



ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

01.03.2021

№ 104/1-20

г. Екатеринбург

Об утверждении доклада об итогах реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании и лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности в 2020 году

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», на основании пункта 10 Положения о Министерстве образования и молодежной политики Свердловской области, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 21.02.2019 № 91-ПП «О Министерстве образования и молодежной политики Свердловской области», разъяснений Министерства экономического развития Российской Федерации от 1.12.2019 № Д24и-43034 по вопросу реализации мероприятий по профилактике обязательных требований, закрепленных разделом 2 целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», в целях осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить доклад об итогах реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании и лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности в 2020 году (прилагается).

2. Начальнику управления надзора и контроля Е.Л. Перевозкиной разместить настоящий приказ на официальном сайте Министерства образования и молодежной политики Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на Первого заместителя Министра образования и молодежной политики Свердловской области Н.В. Журавлеву.

Министр

Ю.И. Биктуганов

УТВЕРЖДЕН
приказом Министерства образования
и молодежной политики
Свердловской области
от 01.03.2021 № 104/1-кн
«Об утверждении доклада об итогах
реализации Программы профилактики
нарушений обязательных требований
законодательства Российской
Федерации об образовании
и лицензионных требований
при осуществлении образовательной
деятельности в 2020 году»

ДОКЛАД
об итогах реализации Программы профилактики нарушений
обязательных требований законодательства Российской Федерации
об образовании и лицензионных требований при осуществлении
образовательной деятельности в 2020 году

Доклад об итогах реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании и лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности в 2020 году подготовлен в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», положениями паспорта приоритетного проекта «Реформа контрольной и надзорной деятельности», с разъяснениями Министерства экономического развития Российской Федерации от 11.12.2019 № Д24и-43034 по вопросу реализации мероприятий по профилактике обязательных требований, закрепленных разделом 2 целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», по результатам осуществления Министерством образования и молодежной политике Свердловской области (далее – Министерство) контрольно-надзорной деятельности по видам контроля: федеральный государственный надзор в сфере образования, федеральный

государственный контроль качества образования, лицензионный контроль за образовательной деятельностью.

Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании и лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности на 2020 год разработана и утверждена приказом Министерства от 19.02.2019 № 1238-кн «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании и лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности на 2020 год» (далее – Программа профилактика).

Программа профилактика размещена на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://minobraz.gov66.ru>) (далее – на официальном сайте Министерства в сети «Интернет») в подразделе «Профилактика нарушений» раздела «Надзор и контроль в сфере образования» рубрики «Деятельность».

При осуществлении Министерством федерального государственного надзора в сфере образования и лицензионного контроля за образовательной деятельностью проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (далее – профилактические мероприятия), в 2020 году предусматривалось в отношении следующих подконтрольных субъектов:

дошкольных образовательных организаций – образовательных организаций, осуществляющих в качестве основной цели их деятельности образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования;

общеобразовательных организаций – образовательных организаций, осуществляющих в качестве основной цели их деятельности образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования;

профессиональных образовательных организаций – образовательных организаций, осуществляющих в качестве основной цели их деятельности образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования и (или) по программам профессионального обучения;

организаций дополнительного образования – образовательных организаций, осуществляющих в качестве основной цели их деятельности образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам;

организаций дополнительного профессионального образования – образовательных организаций, осуществляющих в качестве основной цели их деятельности образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам;

организаций, осуществляющих обучение;

индивидуальных предпринимателей.

При осуществлении Министерством федерального государственного контроля качества образования (далее – ФГККО) проведение профилактических мероприятий в 2020 году предусматривалось в отношении таких подконтрольных субъектов, как:

общеобразовательные организации – образовательные организации, осуществляющие в качестве основной цели их деятельности образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования;

профессиональные образовательные организации – образовательные организации, осуществляющие в качестве основной цели их деятельности образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования.

В 2020 году меры по профилактике нарушений обязательных требований осуществлялись Министерством в следующих формах.

1. Формирование и ведение перечней обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) и лицензионного контроля за образовательной деятельностью.

Перечни обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) и лицензионного контроля за образовательной деятельностью (далее – Перечни), утверждены приказами Министерства:

от 22.07.2020 № 241-кн «Об утверждении перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством образования и молодежной политики Свердловской области мероприятий по федеральному государственному надзору в сфере образования»;

от 22.07.2020 № 242-кн «Об утверждении перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством образования и молодежной политики Свердловской области мероприятий по лицензионному контролю за образовательной деятельностью»;

от 14.09.2020 № 245-кн «Об утверждении перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством образования и молодежной политики Свердловской области мероприятий по федеральному государственному контролю качества образования».

Перечни и гиперссылки на действующие редакции соответствующих нормативных правовых актов размещены на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» в подразделе «Обязательные требования» раздела «Надзор и контроль в сфере образования» рубрики «Деятельность».

2. Информирование подконтрольных субъектов.

Руководства по соблюдению обязательных требований.

Руководства по соблюдению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, утверждены

приказом Министерства от 03.04.2020 № 225-кн «Об утверждении руководств по соблюдению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования».

Руководства размещены на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» в подразделе «Обязательные требования» раздела «Надзор и контроль в сфере образования» рубрики «Деятельность».

В целях снижения рисков причинения вреда (ущерба) на объектах контроля для подконтрольных субъектов разработан лист для самопроверки по лицензионному контролю за образовательной деятельностью (список контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований).

Лист для самопроверки по лицензионному контролю за образовательной деятельностью размещен на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» в подразделе «Лицензионный контроль за образовательной деятельностью» раздела «Надзор и контроль в сфере образования» рубрики «Деятельность».

Комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований (далее – комментарии).

Подготовлено 34 комментария в части нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования (вступающих в действие или вносящих изменения).

Комментарии размещены на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» в подразделах «Профилактика нарушений», «Федеральный государственный надзор в сфере образования», «Федеральный государственный контроль качества образования», «Лицензионный контроль за образовательной деятельностью» раздела «Надзор и контроль в сфере образования» рубрики «Деятельность».

Проведено 7 совещаний (далее – публичные мероприятия) с подконтрольными субъектами по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе в режиме видео-конференц-связи.

В ходе публичных мероприятий рассматривались наиболее актуальные вопросы применения законодательства об образовании, в том числе по новым правовым актам, разъяснялись отдельные обязательные требования (по разработке и содержанию локальных нормативных актов, внесению сведений в федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации (далее – ФИС ФРДО), документах об обучении, порядку приема в организацию, осуществляющую образовательную деятельность). При проведении публичных мероприятий детально рассматривались вопросы разрешения сложных правовых ситуаций (по учету и заполнению документов об образовании, формированию образовательных программ дошкольного образования, дополнительных общеразвивающих программ, организации

образовательной деятельности с применением дистанционных технологий и электронного обучения, соблюдению прав обучающихся на качественное образование в условиях действия ограничительных мер).

В 2020 году продолжена профилактическая работа, направленная на предупреждение несоответствий федерального государственного образовательного стандарта и повышение качества образования:

информация о результатах оценочных процедур и по вопросам соблюдения законодательства при разработке образовательных программ, в том числе о типичных нарушениях, допускаемых при разработке общеобразовательных программ, содержания учебного плана общеобразовательных программ, направлена руководителям образовательных организаций, государственному автономному образовательному учреждению дополнительного профессионального образования Свердловской области «Институт развития образования» (далее – ИРО) для использования при реализации программ повышения квалификации руководителей образовательных организаций и педагогических работников системы общего образования;

информация о результатах оценочных процедур, проведенных в рамках ФГККО, и сведения о необходимости пересмотра и доработки фондов оценочных средств направлена руководителям профессиональных образовательных организаций и ИРО для использования при реализации программ повышения квалификации руководителей образовательных организаций и педагогических работников системы среднего профессионального образования;

информация об осуществлении ФГККО направлена в ИРО для учета и использования при планировании мероприятий, проводимых в рамках региональной системы оценки качества образования.

Вопросам повышения качества образования было посвящено отдельное совещание, проведенное совместно с ИРО, с участием органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, общеобразовательных организаций, в отношении которых проведены в 2020 году проверки по государственному контролю (надзору) в сфере образования. В рамках совещания представлена информация на основе анализа результатов оценочных процедур, наблюдения за ходом образовательного процесса, проведенных в ходе проверки, и сопоставления их с результатами образования обучающихся указанных общеобразовательных организаций, о выявленных профессиональных дефицитах учителей-предметников, типичных ошибках, допущенных обучающимися при выполнении работ. Для каждой категории участников совещания даны рекомендации по уточнению управленческих и методических задач, организации дополнительного профессионального образования, осуществлению внутришкольного контроля по вопросам подготовки обучающихся.

Проведенные в 2020 году публичные мероприятия, направленные на подготовку подконтрольных субъектов к проведению проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования, продемонстрировало востребованность и необходимость подобных мероприятий.

По итогам совещаний Министерством принимались во внимание вопросы и предложения участников, включенные в обсуждение для дальнейшей работы.

Материалы публичных мероприятий размещены на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» в подразделах «Профилактика нарушений», «Федеральный государственный надзор в сфере образования», «Федеральный государственный контроль качества образования», «Лицензионный контроль за образовательной деятельностью» раздела «Надзор и контроль в сфере образования» рубрики «Деятельность» и включают в себя:

презентации докладов специалистов управления надзора и контроля;
ответы на вопросы (обращения), полученные в электронной форме посредством специального сервиса и заданные в ходе выступлений специалистов;
итоги публичного мероприятия, видеозапись его проведения, иные материалы.

Подконтрольным субъектам направлялись информационные письма об итогах проведенного публичного мероприятия.

Проведена разъяснительная работа – 334 консультации, из них: по переданным полномочиям – 188, по соблюдению обязательных требований законодательства, относительно процедур контроля (предоставление информации в доступном формате о правах и обязанностях подконтрольных субъектов до начала, во время и после проведения мероприятий по контролю (надзору) – 146.

Индивидуальная разъяснительная работа относительно процедур контроля проводится с подконтрольными субъектами в форме устных разъяснений, которые даются подконтрольному субъекту специалистом, уполномоченным на проведение проверки, непосредственно перед началом проведения мероприятий по контролю (надзору), предполагающих взаимодействие с подконтрольным субъектом, во время и после проведения таких мероприятий и в форме предоставления индивидуальных консультаций.

На официальном сайте Министерства сети «Интернет» в подразделе «Государственные услуги и административные регламенты» раздела «О Министерстве» размещена информация о видах, формах, порядке и сроках проведения контрольно-надзорным органом мероприятий по государственному контролю (надзору), правах и обязанностях подконтрольных субъектов и контрольно-надзорного органа, способы и порядок обжалования решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа и его должностных лиц, связанных с осуществлением мероприятий по государственному контролю (надзору).

Направление информационных писем Министерства:

от 29.05.2020 № 02-17-82/5932 «Об оформлении проведения промежуточной аттестации в 9, 11 (12) классах в 2020 году»;

от 25.06.2020 № 02-12-05/452-кн «О принятии мер по профилактике нарушений проведения ЕГЭ»;

от 25.06.2020 № 02-12-05/453-кн «О предупреждении нарушений проведения единого государственного экзамена»;

от 25.06.2020 № 02-12-05/454-кн «Об оформлении и направлении приложения к акту об удалении с экзамена»;

от 11.09.2020 № 02-01-82/10242 «Об усилении мер по недопущению взимания денежных средств с родителей (законных представителей) обучающихся в образовательных организациях»;

от 11.10.2020 № 02-01-81/12094 «Об учете детей, получающих образование в семейной форме».

Информационные письма размещены на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» в подразделах «Профилактика нарушений» раздела «Надзор и контроль в сфере образования» рубрики «Деятельность».

Размещение статистической информации о количестве проведенных контрольно-надзорных мероприятий в установленной сфере деятельности, а также перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований.

Информационные письма размещены на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» в подразделах «Информация о результатах проведенных проверок» раздела «Надзор и контроль в сфере образования» рубрики «Деятельность».

Размещение информации о группах типичных нарушений обязательных требований.

Ежегодные доклады об осуществлении Министерством государственного контроля (надзора) в сфере образования и об эффективности такого контроля (надзора) и лицензировании образовательной деятельности размещены на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» в подразделах «Доклады и статистика» раздела «Надзор и контроль в сфере образования», в подразделе «Лицензирование образовательной деятельности» раздела «Государственная аккредитация и лицензирование образовательной деятельности» рубрики «Деятельность».

3. Обеспечение обобщения практики осуществления государственного контроля (надзора) и лицензионного контроля за образовательной деятельностью, размещение на официальном сайте в сети «Интернет» с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении Министерством государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью утвержден приказом Министерства от 03.04.2020 № 224-кн «Об утверждении Обобщения и анализа правоприменительной практики при осуществлении Министерством образования и молодежной политики Свердловской области государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью за 2019 год».

Определены типичные, наиболее часто встречающиеся нарушения (необеспечение доступности и открытости информации на официальном сайте

образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», несоответствие содержания устава, локальных нормативных актов законодательству об образовании в части структуры, порядка формирования, срока полномочий органов управления образовательной организации, порядка принятия ими решений и выступления от имени образовательной организации; невнесение сведений о документах об образовании и (или) квалификации в ФИС ФРДО).

Обобщение и анализ правоприменительной практики размещен на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» в подразделе «Профилактика нарушений» раздела «Надзор и контроль в сфере образования» рубрики «Деятельность».

4. Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В 2020 году направлено 33 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Анализ сведений, послуживших основаниями для выдачи предостережений, классификация по нарушениям учитываются при формировании повестки публичных мероприятий с подконтрольными субъектами, точечной адресной работе с юридическими лицами.

В целях снижения рисков причинения вреда (ущерба) для подконтрольных субъектов разработан и размещен на официальном сайте Министерства исчерпывающий перечень документов и материалов, запрашиваемых у подконтрольных субъектов при проведении проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

В целях определения степени удовлетворенности подконтрольных субъектов проводимой Министерством работой по профилактике нарушений обязательных требований проводилось анкетирование. По мнению представителей подконтрольных субъектов, принявших участие в анкетировании, предпочтительными видами профилактической работы Министерства являются информирование подконтрольных субъектов об изменениях законодательства об образовании, размещение на официальном сайте материалов публичных мероприятий, комментариев и разъяснений к новым нормативным правовым актам, проведение вебинаров для подконтрольных субъектов по наиболее важным аспектам контрольно-надзорной деятельности.

По результатам 2020 года целевые значения отчетных показателей выполнения профилактических мероприятий достигнуты в части:

1) выполнения Плана проведения Министерством плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год;

2) актуализации перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается Министерством при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных

видов государственного контроля (надзора);

3) разработки руководств по соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований;

4) подготовки рекомендаций о проведении подконтрольными субъектами необходимых организационных, технических мероприятий или иных мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

5) подготовки информационных и (или) статистических материалов о проведенных Министерством мероприятиях по контролю (надзору) в установленной сфере деятельности, их результатах и принятых мерах;

6) проведении публичных мероприятий для подконтрольных субъектов по актуальным вопросам контрольно-надзорной деятельности.