либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности контролируемым лицом, либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения или завершения контрольного (надзорного) мероприятия, инспектор составляет акт о невозможности проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, с указанием причин и информирует контролируемое лицо о невозможности проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, в порядке, предусмотренном частями 4 и 5 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ.

Согласно части 5 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ для целей информирования контролируемого лица контрольным (надзорным) органом может использоваться адрес электронной почты, сведения о котором были представлены при государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя (сведения об адресе электронной почты юридического лица являются обязательными при внесении сведений в единый государственный реестр юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) при их регистрации).

Фактически ЕГРЮЛ редко содержит сведения об адресе электронной почты. Данный факт затрудняет осуществить надлежащее уведомление контролируемого лица при отсутствии его по месту нахождения (осуществления деятельности), либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности контролируемым лицом.

4. В соответствии с пунктом 7 ППРФ № 997 отнесение объекта государственного контроля (надзора) к одной из категорий риска осуществляется контрольным (надзорным) органом в сфере образования ежегодно на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска.

В случае поступления от контролируемого лица в контрольный (надзорный) орган в сфере образования сведений о соответствии объекта государственного контроля (надзора) критериям отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска иной категории риска контрольный (надзорный) орган в сфере образования в течение 5 рабочих дней со дня поступления указанных сведений принимает решение об изменении категории риска такого объекта.

На основании части 1 статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ виды, периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов контроля, отнесенных к определенным категориям риска, определяются положением о виде контроля соразмерно рискам причинения вреда (ущерба). Периодичность плановых контрольных (надзорных) мероприятий определяется по каждому виду контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска с учетом положений, установленных частями 2 – 6 статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ.

Таким образом, в целях учета положений вышеуказанных правовых норм отнесение объекта государственного контроля (надзора) к одной из категорий риска контрольным (надзорным) органом в сфере образования целесообразно осуществлять ежегодно перед формированием проекта ежегодного плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий (далее – ежегодный план).

При этом возникает ситуация, при которой контролируемые лица, контрольные (надзорные) мероприятия в отношении которых включены в утвержденный ежегодный план на текущий календарный год, после принятия решения об отнесении их к низкой категории (изменение категории риска) должны быть исключены из действующего ежегодного плана.

Данное нормативно-правовое регулирование указанных правоотношений создает определенные трудности в осуществлении планирования контрольным надзорным органом, в том числе в целях планирования достижения показателей эффективности его деятельности.

5. В настоящее время остается не урегулированным вопрос возможности применения при осуществлении ФГК(Н) в сфере образования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные Российской Федерацией полномочия в сфере образования, нормативных правовых актов, содержащих требования к осуществлению образовательной деятельности, не закрепленных в Перечне обязательных требований в сфере образования, в частности нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, принятых во исполнение Федерального закона № 273-ФЗ;

б) о предмете вида контроля.

Предметом ФГН, осуществляемого в период с 1 января по 30 июня 2021 года, являлось соблюдение требований законодательства об образовании юридическими лицами, осуществляющими образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона № 273-ФЗ, в том числе за обеспечением доступности для инвалидов объектов указанных организаций, необходимых для осуществления образовательной деятельности, и предоставляемых образовательных услуг, а также органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования на соответствующей территории (далее – ОМС); предметом ФГГКО являлось оценка соответствия содержания и качества подготовки обучающихся

по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам.

С 1 июля 2021 года предметом ФГН (К) являются:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

3) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий;

в) об объектах вида контроля и организации их учета.

Федеральный закон № 294-ФЗ не определял понятие «объект контроля», но содержательный анализ норм позволил считать объектом ФГН и ФГККО юридическое лицо (индивидуального предпринимателя), обязанное (обязанного) при осуществлении образовательной деятельности соблюдать установленные обязательные требования.

Федеральный закон № 273-ФЗ также не определял понятия «объект контроля», но из анализа статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ следует, что объектом ФГН являются организации, осуществляющие образовательную деятельность, объектом ФГККО являются организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам.

Количество объектов контроля, в отношении которых Министерство осуществляло ФГН, по состоянию на 31 декабря 2020 года было определено на основании реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности, предоставленных Министерством, и составляло 3649.

Количество объектов контроля, в отношении которых Министерство осуществляло ФГККО, по состоянию на 31 декабря 2020 года было определено методом сопоставления реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности, предоставленных Министерством, и реестра организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, и составляло 1142.

Статья 16 Федерального закона № 248-ФЗ однозначно определяет понятие «объект контроля»: деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие); результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования; здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане

и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.

Применительно к ФГК(Н) в сфере образования в сфере образования понятие «объект контроля» конкретизировано в ППРФ № 997 как «образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории соответствующего субъекта Российской Федерации».

Учет объектов контроля организован в Министерстве путем ведения:

1) реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности, предоставленных Министерством;

2) реестра организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам;

3) информационной системы, обеспечивающей автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий (ИС АКНД ПП).

Основой для определения количества объектов контроля, в отношении которых Министерство осуществляет ФГК(Н) в сфере образования, является реестр лицензий на осуществление образовательной деятельности, предоставленных Министерством, и по состоянию на 1 июля 2021 года количество учтенных объектов контроля составляло 3649 контролируемых лиц;

г) о ключевых показателях вида контроля и их целевых (плановых) значениях.

Ключевой показатель ФГК(Н) в сфере образования «Доля организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно, в отношении которых применялись меры, предусмотренные статьей 93.1 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», такие как лишение государственной аккредитации, аннулирование действия лицензии» и его целевое значение установлены ППРФ № 997, при этом значения целевого показателя определены, начиная с 2022 года.

2. Сведения об организации вида контроля, включая сведения

а) о системе оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

До 1 июля 2021 года государственный контроль (надзор) в сфере образования не был включен в перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806

«О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Министерство использовало элементы риск-ориентированного подхода при формировании ежегодного плана на 2021 год, при этом обеспечивалось соблюдение прав и уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц, обоснованность выбора объектов контроля, повышение результативности деятельности органа государственного контроля (надзора). При формировании ежегодного плана на 2021 год отбор контролируемых лиц производился с учетом рекомендаций органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, по формированию ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (письмо Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 28.05.2018 № 05-164).

Выбор контролируемых лиц для включения в план на 2021 год обеспечивался с использованием данных, содержащихся в федеральных и региональных информационных системах (федеральная информационная система «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (далее – ФИС ФРДО), федеральная информационная система Единый реестр проверок, государственная информационная система государственного контроля (надзора) в сфере образования, региональный сегмент информационной системы организации и проведения государственной итоговой аттестации (далее – ФИС ГИА и приема), информационная система, обеспечивающая аттестацию педагогических работников).

Для включения в план проверок анализировались показатели:

наличие обращений граждан с жалобами на деятельность контролируемых лиц (в том числе многократные обращения);

наличие сведений, информации о нарушениях законодательства об образовании, поступивших от иных органов государственного контроля (надзора), органов прокуратуры, средств массовой информации;

наличие предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

наличие вступивших в законную силу постановлений суда о привлечении к административной ответственности за нарушения обязательных требований;

наличие выданных предписаний по последней плановой проверке;

результаты независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности (при наличии результатов);

наличие сведений о выданных документах об образовании и (или) квалификации, внесенных в федеральную информационную систему.

При распределении контролируемых лиц по результатам анализа данных на три группы риска для последующего отбора в проект плана проверок учитывалось требование законодательства о запрете проведения плановых проверок в отношении контролируемых лиц, относящихся к субъектам малого и среднего

предпринимательства, за исключением осуществления лицензионного контроля за образовательной деятельностью.

В соответствии с ППРФ № 997 и в целях оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Министерство осуществляет сбор, анализ, систематизацию сведений, информации о деятельности контролируемых лиц.

Для отнесения к определенной группе рисков анализировались следующие показатели:

наличие обращений (жалоб, заявлений), признанных по результатам рассмотрения обоснованными, от физических и юридических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей о фактах нарушения контролируемым лицом обязательных требований и (или) исполнения решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, в течение календарного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска;

наличие заявлений, признанных по результатам рассмотрения обоснованными, от органов государственной власти, о фактах нарушения контролируемым лицом обязательных требований и (или) исполнения решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, в течение календарного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска;

наличие вступивших в законную силу постановлений о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение административного правонарушения в сфере образования, предусмотренного одной или несколькими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: статьей 5.57, статьей 9.13 (в части уклонения от исполнения требований к обеспеченности доступности для инвалидов объектов образования и предоставляемых услуг в сфере образования), частью 2 статьи 18.19, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, частью 1 статьи 19.26, частями 1–3, 5 и 6 статьи 19.30, статьей 19.30.2, в период 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска.

В соответствии с приказом Министерства от 02.09.2021 № 864-Д «Об отнесении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» утвержден перечень контролируемых лиц, отнесенных к категории высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

К высокой категории риска отнесено 3 контролируемых лица, к средней категории риска отнесено 263 контролируемых лиц, к низкой категории риска отнесено 3389 контролируемых лиц.

Формирование ежегодного плана на 2022 год осуществлялось на основе отнесения контролируемых лиц к категориям риска;

б) о контрольных (надзорных) органах, осуществляющих вид контроля, их финансовом, материальном и кадровом обеспечении.

В Министерстве для исполнения переданных полномочий с 2009 года функционирует структурное подразделение Управление надзора и контроля (далее – Управление), состоящее из двух отделов – отдела лицензирования и государственной аккредитации и отдела контроля и надзора. Руководит Управлением начальник Управления, который непосредственно с 2019 года подчиняется Первому заместителю Министра образования и молодежной политики Свердловской области. Отделами руководят начальники отделов, которые подчиняются начальнику Управления.

Функции государственного контроля (надзора) исполняет отдел контроля и надзора (далее – отдел контроля). Полномочия по возбуждению дел об административных правонарушениях имеют Министр образования и молодежной политики Свердловской области, начальник Управления, начальники отделов в составе Управления, заместитель начальника отдела контроля и надзора, главные специалисты обоих отделов, а также ведущие специалисты обоих отделов по части 4 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Общая штатная численность государственных гражданских служащих, осуществляющих государственный контроль (надзор), предусматривает 17 единиц, из них – 1 штатная единица начальника Управления, 16 штатных единиц в отделе контроля. Фактически на 31 декабря 2021 года в отделе контроля занято 16 штатных единиц.

Все специалисты отдела контроля осуществляют государственный контроль (надзор) в сфере образования, в том числе проведение контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, а также до 30 июня 2021 года осуществляли лицензионный контроль за образовательной деятельностью (далее – ЛК). Кроме того, 2 специалиста отдела контроля участвуют в предоставлении государственных услуг по подтверждению документов об образовании и (или) квалификации, ученых степенях, ученых званиях.

Уровень профессионализма государственных гражданских служащих, реализующих переданные полномочия по государственному контролю (надзору), достаточный. Все специалисты отдела контроля имеют высшее образование. Изменения в составе специалистов отдела контроля незначительны за счет принятия специалиста первой категории по срочному служебному контракту (на период отпуска специалиста по уходу за ребенком).

Пять специалистов отдела контроля (31%) имеют стаж государственной гражданской службы от одного года до пяти лет, три специалиста (19%) имеют стаж государственной гражданской службы от пяти до десяти лет, восемь специалистов (50%) – свыше десяти лет.

В 2021 году 14 специалистов отдела контроля в соответствии с планами профессионального роста повысили квалификацию по программам дополнительного профессионального образования по вопросам контрольно-надзорной деятельности.

Специалистами отдела контроля большое внимание уделяется вопросам самообразования, изучения вопросов реформирования и организации контрольной (надзорной) деятельности. Использование таких форм, как участие в совещаниях, консультациях, подготовка информационных и аналитических материалов для контролируемых лиц, подготовка к профилактическим мероприятиям, проведение внутренних семинаров (совещаний) по актуальным вопросам организации контрольной деятельности и применения обязательных требований способствует развитию профессионализма специалистов, овладению различными компетенциями.

Таким образом, обеспечивается систематическое повышение квалификации специалистов, осуществляющих полномочия по государственному контролю (надзору).

Министерство не имеет подведомственных организаций, выполняющих функции при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Деятельность по осуществлению государственного контроля (надзора) осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий и средств бюджета Свердловской области.

В 2021 году на финансовое обеспечение исполнения переданных полномочий по государственному контролю (надзору) выделено из федерального и областного бюджетов 24 478 тысяч рублей, из них за счет средств субвенций из федерального бюджета – 18 020 тысяч рублей, за счет средств бюджета Свердловской области – 6452 тысяч рублей.

За 2021 год израсходовано 24 035 тысяч рублей (98,2% от выделенных средств), из них за счет средств субвенций из федерального бюджета – 18 020 тысяча рублей (100% от выделенных средств), за счет средств бюджета Свердловской области – 6015 тысяч рублей (93,2% от выделенных средств). Средства федеральной субвенции использовались по их целевому назначению;

в) об информационных системах, применяемых при осуществлении вида контроля.

Министерство использует при осуществлении ФГК(Н) в сфере образования информационные системы:

Единый реестр проверок;

Единый реестр видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий;

Федеральный реестр документов об образовании и (или) квалификации, документах об обучении;

информационная система, обеспечивающая автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий;

Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности (в части подсистемы досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц) (далее – ГИС ТОР КНД).

Министерство также использует реестр лицензий на осуществление образовательной деятельности, предоставленных Министерством, и реестр организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам;

г) о межведомственном взаимодействии при осуществлении вида контроля.

В отчетный период межведомственное взаимодействие при осуществлении ФГК(Н) в сфере образования в целях установления соответствия соблюдения лицензионных требований осуществлялось взаимодействие с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области, с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Свердловской области, Федеральной налоговой службой.

В 2021 году взаимодействие осуществлялось с 14 органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по вопросам организации контрольных (надзорных) мероприятий в части формирования ежегодного плана и согласования проведения совместных проверок.

Осуществляется взаимодействие с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Свердловской области в рамках заключенного соглашения по вопросу исполнения решений судебных органов.

Взаимодействие с органами прокуратуры Свердловской области осуществлялось по вопросам подготовки ежегодного плана проведения плановых проверок, внесения в него изменений, исполнения законодательства Российской Федерации в сфере образования и защиты прав детей.

Специалисты отдела контроля и надзора привлекались органами прокуратуры для участия в проверках юридических лиц, индивидуальных предпринимателей для установления фактов соблюдения законодательства Российской Федерации при осуществлении образовательной деятельности.

В 2021 году осуществлялся обмен информацией (сведениями) о контролируемых лицах и результатах ФГК(Н) в сфере образования с Управлением Государственной инспекции безопасности дорожного движения ГУ МВД России по Свердловской области, инспекциями Федеральной налоговой службы России, ГУ Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области, прокуратурой Свердловской области, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области;

д) об организации досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц.

По вопросу организации работы по внедрению механизма досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц в Министерстве организован доступ к подсистеме досудебного обжалования ГИС ТОР КНД, осуществлены настройки личного кабинета контрольного (надзорного) органа и загрузка справочников в ГИС ТОР КНД.

3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба), включая сведения

а) о программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) и системе профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) (далее – профилактические мероприятия).

В целях предупреждения нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, в 2021 году Министерством реализована Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании и лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности на 2021 год, утвержденная приказом Министерства от 18.12.2020 № 260-кн (далее – Программа профилактики на 2021 год) (до 1 июля 2021 года).

С 1 июля по 31 декабря 2021 года профилактические мероприятия проводились в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ без утверждения дополнительной программы профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В целях профилактики нарушений обязательных требований проведены профилактические мероприятия, направленные на снижение риска причинения вреда (ущерба): размещение на официальном сайте Министерства перечней актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, обобщена практика осуществления государственного контроля (надзора), в том числе с выделением наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, включая подготовку рекомендаций; выданы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Для освещения деятельности по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на официальном сайте Министерства (<https://minobraz.egov66.ru>) выделен специальный раздел, деятельность по профилактике нарушений отражается в подразделе «Профилактика нарушений»;

б) о проведении информирования и иных видов профилактических мероприятий.

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводилось посредством:

размещения на официальном сайте Министерства комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также материалов по соблюдению обязательных требований в сфере образования;

поддержания в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте Министерства перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в сфере образования, информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, сведений о способах получения консультаций, о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействий) его должностных лиц.

В 2021 году проведено по различным аспектам 344 информирования.

В целях снижения рисков причинения вреда (ущерба) для контролируемых лиц разработан и размещен на официальном сайте Министерства исчерпывающий перечень документов и материалов, запрашиваемых при проведении проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

В целях обеспечения доступности сведений о правоприменительной практике в Министерстве, снижения количества нарушений обязательных требований, повышения уровня защищенности охраняемых законодательством Российской Федерации общественных отношений в сфере образования за счет обеспечения информированности о практике применения и соблюдения обязательных требований, а также совершенствования нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих обязательные требования, проведен анализ и публичные обсуждения правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Министерстве в 2021 году. Результаты анализа правоприменительной практики утверждены приказом Министерства от 12.03.2021 № 130-кн.

В соответствии с частью 5 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2019 № 166 «Об утверждении Правил составления направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения» (период действия до 1 июля 2021 года), статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ и пункта 16 ППРФ № 997 (действует с 1 июля 2021 года) Министерством объявлено 122 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям.

Анализ сведений, послуживших основаниями для выдачи предостережений, классификация по нарушениям учитывается при формировании повестки публичных мероприятий с контролируруемыми лицами, «точечной» адресной работы с контролируруемыми лицами.

В целях разъяснения вопросов, связанных с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), разработан и размещен на официальном сайте Министерства график консультирования для контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц. В отчетном периоде проведено 55 консультирований должностными лицами по телефону, посредством видео-конференц-связи или на личном приеме.

Проведение профилактических визитов, одного из видов профилактических мероприятий, осуществляется с 1 июля 2021 года. Проведено 30 профилактических визитов с целью предупреждения и сокращения количества нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, создание мотивации у контролируемых лиц к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

В отчетном году проведено 5 публичных мероприятий с контролируемыми лицами по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере образования в режиме видео-конференц-связи.

В ходе публичных мероприятий рассматривались актуальные вопросы применения законодательства об образовании, в том числе по новым правовым актам, разъяснялись отдельные обязательные требования (по разработке и содержанию локальных нормативных актов, внесению сведений в федеральные информационные системы: ФИС ФРДО, ФИС ГИА и Приема, порядку приема в организацию, осуществляющую образовательную деятельность). При проведении публичных мероприятий детально рассматривались вопросы разрешения сложных правовых ситуаций (соблюдение прав обучающихся на качественное образование в условиях действия ограничительных мер, реализации образовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий).

Вопросам повышения качества образования было посвящено отдельное публичное мероприятие, с участием ОМС, общеобразовательных организаций, в отношении которых проведены в январе – мае 2021 года проверки по ФГККО. В рамках публичного мероприятия представлена информация на основе анализа результатов оценочных процедур и сопоставления их с результатами образования обучающихся указанных общеобразовательных организаций, о выявленных профессиональных дефицитах учителей-предметников, типичных ошибках, допущенных обучающимися при выполнении работ.

Для каждой категории участников публичного мероприятия даны рекомендации по уточнению управленческих и методических задач, организации дополнительного профессионального образования, осуществлению текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся.

Проведенные в 2021 году публичные мероприятия продемонстрировали востребованность и необходимость подобных мероприятий.

Материалы публичных мероприятий размещены на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» в подразделе «Профилактика нарушений» раздела «Надзор и контроль в сфере образования» рубрики «Деятельность» и включают

в себя презентации, итоги публичных мероприятий, видеозаписи его проведения, иные материалы.

В целях определения степени удовлетворенности контролируемых лиц проводимой Министерством работой по профилактике нарушений обязательных требований проводилось анкетирование. По мнению представителей контролируемых лиц, принявших участие в анкетировании, предпочтительными видами профилактической работы Министерства являются информирование контролируемых лиц об изменениях законодательства об образовании, размещение на официальном сайте материалов публичных мероприятий, комментариев и разъяснений к новым нормативным правовым актам, проведение вебинаров для контролируемых лиц по наиболее важным аспектам контрольной (надзорной) деятельности.

Таким образом, в 2021 году проведена системная работа, направленная на профилактику нарушений обязательных требований;

в) о применении независимой оценки соблюдения обязательных требований.

Независимая оценка соблюдения обязательных требований при осуществлении ФГК(Н) в сфере образования не применяется.

4. Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях и специальных режимах государственного контроля (надзора), включая сведения

а) о системе контрольных (надзорных) мероприятий, основаниях их проведения, о контрольных (надзорных) действиях.

Министерством до 30 июня 2021 года использовались такие инструменты, как проверка (выездная и документарная). Основаниями проверок являлись ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, выявление аккредитационным органом нарушения требований законодательства об образовании при проведении государственной аккредитации образовательной деятельности.

С 1 июля 2021 года система контрольных (надзорных) мероприятий Министерства включает следующие мероприятия: контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием с контролируемыми лицами (выездная и документарная проверки), контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами (наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности)).

Основаниями для проведения в 2021 году контрольных (надзорных) мероприятий являлись наступление сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий на 2021 год; истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований (ранее выданного предписания) при невозможности сделать вывод об исполнении предписания; наличие у контрольного (надзорного) органа сведений об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами – наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) (далее – КНМ без взаимодействия) проводились на основании заданий Министерства на проведение контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом;

б) о проведении контрольных (надзорных) мероприятий и действий.

В 2021 году проведено 504 контрольных (надзорных) мероприятия. Распределение контрольных (надзорных) мероприятий по видам проверок и по полугодиям 2021 года представлено в таблице 1.

Таблица 1.

Распределение проверок по видам и по полугодиям 2021 года

	1-е полугодие 2021 года	2-е полугодие 2021 года	2021 год
плановые	287	136	423
внеплановые	2	79	81
итого	289	215	504

Плановые проверки проводились в форме выездных проверок, в связи с эпидемиологической ситуацией частично проверки проводились с использованием дистанционных средств взаимодействия, в этих случаях устанавливалась с контролируемым лицом видеоконференцсвязь. Распределение плановых проверок в I полугодии 2021 году по видам государственного контроля (надзора) в сфере образования приведено в таблице 2.

Таблица 2

Распределение плановых проверок в 2021 году по видам государственного контроля (надзора) в сфере образования

	2018 год		2019 год		2020 год		I полугодие 2021 года	
	количество	доля от общего количества плановых проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования	количество	доля от общего количества плановых проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования	количество	доля от общего количества плановых проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования	количество	доля от общего количества плановых проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования
ФГН	441	92,3%	647	100%	179	100%	287	100%
ФГККО	206	43,1%	228	35,2%	172	96%	234	81,5%

В I полугодии 2021 года при проведении государственного контроля (надзора) в сфере образования проводились исключительно комплексные проверки.

При проведении государственного контроля (надзора) в сфере образования в I полугодии 2021 года проводились следующие мероприятия и процедуры:

анализ и экспертиза документов и материалов, характеризующих деятельность организации по вопросам, подлежащим проверке, в том числе локальных правовых актов организации по вопросам, подлежащим проверке;

анализ информации, размещенной организацией на ее официальном сайте по вопросам, подлежащим проверке;

оценка знаний и умений обучающихся путем проведения контрольных/оценочных процедур (в форме тестирования);

анализ результатов текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, государственной итоговой аттестации выпускников образовательной организации и анализ качества подготовки обучающихся.

Оценка знаний и умений обучающихся в I полугодии 2021 года осуществлялась путем проведения оценочных процедур (в форме тестирования) как дистанционно, так и непосредственно должностными лицами, уполномоченными на проведение проверок, при осуществлении ФГККО в ходе плановых выездных проверок: тестирование в 101 образовательной организации проведено в дистанционном режиме, в 133 образовательных организациях тестирование проводилось должностными лицами, уполномоченными на проведение проверки.

В тестировании по математике приняли участие 3437 обучающихся 8 классов, в тестировании по истории – 1339 обучающихся 10 классов, в комплексных диагностических работах приняли участие 3957 обучающихся 4 классов.

Общие выводы, представленные по результатам проведенного тестирования, сводятся к следующему.

Результаты тестирования по истории, математике и комплексной работе в начальной школе достоверны, поскольку объективны по процедуре проведения (присутствие уполномоченных должностных лиц) и технологии проведения (стандартизированные контрольно-измерительные материалы, автоматизированная обработка результатов), сопоставимы с результатами ГИАпо указанным предметам;

применявшиеся контрольно-измерительные материалы валидны, поскольку результаты тестирования соответствуют результатам таких объективных процедур, как государственная итоговая аттестация.

Результаты проведенных тестирований позволили выявить проблемы качества преподавания математики и истории, недостаточное умение обучающихся применять знания по предметам в практических ситуациях, определены образовательные организации, которым необходимо адресное методическое сопровождение.

Тестирование по модели всероссийских проверочных работ (далее – ВПР) с использованием модуля «Федеральный государственный контроль качества образования» Федеральной информационной системы «Оценка качества образования» (далее – ФИС ОКО) проведено в 2021 году в 2 общеобразовательных

организациях, показавших необъективные результаты ВПР в 2018–2020 годах. Тестирование проводилось непосредственно должностными лицами, уполномоченными на проведение проверок, что обеспечивало объективность проведения тестирования. Работы проверялись педагогическими работниками общеобразовательных организаций в присутствии должностных лиц по представленным критериям и вносились в ФИС ОКО, результаты обрабатывались ФИС ОКО. Результаты тестирования посредством ФИС ОКО обучающихся в целом ниже результатов, полученных обучающимися на ВПР. В результате проверок определены типичные причины расхождения результатов тестирования и результатов ВПР: отсутствие строгой регламентации контрольных/оценочных процедур, проводимых в образовательной организации; отсутствие опыта мотивированного привлечения независимых наблюдателей для проведения оценочных процедур; недостаточное владение педагогическими работниками методами критериального оценивания работ.

В I полугодии 2021 года проведено 2 внеплановые проверки в связи с выявлением аккредитационным органом нарушения требований законодательства об образовании при проведении государственной аккредитации образовательной деятельности.

За период с 1 июля по 31 декабря 2021 года проведено 136 плановых контрольных (надзорных) мероприятий в форме выездных проверок.

В ходе проведения плановых проверок осуществлялись контрольные (надзорные) действия: осмотр, опрос, истребование документов, получение письменных объяснений. Осуществление контрольных (надзорных) действий – осмотр и опрос – сопровождалось оформлением соответствующих протоколов.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проведены в форме документарных проверок по следующим основаниям:

истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований (ранее выданного предписания) при непредставлении контролируемым лицом уведомления об исполнении предписания или при невозможности сделать вывод об исполнении предписания – 41 проверка;

наличие у контрольного (надзорного) органа сведений об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (неполнота и недостоверность сведений о документах об образовании, внесенных в ФИС ФРДО) – 38 проверок.

В ходе проведения документарных проверок проводились контрольные (надзорные) действия – истребование документов и получение письменных объяснений, при этом письменные пояснения запрашивались как по фактам нарушений, так и по фактам выявленных несоответствий, противоречий в имеющихся в распоряжении Министерства сведениях и данных федеральных информационных систем и представленных контролируемым лицом информации и материалах.

Таким образом, в 2021 году проведено 504 контрольных (надзорных) мероприятия со взаимодействием с контролируемыми лицами.

Министерством за период с 1 июля по 31 декабря 2021 года проведено 235 КНМ без взаимодействия на основании заданий на проведение контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом.

В целях наблюдения за соблюдением обязательных требований и в связи со сведениями об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, содержащимися в информации, представленной органами исполнительной власти (Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки, Управлением Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Свердловской области) проведено 197 КНМ без взаимодействия.

В ходе мероприятий осуществлен анализ информации, содержащейся в ФИС ФРДО, а также на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В связи с поступившими в Министерство сведениями об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, возможных нарушениях обязательных требований, содержащимися в обращениях граждан, проведено 38 КНМ без взаимодействия.

Таким образом, в 2021 году проведено 739 контрольных (надзорных) мероприятий;

в) об осуществлении специальных режимов государственного контроля (надзора)

Осуществление специальных режимов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования не предусмотрено.

5. Сведения о результатах проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, осуществления специальных режимов государственного контроля (надзора)

а) о результатах контрольных (надзорных) мероприятий.

В 2021 году проведено 504 контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием с контролируемыми лицами. Во втором полугодии 2021 года проведено 136 плановых контрольных (надзорных) мероприятий. Приказом Министерства от 14.10.2021 № 382-кн результаты 65 контрольных (надзорных) мероприятий признаны недействительными в связи с отнесением контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия, к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и, следовательно, отсутствием оснований для проведения контрольных (надзорных) мероприятий. Результаты данных контрольных (надзорных) мероприятий не учитываются.

Результаты 504 контрольных (надзорных) мероприятий оформлены актами контрольных (надзорных) мероприятий.

При проведении контрольных (надзорных) мероприятий проводилась оценка соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, в результате

которой выявлено 3659 нарушений обязательных требований, в том числе при проведении внеплановых проверок – 10 нарушений (0,3% от общего количества выявленных нарушений). При этом в первом полугодии 2021 года выявлено 3204 нарушений, во втором полугодии 2021 года – 455 нарушений.

Среднее количество нарушений, выявленных в ходе одной проверки, составило 11,1 нарушения (в 2020 году – 16,1 нарушений, в 2019 году – 11,7 нарушений, в 2018 году – 12,2 нарушения, в 2017 году – 12,9 нарушения, в 2016 году – 10,1 нарушения). Таким образом, среднее количество нарушений, выявленных в ходе одной проверки, уменьшилось, что связано с установлением обязательных требований, их конкретизацией и уменьшением.

Сведения о количестве наиболее часто выявленных нарушений представлены в таблице 3.

Таблица 3

Наиболее часто выявленные в 2021 году нарушения
(в динамике с предыдущими годами)

Суть нарушения	Количество нарушений (% от общего количества нарушений)			
	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Нарушение требований к наличию, разработке, принятию и содержанию локальных нормативных актов	2391 (39%)	2410 (28%)	500 (14,68%)	1304 (36%)
Нарушение требований к официальному сайту образовательной организации	560 (9,1%)	576 (7%)	182 (5,35%)	388 (11%)
Несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов установленного образца	226 (4%)	358 (4,1%)	412 (12,10%)	100 (2,7%)
Нарушение обязательных требований, предусмотренных статьей 28 Федерального закона № 273-ФЗ	240 (4%)	248 (3%)	192 (5,6%)	1087 (30%)
Нарушение требований по внесению сведений в ФИС ФРДО	111 (2%)	96 (1,1%)	72 (2,11%)	107 (3%)

В отчетном году (после 1 июля 2021 года) выявлено 29 нарушений требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами (далее - ФГОС), таких как:

несоответствие структуры образовательных программ установленным требованиям (отсутствие обязательных структурных элементов, установленных ФГОС);

отсутствие в содержательном и организационном разделе образовательной программы календарного плана воспитательной работы и рабочей программы воспитания (5 нарушений выявлены после 1 сентября 2021 года);

несоответствие структуры адаптированных образовательных программ требованиям ФГОС для обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями) и ФГОС начального общего образования для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (коррекционно развивающая область как обязательная часть их содержательного

и организационного разделов не содержит обязательные коррекционные курсы или наименование таких курсов не соответствует наименованиям, определенным ФГОС (10 нарушений)).

В ходе контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 40 нарушений, которые были устранены до окончания этих мероприятий.

Изменение количества наиболее часто выявляемых нарушений связано, с одной стороны, изменением (конкретизацией), обязательных требований принятием новых нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, с другой стороны, свидетельствует об эффективности проводимых профилактических мероприятий.

В ходе 2 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий по контролю за исполнением ранее выданных предписаний установлено неисполнение контролируруемыми лицами предписаний.

Результаты осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2021 году позволяют сделать следующие выводы:

факты незаконного ограничения права на получение общедоступного и бесплатного образования, незаконного отказа в приеме в образовательную организацию, незаконного отчисления не установлены;

содержание и результаты образования обучающихся на территории Свердловской области соответствуют требованиям ФГОС;

образовательные организации действуют на основании образовательных программ, разработанных с учетом требований ФГОС, индивидуальных особенностей и потребностей обучающихся, в том числе с ограниченными возможностями здоровья.

По результатам 140 КНМ без взаимодействия сведения об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не подтвердились.

По результатам 95 КНМ без взаимодействия обнаружены признаки нарушений обязательных требований, выдано 57 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований и принято решение о проведении 38 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в форме документарных проверок;

б) о решениях контрольных (надзорных) органов.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных в 2021 году, приняты предусмотренные законодательством меры реагирования, решения:

1) выдано 325 предписаний об устранении выявленных нарушений (64,5% от общего количества контрольных (надзорных) мероприятий), из них по плановым контрольным (надзорным) мероприятиям – 320 предписаний. В первом полугодии 2021 года выдано 278 предписаний, во втором полугодии 2021 года – 47 предписаний.

По внеплановым контрольным (надзорным) мероприятиям выдано 5 предписаний, по двум внеплановым контрольным (надзорным) мероприятиям в связи с установлением факта неисполнения предписания вопрос о выдаче

повторных предписаний будет решаться после получения постановлений судебных органов о привлечении к административной ответственности;

2) возбуждено 6 дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.30.2 КоАП РФ, частью 2 статьи 19.30.2 КоАП РФ, частью 1 статьи 19.5, частью 2 статьи 19.20 КоАП РФ;

3) возбуждено 1 дело об административном правонарушении, предусмотренном статьей 19.7 КоАП РФ;

4) по правонарушениям, выявленным в ходе 2 проверок, возбуждено 1 дело об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ (неисполнение предписания) и выдано 1 уведомление о составлении 13.01.2022 протокола об административном правонарушении;

5) по 23 правонарушениям, выявленным в ходе контрольных (надзорных) мероприятий, вынесены определения об отказе в возбуждении дела об административных правонарушениях в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности;

б) в связи с неисполнением предписаний двум контролируемым лицам запрещен прием на срок до одного года.

В 2021 году случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено;

в) об исполнении решений контрольных (надзорных) органов.

В 2021 году Министерством осуществлялся контроль за исполнением ранее выданных предписаний и устранением выявленных нарушений обязательных требований. Рассмотрено 254 уведомления контролируемых лиц об исполнении предписаний. С целью установления фактов исполнения предписаний проведено 41 внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие.

Установлено 2 случая неисполнения предписаний, к контролируемым лицам приняты меры, предусмотренные законодательством;

г) о результатах досудебного и судебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц.

В 2021 году решения Министерства, действия (бездействия) должностных лиц Министерства, связанные с осуществлением контрольной (надзорной) деятельности, не обжаловались;

д) о реализации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Меры по пресечению нарушений обязательных требований, выявленных при осуществлении ФГК(Н) в сфере образования, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего

до возникновения таких нарушений, установлены статьей 93.1 Федерального закона 273-ФЗ.

В 2021 году Министерством применены следующие меры: выдача предписаний об устранении выявленного нарушения, возбуждение дел об административном правонарушении в порядке, установленном КоАП РФ, запрет приема в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, полностью или частично сроком на один год в случае неисполнения первично выданного предписания, а также меры по обеспечению исполнения решений контрольных (надзорных) органов (предписаний), в том числе направление информации учредителям.

Выбираемые меры по пресечению и (или) устранению нарушений обязательных требований соразмерны характеру нарушений обязательных требований, вреду (ущербу), который причинен или может быть причинен.

В 2021 году меры в виде лишения контролируемого лица государственной аккредитации, приостановления действия лицензии на осуществление образовательной деятельности этой организации полностью или частично, обращения в суд с заявлением об аннулировании лицензии не применялись.

В 2021 году в Министерство поступило постановление судебного органа, принятое в 2020 году, об удовлетворении искового заявления Министерства об аннулировании лицензии, принято решение о прекращении действия лицензии.

6. Сведения об индикативных показателях вида контроля

Индикативные показатели ФГК(Н) в сфере образования в сфере образования должны быть определены правовым актом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки, по состоянию на 31 декабря 2021 года данный правовой акт отсутствует.

Для осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования установлены на федеральном уровне показатели эффективности, по которым ведется мониторинг эффективности государственного контроля (надзора) (таблица 4).

Таблица 4.

Показатели эффективности государственного контроля (надзора)
в сфере образования

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год	
1	2	3	4	5	6	7
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля)	= сведения показателей строк	100	100	100	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год	
1	2	3	4	5	6	7
	проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	приказа № 503 графы 5: («01» - «02») / («52»-53) *100				
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «55» / «54» * 100	0	0	0	0
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «45» / «01» * 100	0	12,9	0	+12,9
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «49» / «01» *100	0	0	0	0
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных	= сведения показателей строк	7,9	12,6	5,9	+6,7

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год	
1	2	3	4	5	6	7
	предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю	приказа № 503 графы 5: «51» / «50»*100				
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «01» / «51»	1	1,09	1	+9
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «02»/ «01»*100	0,7	16,1	15,6	+0,5
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503: «20» (графа 7)/ «20» (графа 5)*100	0	13,8	3,4	+10,4
9.	Доля внеплановых проверок,	= сведения	0	46,9	0	+46,9

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год	
1	2	3	4	5	6	7
	проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	показателей строк приказа № 503 графы 5: «05»/ «02»*100				
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «06»/ «02»*100	0	0	0	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год	
1	2	3	4	5	6	7
	причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)					
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «19» / «01»*100	1,4	4,4	30,7	-26,3
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «24»/ «19»*100	0	27,3	0	+27,3
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «25» / «24»*100	0	16,7	0	+16,7
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «17» / «51»*100	0	0	0	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год	
1	2	3	4	5	6	7
	непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)					
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «18»/ «51»*100	0	0	0	0
16.	Количество случаев	= сведения	0	0	0	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год	
1	2	3	4	5	6	7
	причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	показателей строки приказа № 503 графы 5: «62»				
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «23» / «20» * 100	0	6,9	3,4	+3,5
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «42» / «38» * 100	0	0	0	0
19.	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «38» / «34»	0	0	0	0
	Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «39» / «35»	0	0	0	0
	Средний размер	= сведения	0	0	0	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год	
1	2	3	4	5	6	7
	наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	показателей строк приказа № 503 графы 5: «41» / «37»				
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «43» / «19»*100	0	0	0	0

Таблица 5

Перечень причин отклонений значений показателей 2021 года от 2020 года

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1	3	В связи с отнесением контролируемых лиц по категориям риска результаты 65 проверок контролируемых лиц были признаны недействительными.
2	8	Увеличение значения показателя связано с установлением административной ответственности по статье 19.30.2 КоАП РФ и установлением правонарушений по результатам внеплановых проверок
3	9	В 2020 году внеплановые проверки проводились только с целью контроля исполнения ранее выданного предписания. В 2021 году основаниями проведения внеплановых проверок, помимо контроля исполнения предписания, были сведения об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
4	11	В 2021 году количество выявленных в ходе проверок правонарушений уменьшилось
5	12	Увеличение значения показателя вызвано проведением внеплановых проверок, по которым выявлены правонарушения и возбуждены дела об административных правонарушениях
6	13	В 2021 году на протоколы, составленные в первом полугодии 2021 года, имеются постановления судебных органов. Осуществляется

	системное, оперативное взаимодействие с судебными органами.
--	---

7. Сведения о достижении ключевых показателей, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей

Ключевой показатель ФГК(Н) в сфере образования и его целевое значение установлены ППРФ № 997, при этом значения целевого показателя определены, начиная с 2022 года (таблица 6).

Таблица 6

Ключевой показатель ФГК(Н) в сфере образования и его значение

Показатель	Фактическое значение 2021 года	Плановое значение 2022 года
Доля организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно, в отношении которых применялись меры, предусмотренные статьей 93.1 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», такие как лишение государственной аккредитации, аннулирование действия лицензии	0,02	Не более 0,15

В 2021 году в Министерство поступило постановление судебного органа, принятое в 2020 году, об удовлетворении искового заявления Министерства об аннулировании лицензии. Действие лицензии было прекращено в 2021 году.

Проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий способствуют принятию контролируруемыми лицами мер, направленных на недопущение нарушений обязательных требований, своевременное устранение выявленных нарушений обязательных требований вследствие осознания и понимания причин возникновения и рисков нарушения обязательных требований. Профилактические мероприятия позволяют контролируемым лицам соблюдать обязательные требования или своевременно устранять нарушения, что приводит к снижению числа событий, при которых применяются меры, предусмотренные статьей 93.1 Федерального закона № 273-ФЗ, такие как лишение государственной аккредитации, аннулирование действия лицензии.

8. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля

По результатам осуществления Министерством в 2021 году государственного контроля (надзора) в сфере образования следуют выводы:

ежегодный план контрольных (надзорных) мероприятий в 2021 году выполнен;

обеспечено принятие предусмотренных законодательством решений при выявлении нарушений обязательных требований;

обеспечен контроль за устранением выявленных нарушений обязательных требований;

обеспечено осуществление профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, предотвращение возможного причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

деятельность по профилактике нарушений обязательных требований способствует уменьшению количества выявляемых при проверках нарушений;

обеспечено проведение государственного контроля (надзора) в сфере образования в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, регламентирующего осуществление контрольной (надзорной) деятельности.

Таким образом, переданные полномочия по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2021 году выполнены Министерством в полном объеме, эффективно и в соответствии с действующим законодательством.

По результатам осуществления государственного контроля (надзора) в 2021 году предлагается:

1. На основании части 9 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный (надзорный) орган разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований. Индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий (выездных и документарных проверок), а также в ходе осуществления КНМ без взаимодействия контрольные (надзорные) органы сталкиваются с ситуацией, при которой контролируемые лица довольно продолжительное время имеют лицензию на осуществление образовательной деятельности по дополнительным профессиональным образовательным программам или программам профессионального обучения, при этом при фактическом взаимодействии во время контрольного (надзорного) мероприятия и через свой официальный сайт предоставляют (размещают) информацию об отсутствии у них утвержденных образовательных программ и отсутствии фактической реализации указанных образовательных программ.

Предлагаем включить в Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении ФГК(Н) в сфере образования, утвержденный приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 4.10.2021 № 1336 «Об утверждении Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования»,

следующий индикатор «Неосуществление образовательной деятельности в течение семи месяцев организацией, имеющей не менее шести месяцев лицензию на осуществление образовательной деятельности по дополнительным профессиональным образовательным программам и (или) основным программам профессионального обучения, или отсутствие в течение семи месяцев сведений на официальном сайте образовательной организации о реализации образовательной деятельности по указанным программам».

2. В соответствии с частью 2 статьи 10 Федерального закона № 247-ФЗ в целях обеспечения систематизации обязательных требований и информирования заинтересованных лиц создается реестр обязательных требований, содержащий перечень обязательных требований, информацию об установивших их нормативных правовых актах, сроке их действия (далее – Реестр обязательных требований).

Порядок формирования, ведения и актуализации реестра обязательных требований (требований, содержащихся в нормативных правовых актах, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы) определяются Правилами формирования, ведения и актуализации реестра обязательных требований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2021 № 128 (далее – Правила формирования, ведения и актуализации реестра обязательных требований).

В соответствии с Правилами формирования, ведения и актуализации реестра обязательных требований сведения в Реестр обязательных требований вносятся федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, а также аккредитацию, а в случае, если полномочие Российской Федерации по федеральному государственному контролю (надзору) или разрешительной деятельности передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию.

Предлагаем при формировании Реестра обязательных требований учесть положения 1-4 статьи 15 Федерального закона № 247-ФЗ, а также внести требования, закрепленные во вновь принятых нормативных правовых актах, отсутствующие в Перечне обязательных требований.

3. В целях устранения неоднозначности понимания требований в части перечня и содержания сведений, включаемых контрольными (надзорными) органами, осуществляющими формирование ежегодного плана на очередной календарный год, в проект данного плана, предлагаем синхронизировать перечень и содержание сведений, указанных в подпункте «в» пункта 8 ППРФ № 2428 и Правилах формирования и ведения ЕРКНМ.

4. Исключить из Перечня обязательных требований нормативные правовые акты, вступившие в силу до 1 января 2020 года и отсутствующие в Перечне № 2467.

5. Обеспечить возможность информационного взаимодействия с контролируемыми лицами при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий в электронной форме посредством создания в ГИС надзора личных кабинетов должностных лиц органов государственного контроля (надзора) и контролируемых лиц.

Министр образования
и молодежной политики
Свердловской области

 Ю.И. Биктуганов