**Доклад о результатах обобщения и анализа**

**правоприменительной практики при осуществлении Министерством образования и молодежной политики Свердловской области государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью за 2020 год**

Настоящий доклад о результатах обобщения и анализа правоприменительной практики при осуществлении Министерством образования и молодежной политики Свердловской области государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью за 2020 год (далее – доклад о правоприменительной практике) подготовлен в соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», положениями паспорта приоритетного проекта «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Доклад о правоприменительной практике подготовлен по результатам осуществления Министерством образования и молодежной политики Свердловской области (далее – Министерство) в 2020 году контрольно-надзорной деятельности по видам контроля: федеральный государственный надзор в сфере образования, федеральный государственный контроль качества образования, лицензионный контроль за образовательной деятельностью (далее вместе – государственный контроль (надзор) в сфере образования).

Сведения, содержащиеся в докладе о правоприменительной практике, являются общедоступными, открытыми, размещаются на официальном сайте Службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (http:// https://minobraz.egov66.ru/ в разделе «Надзор и контроль в сфере образования» в подразделе «Профилактика нарушений»).

**Анализ осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля за образовательной деятельностью на территории Свердловской области**

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – ЮЛ), деятельность которых подлежала государственному контролю (надзору) со стороны Министерства, на 1 января 2020 года составило 3619,
на 31 декабря 2020 года составило 3649.

В 2020 году по государственному контролю (надзору) в сфере образования в отношении ЮЛ проведено 226 проверок, в том числе 44 внеплановых и 182 плановых.

Особенности осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования за указанный период определены постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля
и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – постановление Правительства РФ № 438) и заключаются в запрете его проведения в отношении объектов проверок с апреля 2020 года, за исключением случаев, указанных в постановлении.

Плановые проверки были проведены в форме выездных проверок –
182 проверки (100%). По федеральному государственному надзору в сфере образования (далее – ФГН) в 2020 году проведено 212 проверок. По федеральному государственному контролю качества образования (далее – ФГККО) проведено 172 проверки. По лицензионному контролю за образовательной деятельностью (далее – ЛК) проведено 193 проверки.

В целях снижения административной нагрузки на ЮЛ, получения наиболее полной информации о деятельности ЮЛ в 2020 году проводились комплексные плановые проверки – 179 (по ФГН, ФГККО и ЛК или ФГН и ЛК), что составляет 98% от общего количества проверок, предусмотренных планом проведения плановых проверок на 2020 год. Распределение плановых проверок по видам контроля: ФГН, ФГККО и ЛК – 172, ФГН и ЛК – 7, ЛК – 3.

Практика проведения комплексных проверок демонстрирует их эффективность, в ходе таких проверок выявляется наиболее обширный перечень нарушений, что способствует более качественной работе по устранению и предупреждению нарушений, обеспечению условий для получения качественного образования гражданам Российской Федерации.

Таким образом, проведение комплексных плановых проверок позволяет контролирующему органу наиболее полно и эффективно осуществлять полномочия в части контроля (надзора) в сфере образования.

В ходе мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования в 2020 году выявлено 3411 нарушений требований законодательства об образовании и лицензионных требований.

По выявленным в ходе проверок нарушениям приняты предусмотренные законодательством меры реагирования.

Выдано 182 предписания об устранении выявленных нарушений
(80% от общего количества проверок), из них по плановым проверкам выдано
179 предписаний (98% от общего количества плановых проверок), по внеплановым проверкам выдано 3 предписания (6,8% от общего количества внеплановых проверок).

Факт выдачи по результатам проверок предписания является одним из критериев риск-ориентированного подхода для отбора ЮЛ в целях включения их в план проверок на последующие годы.

В 2020 году в связи с выявленными правонарушениями возбуждено путем составления протоколов 5 дел об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) производства по делам в отношении 63 административных правонарушений не возбуждались в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

В 2020 году по 3 административным делам в отношении объектов контроля, у которых были выявлены в ходе проверок правонарушения, судами вынесены постановления о привлечении их к административной ответственности,
по 2 административным делам производства прекращены в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

Протоколы об административных правонарушениях составлены по правонарушениям, ответственность за которые предусмотрена следующими статьями КоАП РФ:

1. частью 3 статьи 19.20 КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна) – 1 объект контроля;
2. частью 2 статьи 19.20 КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна) – 1 объект контроля;

3) статьи 19.7 КоАП РФ (непредставление сведений (информации) – 3 объекта контроля.

Решения, действия (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц в административном или судебном порядке не оспаривались.

Проверки, результаты которых были признаны недействительными, отсутствуют.

Вид контроля – лицензионный контроль за образовательной деятельностью.

Общее количество объектов контроля, деятельность которых подлежит лицензионному контролю за образовательной деятельностью со стороны Министерства, на 31 декабря 2020 года составило 3649.

В 2020 году Министерством проведено 193 проверки по ЛК, в том числе 182 плановые проверки (94,3%) и 11 внеплановых проверок по контролю за исполнением предписаний.

По результатам проверок в деятельности 4 объектов контроля выявлено 6 нарушений лицензионных требований, в связи с чем выданы предписания и возбуждены дела об административных правонарушениях.

Вид контроля – федеральный государственный надзор в сфере образования.

Общее количество объектов контроля, деятельность которых подлежит ФГН со стороны Министерства, на 31 декабря 2020 года составило 3649.

В 2020 году по ФГН проведено 212 проверок, из них 33 документарных проверок. Проверки проведены в I полугодии 2020 года.

Плановых проверок по ФГН проведено 179, все выездные
(84% от общего количества проверок). Проведено 33 внеплановые документарные проверки по контролю за исполнением предписаний (16% от общего количества проверок).

В ходе мероприятий по ФГН выявлено 3405 нарушений требований законодательства об образовании. Среднее количество нарушений, выявленных у одного объекта контроля, составило 16,1 нарушений. Нарушения выявлены
у 100 % объектов контроля от проверенных в плановом порядке в 2020 году по ФГН.

По результатам проверок по ФГН объектам контроля выдано
179 предписаний об устранении выявленных нарушений.

**Сведения о количестве наиболее часто выявленных нарушений представлены в таблице 1.**

Таблица 1

**Наиболее часто выявленные в 2020 году нарушения**

|  |  |
| --- | --- |
| Суть нарушения | Количество нарушений (% от общего количества нарушений) |
| Нарушение требований к наличию, разработке, принятию и содержанию локальных нормативных актов | 500(14,68%) |
| Несоответствие содержания устава законодательству об образовании в части структуры, порядка формирования, срока полномочий органов управления, порядка принятия ими решений и выступления от имени образовательной организации | 348(10,22%) |
| Нарушение требований к официальному сайту образовательной организации | 182 (5,35%) |
| Несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов установленного образца | 412 (12,10) |
| Нарушение обязательных требований, предусмотренных статьей 28 Федерального закона № 273-ФЗ | 192(5,6) |
| Нарушение требований по внесению сведений в ФИС ФРДО | 72 (2,11%) |
| Осуществление образовательной деятельности по адресу, не указанному в реестре лицензии | 3(0,6%) |
| Отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые используются для осуществления образовательной деятельности санитарным правилам  | 3(0,6%) |
| Несоответствие содержания рабочих программ по конкретным учебным предметам основной образовательной программы среднего общего образования, разработанной в соответствии с федеральным компонентом государственного образовательного стандарта общего образования (далее – ФК ГОС), обязательному минимуму содержания основных образовательных программ по соответствующему предмету | 12(0,34%) |
| Несоответствие содержания основных образовательных программ начального и основного общего образования требованиям раздела III федеральных образовательных стандартов начального и основного общего образования к структуре основной образовательной программы  | 46(1,33%) |
| Несоответствие содержания основных образовательных программ начального и основного общего образования требованиям к организационному разделу основной образовательной программы федеральных образовательных стандартов начального и основного общего образования в части отображения в учебном плане обязательных предметных областей и учебных предметов  | 15(0,43%) |

Вид контроля – федеральный государственный контроль качества образования.

Общее количество объектов контроля, деятельность которых подлежит ФГККО со стороны Министерства, на 31 декабря 2020 года составило 1142.

По ФГККО проведено 172 плановые выездные проверки, в том числе в 169 общеобразовательных организациях и 3 профессиональных образовательных организациях.

По результатам проверок несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам не выявлено.

Выявленные в ходе проверок незначительные несоответствия содержания образовательных программ федеральным государственным образовательным стандартам не повлияли на качество подготовки по соответствующему уровню образования обучающихся и были устранены в период проведения проверки.

**Сведения о количестве наиболее часто выявленных нарушений представлены в таблице 1.**

Таблица 1

**Наиболее часто выявленные в 2020 году нарушения**

|  |  |
| --- | --- |
| Суть нарушения | Количество нарушений (% от общего количества нарушений) |
| Нарушение требований к наличию, разработке, принятию и содержанию локальных нормативных актов | 500(14,68%) |
| Несоответствие содержания устава законодательству об образовании в части структуры, порядка формирования, срока полномочий органов управления, порядка принятия ими решений и выступления от имени образовательной организации | 348(10,22%) |
| Нарушение требований к официальному сайту образовательной организации | 182 (5,35%) |
| Несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов установленного образца | 412 (12,10) |
| Нарушение обязательных требований, предусмотренных статьей 28 Федерального закона № 273-ФЗ | 192(5,6) |
| Нарушение требований по внесению сведений в ФИС ФРДО | 72 (2,11%) |
| Осуществление образовательной деятельности по адресу, не указанному в реестре лицензии | 3(0,6%) |
| Отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые используются для осуществления образовательной деятельности санитарным правилам  | 3(0,6%) |
| Несоответствие содержания рабочих программ по конкретным учебным предметам основной образовательной программы среднего общего образования, разработанной в соответствии с федеральным компонентом государственного образовательного стандарта общего образования (далее – ФК ГОС), обязательному минимуму содержания основных образовательных программ по соответствующему предмету | 12(0,34%) |
| Несоответствие содержания основных образовательных программ начального и основного общего образования требованиям раздела III федеральных образовательных стандартов начального и основного общего образования к структуре основной образовательной программы  | 46(1,33%) |
| Несоответствие содержания основных образовательных программ начального и основного общего образования требованиям к организационному разделу основной образовательной программы федеральных образовательных стандартов начального и основного общего образования в части отображения в учебном плане обязательных предметных областей и учебных предметов  | 15(0,43%) |

**Типовые нарушения обязательных требований**

1. Согласно пунктам 3 и 4 части 2 статьи 25 Федерального закона
№ 273-ФЗ: «В уставе образовательной организации должна содержаться наряду с информацией, предусмотренной законодательством Российской Федерации, следующая информация:

3) виды реализуемых образовательных программ с указанием уровня образования и (или) направленности;

4) структура и компетенция органов управления образовательной организацией, порядок их формирования и сроки полномочий.».

Согласно части 5 статьи 26 Федерального закона № 273-ФЗ структура, порядок формирования, срок полномочий и компетенция органов управления образовательной организацией, порядок принятия ими решений и выступления от имени образовательной организации устанавливаются уставом образовательной организации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Примеры нарушений:

В уставе образовательной организации дополнительного профессионального образования отсутствует информация о видах реализуемых образовательных программ с указанием уровня образования.

В уставе общеобразовательной организации отсутствует информация о компетенции, порядке формирования и сроках полномочий органов управления образовательной организации, порядок принятия ими решений и выступления от имени организации.

**Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным**

В целях соблюдения требований статей 25, 26 Федерального закона
№ 273-ФЗ организациям необходимо обратиться к учредителю с предложением о необходимости внесения в устав организации соответствующих положений, наличие которых обязательно в уставе в силу вышеуказанных норм Федерального закона № 273-ФЗ.

Необходимо обеспечить наличие в уставе организации положений, содержащих нормы о видах реализуемых образовательных программ с указанием уровня образования, а также о порядке формирования, сроках полномочий и компетенции органов управления организации, порядке принятия ими решений и выступления от имени организации.

В случае отсутствия наделения органов управления полномочиями по выступлению от имени организации необходимо прямое указание в уставе на отсутствие таких полномочий (возможные варианты «Полномочия выступления от имени организации у органов управления организацией отсутствуют», «Орган управления организацией неправомочен выступать от имени организации»).

2. Согласно определению, закрепленному в пункте 18 части 1 статьи 2 Федерального закона № 273-ФЗ, в качестве основного вида деятельности образовательной организации является образовательная деятельность. Таким образом, у образовательной организации образовательная деятельность всегда должна определяться как основной вид деятельности.

На основании статьи 101 Федерального закона № 273-ФЗ платные образовательные услуги представляют собой осуществление образовательной деятельности по заданиям и за счет средств физических и (или) юридических лиц по договорам об оказании платных образовательных услуг, следовательно, платные образовательные услуги являются образовательной деятельностью, которая в образовательных организациях является основным видом деятельности на основании пункта 18 части 1 статьи 2 Федерального закона № 273-ФЗ.

Примеры нарушений:

В уставах муниципальных и государственных образовательных организациях содержатся положения, в которых указывается следующее: «Учреждение для достижения целей, ради которых оно создано, вправе осуществлять иные виды деятельности, не являющиеся основными:

осуществление образовательной деятельности, не предусмотренной установленным государственным заданием либо соглашением о предоставлении субсидии на иные цели, по заданиям и за счёт средств физических и (или) юридических лиц по договорам об оказании платных образовательных услуг;

платные дополнительные образовательные услуги, не предусмотренные соответствующими образовательными программами и федеральными государственными образовательными стандартами.»

**Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным**

В целях соблюдения пункта 18 части 1 статьи 2 Федерального закона № 273-ФЗ необходимо изложить данное положение устава в следующей редакции:

«Учреждение для достижения целей, ради которых оно создано, вправе осуществлять:

образовательную деятельность, не предусмотренную установленным государственным заданием либо соглашением о предоставлении субсидии на иные цели, по заданиям и за счёт средств физических и (или) юридических лиц по договорам об оказании платных образовательных услуг;

платные дополнительные образовательные услуги, не предусмотренные соответствующими образовательными программами и федеральными государственными образовательными стандартами.».

3. Согласно части 2 статьи 30 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация принимает локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе регламентирующие правила приема обучающихся.

В соответствии с частью 5 статьи 55 Федерального закона № 273-ФЗ Прием на обучение по дополнительным образовательным программам, а также на места с оплатой стоимости обучения физическими и (или) юридическими лицами проводится на условиях, определяемых локальными нормативными актами таких организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Примеры нарушений:

Общеобразовательные организации, осуществляющие в качестве основной цели ее деятельности образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования и образовательную деятельность по общеразвивающим программам дополнительного образования за счет бюджетных средств и средств физических и (или) юридических лиц, принимают правила приема на обучение только по основным образовательным программам, в локальных нормативных актах отсутствует закрепление условий (правил) приема по дополнительным образовательным программам.

**Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным**

В целях соблюдения части 2 статьи 30, части 5 статьи 55 Федерального закона № 273-ФЗ необходимо закрепить в правилах приема условия приема по дополнительным образовательным программам или принять локальный акт, закрепляющий такие условия.

Процедура принятия и утверждения локальных нормативных актов, в том числе и изменений (дополнений) локальных нормативных актов, устанавливается уставом организации и в обязательном порядке предусматривает их рассмотрение органами управления организации согласно установленной компетенции каждого органа управления, а также введение в действие локальных нормативных актов приказом руководителя организации.

4. Согласно части 3 статьи 30 Федерального закона № 273-ФЗ при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся и работников образовательной организации, учитывается мнение советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся, а также в порядке и в случаях, которые предусмотрены трудовым законодательством, представительных органов работников (при наличии таких представительных органов).

Примеры нарушений:

В общеобразовательной организации локальные нормативные акты, затрагивающие права обучающихся (например, Правила внутреннего распорядка для обучающихся, Порядок отчисления обучающихся), приняты без учета мнения советов обучающихся, родителей, при их наличии в организации.

**Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным**

Организация обязана учесть мнение советов обучающихся, родителей до утверждения локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся, и введения их в действие приказом руководителя организации. Учет мнения советов обучающихся, родителей оформляется документально (например, протоколы заседаний советов обучающихся, родителей, органов управления организации).

5. Статьей 61 Федерального закона № 273-ФЗ установлены основания прекращения образовательных отношений и случаи досрочного прекращения образовательных отношений.

Примеры нарушений:

Объекты контроля при отчислении обучающихся используют такие основания для прекращения образовательных отношений и отчисления: «по заявлению родителей (законных представителей); в связи с поступлением в школу; при возникновении медицинских показаний, препятствующих воспитанию и обучению ребенка в учреждении; считать выбывшим; за неуспеваемость, за нарушение дисциплины или общественного порядка; в связи с вступлением в законную силу приговора суда, связанного с лишением свободы; в случае повторной явки на занятия в нетрезвом виде; по причине неуспеваемости, а также при нарушении правил внутреннего распорядка».

**Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным**

При издании приказов об отчислении обучающихся и разработке локальных нормативных актов необходимо руководствоваться следующим.

Отчисление обучающегося возможно:

в связи с получением образования (завершением обучения);

досрочно по основаниям:

1) по инициативе обучающегося или родителей (законных представителей) несовершеннолетнего обучающегося, в том числе в случае перевода обучающегося для продолжения освоения образовательной программы в другую организацию, осуществляющую образовательную деятельность;

[2)](http://ivo.garant.ru/#/document/71135706/entry/1012) по инициативе организации, осуществляющей образовательную деятельность:

в случае применения к обучающемуся, достигшему возраста пятнадцати лет, отчисления как меры дисциплинарного взыскания;

в случае невыполнения обучающимся по профессиональной образовательной программе обязанностей по добросовестному освоению такой образовательной программы и выполнению учебного плана;

в случае установления нарушения порядка приема в образовательную организацию, повлекшего по вине обучающегося его незаконное зачисление в образовательную организацию;

3) по обстоятельствам, не зависящим от воли обучающегося или родителей (законных представителей) несовершеннолетнего обучающегося и организации, осуществляющей образовательную деятельность, в том числе в случае ликвидации организации, осуществляющей образовательную деятельность.

6. Пунктом 4 статьи 61 Федерального закона № 273-ФЗ установлено, что основанием для прекращения образовательных отношений является распорядительный акт организации, осуществляющей образовательную деятельность, об отчислении обучающегося из этой организации. Если с обучающимся или родителями (законными представителями) несовершеннолетнего обучающегося заключен договор об оказании платных образовательных услуг, при досрочном прекращении образовательных отношений такой договор расторгается на основании распорядительного акта организации, осуществляющей образовательную деятельность, об отчислении обучающегося из этой организации.

Примеры нарушений:

При досрочном прекращении образовательных отношений с родителями (законными представителями) несовершеннолетнего обучающегося, с которыми заключен договор об оказании платных образовательных услуг по общеразвивающим программам дополнительного образования, распорядительный акт об отчислении обучающегося из этой организации объектом проверки не издается.

**Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным**

При досрочном прекращении образовательных отношений с родителями (законными представителями) несовершеннолетнего обучающегося, с которыми заключен договор об оказании платных образовательных услуг по программам дополнительного образования, необходимо издавать распорядительный акт об отчислении из образовательной организации в связи с досрочным прекращением образовательных отношений по программе дополнительного образования.

7. Согласно части 1 статьи 62 Федерального закона № 273-ФЗ «Лицо, отчисленное из организации, осуществляющей образовательную деятельность, по инициативе обучающегося до завершения освоения основной профессиональной образовательной программы, имеет право на восстановление для обучения в этой организации в течение пяти лет после отчисления из нее при наличии в ней свободных мест и с сохранением прежних условий обучения, но не ранее завершения учебного года (семестра), в котором указанное лицо было отчислено».

Примеры нарушений:

Локальным нормативным актом образовательной организации дополнительного образования предусмотрена возможность восстановления обучающегося в течение трех лет после отчисления из нее.

**Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным**

Академическое право на восстановление имеют лишь обучающиеся по основным профессиональным образовательным программам (программам среднего профессионального образования и высшего образования). Ко всем остальным лицам, ранее отчисленным из образовательных организаций и желающим продолжить свое обучение, данное требование не применимо. Такие лица должны быть вновь приняты на обучение, а не восстановлены.

8. Пункт 5 Правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании
и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 729 «О федеральной информационной системе системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (далее – Правила ФИС ФРДО):

«Сведения о документах об образовании подлежат внесению в информационную систему:

о документах, выданных с 1 сентября 2013 г. по 31 декабря 2020 года включительно, – в срок по 28 февраля 2021 г. включительно;

о документах, выданных с 1 января 2009 г. по 31 августа 2013 года включительно, – в срок по 31 декабря 2014 г. включительно;

о документах, выданных с 1 января 2004 г. по 31 декабря 2008 года включительно, – в срок по 31 декабря 2016 г. включительно;

о документах, выданных с 1 января 2000 г. по 31 декабря 2003 года включительно, – в срок по 31 декабря 2018 г. включительно;

о документах, выданных с 1 января 1996 г. по 31 декабря 1999 года включительно, – в срок по 31 декабря 2020 г. включительно;

о документах, выданных с 10 июля 1992 г. по 31 декабря 1995 года включительно, – в срок по 31 августа 2023 года включительно».

Пример нарушений:

Объектами контроля, реализующими образовательные программы основного общего образования, среднего общего образования, среднего профессионального образования, профессионального обучения и дополнительного профессионального образования, не внесены в полном объеме в ФИС ФРДО в срок по 31 декабря 2020 года включительно сведения о документах об образовании и (или) о квалификации, выданных с 1 января 1996 года по 31 августа 2013 года включительно.

**Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным**

В целях соблюдения требования пункта 5 Правил по ведению и заполнению ФИС ФРДО необходимо обеспечить внесение в полном объеме сведений в ФИС ФРДО о документах об образовании и (или) квалификации, выданных объектами контроля в указанный в пункте 5 Правил по ведению и заполнению ФИС ФРДО период.

По возникающим вопросам, в том числе по вопросам работы с модулями ФИС ФРДО по учету данных о документах об образовании можно обращаться в службу технической поддержки: телефон 8-800-100-03-71, адрес электронной почты **frdo@inevm.ru**.

С информацией по подключению к ФИС ФРДО можно ознакомиться по адресу https://citis.ru/3608.

По вопросам подключения к защищенной сети передачи данных обращаться по тел. +7 (495) 197-65-91; +7 (800) 200-65-64; e-mail 3608vipnet@citis.ru

9. Пунктом 3 Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-коммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-коммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации» (далее – Правила размещения № 582), установлен перечень информации, подлежащей размещению на официальном сайте объекта контроля.

Примеры нарушений:

1. У объекта контроля, являющегося некоммерческой организацией, осуществляющей образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана, отсутствует официальный сайт в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

2. На официальном сайте объекта контроля, являющегося некоммерческой организацией, осуществляющей образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана, не представлена информация:

1) о местах осуществления образовательной деятельности, включая места, не указываемые в соответствии с Федеральным законом № 273-ФЗ в приложении к лицензии на осуществление образовательной деятельности, в том числе не указаны:

места осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам;

места осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения;

места осуществления образовательной деятельности при использовании сетевой формы реализации образовательных программ;

места проведения практики;

места проведения практической подготовки обучающихся;

места проведения государственной итоговой аттестации;

1. о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности, в том числе о:

наличии оборудованных учебных кабинетов, объектов для проведения практических занятий, библиотек, объектов спорта, средств обучения и воспитания, в том числе приспособленных для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья;

обеспечении доступа в здания образовательной организации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

условиях питания обучающихся, в том числе инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

условиях охраны здоровья обучающихся, в том числе инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

доступе к информационным системам и информационно-телекоммуникационным сетям, в том числе приспособленным для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья;

электронных образовательных ресурсах, к которым обеспечивается доступ обучающихся, в том числе приспособленные для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья;

наличии специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

**Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным**

В целях соблюдения требований по обеспечению информационной открытости, предусмотренных пунктом 3 Правил размещения № 582, объект контроля, являющийся некоммерческой организацией, осуществляющей образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана, должен:

создать официальный сайт объекта контроля в информационно-коммуникационной сети «Интернет»;

разместить информацию о местах осуществления образовательной деятельности, включая места, не указываемые в соответствии с Федеральным законом № 273-ФЗ в реестре лицензий на осуществление образовательной деятельности, и о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности, в том числе для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, включая обеспечение доступа в здания образовательной организации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, наличие специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Информация (документы) на официальном сайте должна обновляться в течение десяти рабочих дней со дня создания документа, получения или внесения в него соответствующих изменений.

10. Требования к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации установлены приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.05.2014 № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации»[[1]](#footnote-1) (далее – Требования к сайту).

Согласно пункту 2 Требований к сайту для размещения информации на сайте должен быть создан специальный раздел «Сведения об образовательной организации» (далее – специальный раздел). Информация в специальном разделе должна быть представлена в виде набора страниц и (или) иерархического списка и (или) ссылок на другие разделы сайта. Информация должна иметь общий механизм навигации по всем страницам специального раздела.

Пример нарушений:

1. У объекта контроля, являющегося некоммерческой организацией, осуществляющей образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана, на официальном сайте не создан специальный раздел «Сведения об образовательной организации».

Согласно пункту 3 Требований к сайту специальный раздел официального сайта «Сведения об образовательной организации» должен содержать указанные в данном пункте подразделы с определенным перечнем документов и сведений в каждом из подразделов.

**Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным**

Объект контроля, являющийся некоммерческой организацией, осуществляющей образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана, должен(ы) на официальном сайте создать специальный раздел «Сведения об образовательной организации» с соблюдением структуры и содержания, установленных пунктом 3 новых Требований к сайту.

11. Пунктом 8 Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 № 706 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг» (далее – Правила оказания платных образовательных услуг)[[2]](#footnote-2) установлено «Увеличение стоимости платных образовательных услуг после заключения договора не допускается, за исключением увеличения стоимости указанных услуг с учетом уровня инфляции, предусмотренного основными характеристиками федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период».

Пример нарушения:

Договор коммерческой организации на оказание платных образовательных услуг допускает увеличение стоимости образовательных услуг после заключения договора в случае повышения цен на горюче-смазочные материалы.

12. Согласно пункту 12 Правил оказания платных образовательных услуг: «12. Договор заключается в простой письменной форме и содержит следующие сведения:

а) полное наименование и фирменное наименование (при наличии) исполнителя – юридического лица; фамилия, имя, отчество (при наличии) исполнителя – индивидуального предпринимателя;

б) место нахождения или место жительства исполнителя;

в) наименование или фамилия, имя, отчество (при наличии) заказчика, телефон заказчика;

г) место нахождения или место жительства заказчика;

д) фамилия, имя, отчество (при наличии) представителя исполнителя и (или) заказчика, реквизиты документа, удостоверяющего полномочия представителя исполнителя и (или) заказчика;

е) фамилия, имя, отчество (при наличии) обучающегося, его место жительства, телефон (указывается в случае оказания платных образовательных услуг в пользу обучающегося, не являющегося заказчиком по договору);

ж) права, обязанности и ответственность исполнителя, заказчика и обучающегося;

з) полная стоимость образовательных услуг, порядок их оплаты;

и) сведения о лицензии на осуществление образовательной деятельности (наименование лицензирующего органа, номер и дата регистрации лицензии);

к) вид, уровень и (или) направленность образовательной программы (часть образовательной программы определенного уровня, вида и (или) направленности);

л) форма обучения;

м) сроки освоения образовательной программы (продолжительность обучения);

н) вид документа (при наличии), выдаваемого обучающемуся после успешного освоения им соответствующей образовательной программы (части образовательной программы);

о) порядок изменения и расторжения договора;

п) другие необходимые сведения, связанные со спецификой оказываемых платных образовательных услуг.».

Пример нарушения:

Договор об образовании на обучение по дополнительным образовательным программам не содержит обязательных сведений: полное наименование исполнителя; фамилия, имя, отчество (при наличии) заказчика, его место жительства, сведения о лицензии на осуществление образовательной деятельности (наименование лицензирующего органа, номер и дата регистрации лицензии), вид, уровень и (или) направленность образовательной программы (часть образовательной программы определенного уровня, вида и (или) направленности); форма обучения; вид документа (при наличии), выдаваемого обучающемуся после успешного освоения им соответствующей образовательной программы (части образовательной программы); порядок изменения и расторжения договора.

**Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным**

В целях соблюдения требований Правил оказания платных образовательных услуг необходимо переработать содержание локальных нормативных актов и договоров об оказании платных образовательных услуг и разместить на официальном сайте, информационном стенде объекта контроля достоверную информацию о реализуемых платных образовательных услугах, в том числе о договоре на оказание платных услуг, размере стоимости этих услуг.

Из договора об оказании платных образовательных услуг необходимо исключить положения, дающие возможность изменить стоимость договора после его заключения по основаниям, не предусмотренным законодательством в сфере образования.

В договоре об оказании платных образовательных услуг должны быть указаны в полном объеме обязательные сведения.

13. Согласно частям 1, 4 статьи 91 Федерального закона № 273-ФЗ:

«1. Образовательная деятельность подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности с учетом особенностей, установленных настоящей статьей. Лицензирование образовательной деятельности осуществляется по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования.».

«4. Лицензия на осуществление образовательной деятельности (далее также - лицензия) имеет приложение, являющееся ее неотъемлемой частью. В приложении к лицензии указываются сведения о видах образования, об уровнях образования (для профессионального образования также сведения о профессиях, специальностях, направлениях подготовки и присваиваемой по соответствующим профессиям, специальностям и направлениям подготовки квалификации), о подвидах дополнительного образования, а также адреса мест осуществления образовательной деятельности, за исключением мест осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, основным программам профессионального обучения, мест осуществления образовательной деятельности при использовании сетевой формы реализации образовательных программ, мест проведения практики, практической подготовки обучающихся, государственной итоговой аттестации. По каждому филиалу организации, осуществляющей образовательную деятельность, оформляется отдельное приложение к лицензии с указанием также наименования и места нахождения такого филиала.» (в редакции, действовавшей до 31 декабря 2020 года).

Примеры нарушений:

Общеобразовательная организация в связи с закрытием здания на капитальный ремонт осуществляла образовательную деятельность в здании другой образовательной организации по адресу, не указанному в реестре лицензии.

**Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным**

В целях соблюдения частей 1, 4 статьи 91 Федерального закона № 273-ФЗ с 1 января 2021 года сведения (запись) об адресах, по которым осуществляется образовательная деятельность, в том числе непостоянно задействованных в образовательной деятельности (за исключением мест осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, основным программам профессионального обучения, мест осуществления образовательной деятельности при использовании сетевой формы реализации образовательных программ, мест проведения практики, практической подготовки обучающихся, государственной итоговой аттестации), и иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации), должны быть внесены в реестр лицензий на осуществление образовательной деятельности.

14. Согласно подпункту «ж» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности» (далее – Положение о лицензировании)[[3]](#footnote-3) лицензионным требованием к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности является наличие в соответствии с пунктом 2 статьи 40 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности, учитывающего в том числе требования статьи 17 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», а также статьи 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» [[4]](#footnote-4).

Примеры нарушений:

В коммерческой организации отсутствовало санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые используются для осуществления образовательной деятельности.

**Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным**

В целях соблюдения требования, ранее содержащегося в подпункте «ж» пункта 6 Положения о лицензировании, объекты контроля должны иметь санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, используемых для осуществления образовательной деятельности, в том числе непостоянно.

15. Согласно пункту 18 Порядка заполнения, учёта и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов, утверждённого приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.02.2014 № 115 «Об утверждении Порядка заполнения, учёта и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании
и их дубликатов» (далее – Порядок заполнения учёта и выдачи аттестатов)[[5]](#footnote-5), книга регистрации выданных документов об образовании (далее – книга регистрации), ведется отдельно по каждому уровню общего образования и содержит следующие сведения:

номер учетной записи (по порядку);

фамилия, имя, отчество (при наличии) выпускника; в случае получения аттестата (дубликата аттестата, дубликата приложения к аттестату) по доверенности также фамилия, имя и отчество (при наличии) лица, которому выдан документ;

дата рождения выпускника;

нумерация бланка аттестата (бланка дубликата аттестата);

наименования учебных предметов и итоговые отметки выпускника по ним;

дата и номер приказа о выдаче аттестата (дубликата аттестата, дубликата приложения к аттестату);

подпись уполномоченного лица организации, осуществляющей образовательную деятельность, выдавшего аттестат (дубликат аттестата, дубликат приложения к аттестату);

подпись получателя аттестата (если документ выдан лично выпускнику либо по доверенности) либо дата и номер почтового отправления (если документ направлен через операторов почтовой связи общего пользования);

дата выдачи аттестата (дубликата аттестата, дубликата приложения к аттестату).

При выдаче дубликата аттестата и дубликата приложения к аттестату также отмечаются учетный номер записи и дата выдачи оригинала, нумерация бланка оригинала. Напротив учетного номера записи выдачи оригинала также ставится отметка о выдаче дубликата аттестата, за исключением случаев изменения фамилии (имени, отчества).

Примеры нарушений:

В организациях, реализующих образовательные программы основного общего и среднего общего образования, в книгах регистрации отсутствуют одно или несколько обязательных сведений:

номер учетной записи (по порядку);

фамилия, имя, отчество (при наличии) выпускника; в случае получения аттестата (дубликата аттестата, дубликата приложения к аттестату) по доверенности также фамилия, имя и отчество (при наличии) лица, которому выдан документ;

дата рождения выпускника;

нумерация бланка аттестата (бланка дубликата аттестата);

наименования учебных предметов и итоговые отметки выпускника по ним;

дата и номер приказа о выдаче аттестата (дубликата аттестата, дубликата приложения к аттестату);

подпись уполномоченного лица организации, осуществляющей образовательную деятельность, выдавшего аттестат (дубликат аттестата, дубликат приложения к аттестату);

подпись получателя аттестата (если документ выдан лично выпускнику либо по доверенности) либо дата и номер почтового отправления (если документ направлен через операторов почтовой связи общего пользования);

дата выдачи аттестата (дубликата аттестата, дубликата приложения к аттестату);

при выдаче дубликата аттестата и дубликата приложения к аттестату не отмечается учетный номер записи и дата выдачи оригинала, нумерация бланка оригинала и не ставится отметка о выдаче дубликата аттестата напротив учетного номера записи выдачи оригинала.

**Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным**

В целях соблюдения требований к информации, содержащей в книгах регистрации выданных документов об образовании, объектам контроля необходимо вносить все сведения, закрепленные в пункте 18 Порядка заполнения учёта и выдачи аттестатов.

16. Подраздел «Обязательный минимум содержания основных образовательных программ» «стандарт среднего (полного) общего образования» по предмету части II Среднее (полное) общее образование федерального компонента государственного стандарта общего образования, утвержденного приказом Минобразования Российской Федерации от 05.03.2004 № 1089, содержит требование к минимуму содержания основных образовательных программ среднего общего образования по каждому образовательному предмету с перечислением изучаемых тем по тому или иному предмету.

Примеры нарушений:

В содержании рабочей программы по обязательному предмету основной образовательной программы среднего общего образования (далее – рабочая программа), разработанной в соответствии с федеральным компонентом государственного стандарта среднего (полного) общего образования, утвержденного приказом Минобразования Российской Федерации от 05.03.2004 № 1089 (далее – ФК ГОС СОО), отсутствуют темы, содержащиеся в подразделе обязательного минимума содержания основных образовательных программ
ФК ГОС СОО по данному предмету.

**Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным**

В целях соблюдения требований ФК ГОС СОО необходимо включать в содержание рабочих программ, а также в тематическое планирование рабочих программ все темы, указанные в подразделе «Обязательный минимум содержания основных образовательных программ» ФК ГОС СОО по конкретному предмету[[6]](#footnote-6).

16. В разделах III федеральных образовательных стандартов начального и основного общего образования, утвержденных приказами Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.10.2009 № 373 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования», от 17.12.2010 № 1897 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования» (далее – ФГОС НОО и ООО соответственно), содержатся требования к структуре основной образовательной программы начального общего и основного общего образования соответственно в части обязательных подразделов обязательных разделов указанных образовательных программ – целевого, содержательного и организационного.

Пример нарушений:

В подразделе «Программы формирования экологической культуры, здорового и безопасного образа жизни» содержательного раздела основной общеобразовательной программы начального общего образования не содержатся модели организации работы, виды деятельности и формы занятий с обучающимися по формированию экологически целесообразного, здорового и безопасного уклада школьной жизни, поведения; физкультурно-спортивной и оздоровительной работе, профилактике употребления психоактивных веществ обучающимися, профилактике детского дорожно-транспортного травматизма.

**Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным**

В целях соблюдения требований ФГОС НОО в части структуры основной образовательной программы начального общего образования необходимо обеспечить в соответствующей образовательной программе наличие всех компонентов программы формирования экологической культуры, здорового и безопасного образа жизни.

17. В разделах III федеральных образовательных стандартов ФГОС НОО и ООО содержатся требования к структуре основной образовательной программы начального общего и основного общего образования соответственно в части наименования в учебном плане обязательных предметных областей и учебных предметов (например, пункт 18.3.1. ФГОС ООО).

Пример нарушений:

Наименование обязательных предметных областей или учебных предметов не соответствуют наименованиям предметных областей или учебных предметов, содержащихся в пункте 18.3.1. ФГОС ООО.

**Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным**

В целях соблюдения требований пункта 18.3.1. ФГОС ООО необходимо обеспечить строгое соответствие наименование предметных областей и учебных предметов учебного плана основной образовательной программы основного общего образования наименованию предметных областей и учебных предметов, содержащихся в пункте 18.3.1. ФГОС ООО.

1. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.05.2014 № 785 действовал до 31 декабря 2020 года. С 1 января 2021 года действует приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14.08.2020 № 831 «Об утверждении Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации», содержащий требования по наличию на главной странице специального раздела «Сведения об образовательной организации», а также по наличию подразделов специального раздела. [↑](#footnote-ref-1)
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 № 706 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг» действовало до 31 декабря 2020 года. С 1 января 2021 года действует постановление Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1441 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг», содержащее требования о запрете увеличения стоимости и к содержанию договора об оказании платных услуг. [↑](#footnote-ref-2)
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности» действовало до 31 декабря 2020 года. С 1 января 2021 года действует постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490 «О лицензировании образовательной деятельности». [↑](#footnote-ref-3)
4. С 1 января 2021 года аналогичная норма закреплена в подпункте «д» пункта 7 Положения о лицензировании № 1490. Лицензионным требованием к лицензиату является наличие в соответствии с пунктом 2 статьи 40 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, необходимых для осуществления образовательной деятельности по образовательным программам, указанным в лицензии или заявленным к лицензированию.

Указанное требование не применяется:

при реализации образовательных программ с использованием сетевой формы в отношении части образовательной программы, не предусмотренной для реализации лицензиатом;

при организации образовательной деятельности в форме практической подготовки;

к загранучреждениям Министерства иностранных дел Российской Федерации;

к российским образовательным организациям, расположенным за пределами территории Российской Федерации, и образовательным организациям, созданным в соответствии с международными договорами Российской Федерации и расположенным за пределами территории Российской Федерации; [↑](#footnote-ref-4)
5. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.02.2014 № 115 «Об утверждении Порядка заполнения, учёта и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов» действовал до 31 декабря 2020 года. С 1 января 2021 года действует приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 05.10.2020 № 546 «Об утверждении Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов», содержащий аналогичное требование. [↑](#footnote-ref-5)
6. Реализация основных образовательных программ среднего общего образования, разработанных в соответствии с федеральным компонентом государственного стандарта среднего (полного) общего образования, утвержденного приказом Минобразования Российской Федерации от 05.03.2004 № 1089 завершается в 2020–2021 учебном году. [↑](#footnote-ref-6)