

ИНФОРМАЦИЯ

о количестве проведенных в I квартале 2020 года контрольно-надзорных мероприятий и перечне наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований

1. Сведения о количестве проведенных контрольно-надзорных мероприятий

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность на территории Свердловской области (далее – организация), деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) в сфере образования, лицензионному контролю за образовательной деятельностью (далее – ЛК) со стороны Министерства образования и молодежной политики Свердловской области (далее – Министерство), составило 690 объектов.

Государственный контроль (надзор) в сфере образования включает федеральный государственный надзор в сфере образования (далее – ФГН) и федеральный государственный контроль качества образования (далее – ФГККО).

Планом проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность на территории Свердловской области, на 2019 год, утвержденным приказом Министерства от 25.10.2019 № 969-кн «Об утверждении Плана проведения плановых проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Свердловской области, на 2020 год», предусмотрено проведение проверок в отношении 690 организаций, из них в I квартале – 182.

В I квартале 2020 года проведено: плановых проверок – 182, внеплановых проверок – 41, из них документарных – 35 проверок.

Внеплановые проверки проведены в целях контроля за исполнением ранее выданного предписания.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий выявлено 3403 нарушений обязательных требований. Среднее количество нарушений, выявленных в одной организации, составило 18,7 нарушений. Нарушения выявлены у 98,4% организаций от проверенных в плановом порядке в I квартале 2020 года организаций.

По результатам проверок по ФГН организациям выдано 179 предписаний об устранении выявленных нарушений.

В I квартале 2020 года Министерством проведено 189 проверок по лицензионному контролю за образовательной деятельностью в отношении 189 лицензиатов, том числе 182 плановые и 7 внеплановых проверки.

По результатам проверок нарушения лицензионных требований за образовательной деятельностью выявлены у 4 организаций, которым выданы предписания.

2. Сведения о наиболее часто встречающихся нарушениях обязательных требований

В проведенных в I квартале 2020 года проверках по государственному контролю (надзору) в сфере образования, лицензионному контролю за образовательной деятельностью было выявлено 3403 нарушения.

1. По федеральному государственному надзору в сфере образования (по группам):

нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в части компетенций образовательной организации – 962;

нарушения требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, предъявляемых к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных нормативных актов (далее – нарушения в локальных нормативных актах) – 500;

несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов установленного образца – 412;

несоответствие содержания уставов законодательству Российской Федерации об образовании – 348;

нарушения прав педагогических работников образовательных организаций при проведении аттестации – 212;

нарушения правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об образовательной организации – 183;

нарушения при организации индивидуального обучения на дому – 141;

нарушения при организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях – 107.

2. По лицензионному контролю за образовательной деятельностью:

осуществление образовательной деятельности по адресам, не указанным в приложении к лицензии – 2;

отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности – 2;

отсутствие безопасных условий обучения, воспитания обучающихся в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, с учетом соответствующих требований, установленных в федеральных государственных образовательных стандартах, федеральных государственных требованиях и (или) образовательных стандартах, в соответствии с частью 6 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), а именно: отсутствует заключение о соответствии объекта защиты требованиям пожарной безопасности – 1;

отсутствие печатных и (или) электронных образовательных и информационных ресурсов по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам, соответствующих требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, в соответствии со статьей 18 Федерального закона № 273-ФЗ – 1.

3. Типовыми нарушениями обязательных требований в деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, выявленными при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования, являются:

3.1 Нарушения обязательных требований, предусмотренных Федеральным законом № 273-ФЗ:

пункта 9 статьи 2 – отсутствие основных структурных документов, являющихся неотъемлемой частью образовательной программы (календарного учебного графика, оценочных и методических материалов);

части 5 статьи 26 – в уставе образовательной организации отсутствуют положения о структуре, порядке формирования, сроке полномочий и компетенции органов управления образовательной организацией, порядке принятия ими решений и выступления от имени образовательной организации;

части 2 статьи 30 – отсутствие локальных нормативных актов, регламентирующих правила приема обучающихся, режим занятий обучающихся, формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, порядок и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся, порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся;

части 3 статьи 29 – необеспечение создания и ведения официального сайта образовательной организации в сети «Интернет», а также открытости и общедоступности информационных ресурсов, содержащих информацию о деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность.

3.2. Нарушения Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов, утверждённого приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.02.2014 № 115 «Об утверждении Порядка заполнения, учёта и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов»:

пункта 15 – бланки документов строгой отчетности не учитываются по специальному реестру;

пункта 18 – не содержатся в книге регистрации следующие сведения: номер учетной записи (по порядку), дату и номер приказа о выдаче аттестата (дубликата аттестата, дубликата приложения к аттестату); подпись уполномоченного

лица организации, осуществляющей образовательную деятельность, выдавшего аттестат (дубликат аттестата, дубликат приложения к аттестату);

пункта 18 – при обнаружении ошибок, допущенных при заполнении аттестата или одного из приложений, в год окончания выпускником организации выдача нового аттестата или приложения взамен испорченного не фиксируется в книге регистрации за новым номером учетной записи;

пункта 19 – не вносится список выпускников текущего учебного года в книгу регистрации в алфавитном порядке отдельно по каждому классу (со сквозной нумерацией);

пункта 22 – не принимается педагогическим советом решение о выдаче аттестатов и приложений к ним.

3.3. Нарушения Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации 07.04.2014 № 276 «Об утверждении Порядка аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность»:

пункта 6 – не входит в состав аттестационной комиссии организации заместитель председателя комиссии;

пункта 9 – не знакомит работодатель педагогических работников с распорядительным актом, содержащим список работников организации, подлежащих аттестации, график проведения аттестации, под роспись не менее чем за 30 календарных дней до дня проведения их аттестации по графику;

пункта 10 – не вносит работодатель в аттестационную комиссию организации представление для проведения аттестации на каждого педагогического работника;

пункта 11 – не содержатся в представлении следующие сведения о педагогическом работнике:

дата заключения по этой должности трудового договора;

информация о получении дополнительного профессионального образования по профилю педагогической деятельности;

результаты предыдущих аттестаций (в случае их проведения);

мотивированная всесторонняя и объективная оценка результатов профессиональной деятельности педагогического работника по выполнению трудовых обязанностей, возложенных на него трудовым договором;

пункта 12 – не знакомит работодатель педагогического работника с представлением под роспись не позднее, чем за 30 календарных дней до дня проведения аттестации;

пункта 20 – выписка из протокола не хранится в личном деле педагогического работника.

3.4. Нарушения требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации, утвержденные приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.05.2014 № 785 «Об утверждении Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации»:

пункта 3 – отсутствие на сайте образовательной организации обязательной информации.

3.5. Нарушения Порядка регламентации и оформления отношений государственной и муниципальной образовательной организации и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому или в медицинских организациях, находящихся на территории Свердловской области, утверждённого постановлением Правительства Свердловской области от 23.04.2015 № 270-ПП «Об утверждении порядка регламентации и оформления отношений государственной и муниципальной образовательной организации и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому или в медицинских организациях, находящихся на территории Свердловской области»:

пункта 6 – в заявлении на имя руководителя образовательной организации с просьбой об организации обучения на дому не указывается фактический адрес;

пункта 13 – индивидуальным учебным планом для обучающегося на дому предусмотрено ограничение количества учебных часов в отсутствие соответствующих рекомендаций врачебной комиссии, психолого-медико-педагогической комиссии;

пункта 14 – образовательная программа для обучающихся на дому не рассмотрена и не принята на педагогическом совете организации, не согласована с родителями (законными представителями) обучающегося, не утверждена распорядительным актом организации и не доведена до сведения родителей (законных представителей) под роспись.

3.6. Нарушения Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 № 1015 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»:

пункта 32 – при организации образовательной деятельности по адаптированной общеобразовательной программе организацией не создаются условия для лечебно-восстановительной работы, организации образовательной деятельности и коррекционных занятий с учетом особенностей учащихся (в штатном расписании отсутствуют необходимые штатные единицы: учителя-дефектолога, учителя-логопеда, педагога-психолога).

3.7. Нарушения Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации 08.04.2014 № 293 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования»:

пункта 9 – в форме заявления родителей (законных представителей) о приеме в образовательную организацию на обучение по образовательным программам дошкольного образования отсутствуют сведения о выборе языка образования, родного языка из числа языков народов Российской Федерации, в том числе русского языка как родного языка.

3.8. Нарушения Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.01.2014 № 32 «Об утверждении Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»:

пункта 10.1 – форма заявления не содержит положения о выборе языка образования, изучаемых родного языка из числа языков народов Российской Федерации, в том числе русского языка как родного языка, государственных языков республик Российской Федерации.

пункта 13 – в заявлении о приеме не фиксируется и не заверяется личной подписью родителей (законных представителей) ребенка факт ознакомления родителей (законных представителей) ребенка с лицензией на осуществление образовательной деятельности, свидетельством о государственной аккредитации организации, осуществляющей образовательную деятельность, уставом;

пункта 14 – в организации позднее, чем в течение 7 рабочих дней после приема документов, издается распорядительный акт о зачислении ребенка;

пункта 18 – отсутствие регистрации в журнале приема заявлений документов, представленных родителями (законными представителями) детей.

3.9. Нарушения Порядка проведения самообследования образовательной организацией, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2013 № 462 «Об утверждении Порядка проведения самообследования образовательной организацией»

пункта 6 – непроведение оценки образовательной деятельности, системы управления организации, содержания и качества подготовки обучающихся, организации учебного процесса, востребованности выпускников, качества кадрового, учебно-методического, библиотечно-информационного обеспечения, материально-технической базы, функционирования внутренней системы оценки качества образования, а также анализа показателей деятельности организации в процессе самообследования;

пункта 7 – не подписан руководителем организации и не заверен печатью организации отчет о результатах самообследования.

4. Типовыми нарушениями обязательных требований в деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, выявленными при осуществлении лицензионного контроля за образовательной деятельностью, являются:

4.1. Нарушения обязательных требований, предусмотренных Федеральным законом № 273-ФЗ:

части 4 статьи 91 – осуществление образовательной деятельности по адресам, не указанным в приложении к лицензии на осуществление образовательной деятельности, предоставленной организации.

4.2. Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности»:

подпункта «а» пункта 6 – отсутствие на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам;

подпункта «е» пункта 6 – отсутствие печатных и (или) электронных образовательных и информационных ресурсов по реализуемым образовательным программам; не обеспечен доступ обучающихся к профессиональным базам данных, информационным справочным и поисковым системам, а также иным информационным ресурсам;

подпункта «ж» пункта 6 – отсутствие в соответствии с пунктом 2 статьи 40 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности, учитывающего в том числе требования статьи 17 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», а также статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ.

3. Сведения о количестве вступивших в законную силу решений (постановлений) о привлечении подконтрольных субъектов и (или) их должностных лиц к административной ответственности за нарушения обязательных требований (с указанием основных видов правонарушений)

Составлены протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями КоАП РФ:

- 1) частью 2 статьи 19.20 КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна) – 1 в отношении юридического лица;
- 2) частью 3 статьи 19.20 КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна) – 1 в отношении должностного лица;
- 3) статьи 19.7 КоАП РФ (непредставление сведений (информации)) – 3 в отношении юридического лица.

В I квартале 2020 года по 1 административному делу в отношении юридического лица, у которого были выявлены в ходе проверок правонарушения, ответственность за которые предусмотрена КоАП РФ, судом вынесено постановление о привлечении к административной ответственности, сумма наложения штрафа составила 75 тысяч рублей. В отношении 4 протоколов решения судов в Министерство не поступали. В отношении 1 протокола вынесено решение о признании виновным и назначении организации наказания в виде предупреждения.