**Доклад о правоприменительной практике**

**при осуществлении Министерством общего и профессионального образования Свердловской области государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью за I квартал 2019 года**

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», п[остановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами](garantF1://72040166.0)», положениями паспорта приоритетного проекта «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Обзор правоприменительной практики подготовлен за 1 квартал 2019 года по результатам осуществления Министерством общего и профессионального образования Свердловской области (далее – Министерство) контрольно-надзорной деятельности по видам контроля: федеральный государственный надзор в сфере образования, федеральный государственный контроль качества образования, лицензионный контроль за образовательной деятельностью.

**Анализ осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля за образовательной деятельностью на территории Свердловской области**

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность на территории Свердловской области (далее – объект контроля), деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) в сфере образования и лицензионному контролю за образовательной деятельностью со стороны Министерства, на 31 марта 2019 года составило 3614 объектов контроля.

В I квартале 2019 года проведено 180 проверок.

Планом проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность на территории Свердловской области, на 2019 год, утвержденным приказом Министерства от 26.10.2018 № 1771-кн «Об утверждении Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность на территории Свердловской области, на 2019 год» (далее – План), предусмотрено проведение в 2019 году проверок в отношении 776 объектов контроля (21,5% от общего количества объектов контроля).

В I квартале 2019 года проведено 165 плановых проверок (21,3% от количества объектов контроля, предусмотренных Планом). Значительная часть проведенных проверок – 140 плановых проверок – являлись комплексными (84% от плановых проверок), из них 82 проверки проведено по двум видам контроля (49,7% от плановых проверок) и 58 проверок – по трем видам контроля (35,2% от плановых проверок). По одному виду контроля проведено 25 проверок.

В I квартале 2019 года проведено 15 внеплановых проверок. Все внеплановые проверки проведены по контролю исполнения ранее выданного объекту контроля предписания.

Нарушения были выявлены в деятельности 140 объектов контроля. Доля контрольно-надзорных мероприятий с нарушениями составила 77,8% (от проведенных в I квартале 2019 года проверок).

Общее количество выявленных нарушений составило 2028 нарушений, в том числе 54 нарушения были устранены в ходе проверок.

Количество выявленных нарушений на 1 плановую проверку составило 12,3 нарушений.

По результатам проведенных проверок в I квартале 2019 года выдано 140 предписаний. Удельный вес плановых проверок, в ходе которых выявлены нарушения и выданы предписания, составил 85%.

Объектам контроля направлено 140 предложений о применении дисциплинарных взысканий к работникам, допустившим нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования и лицензионных требований.

В I квартале 2019 года в связи с выявленными правонарушениями возбуждено путем составления протоколов 5 дел об административных правонарушениях, вынесено 27 определений об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности в соответствии с частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В I квартале 2019 года по 2 административным делам в отношении объектов контроля, у которых были выявлены в ходе проверок правонарушения, ответственность за которые предусмотрена КоАП РФ, судами вынесены постановления о привлечении их к административной ответственности.

Протоколы об административных правонарушениях составлены   
за правонарушения, ответственность за которые предусмотрена   
статьями КоАП РФ:

1. частью 3 статьи 19.20 КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)) – 3 объекта контроля;
2. частью 4 статьи 14.1 КоАП РФ (осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии)) – 1 объект контроля;
3. статьи 19.7 КоАП РФ (непредставление сведений (информации)) – 1 объект контроля.

Согласно поступившим в 1 квартале 2019 году решениям судов сумма наложенных штрафов по протоколам об административных правонарушениях, составленных и рассмотренных в 2019 году, составила 3 тысячи рублей (по состоянию на 31 марта 2019 года).

Решения, действия (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц в административном или судебном порядке не оспаривались.

Проверки, результаты которых были признаны недействительными, отсутствуют.

Вид контроля – лицензионный контроль за образовательной деятельностью

Общее количество объектов контроля, деятельность которых подлежит лицензионному контролю за образовательной деятельностью со стороны Министерства, на 31 марта 2019 года составило 3614.

В I квартале 2019 года Министерством проведено 166 проверок по лицензионному контролю за образовательной деятельностью, в том числе 163 плановые проверки (98, 2%) и 3 внеплановых проверки по контролю исполнения предписаний.

По результатам проверок в деятельности 5 объектов контроля выявлены нарушения лицензионных требований, в связи с чем выданы предписания и возбуждены дела об административных правонарушениях.

Вид контроля – федеральный государственный надзор в сфере образования

Общее количество объектов контроля, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору в сфере образования (далее – ФГН) со стороны Министерства, на 31 марта 2019 года составило 3614.

В I квартале 2019 года по ФГН проведено 158 проверок, из них 15 документарных проверок.

Плановых проверок в I квартале 2019 года по ФГН проведено 146 проверок, в том числе документарных – 3 проверки (2,05% от общего количества проведённых плановых проверок по ФГН). Проведено 12 внеплановых документарных проверок по контролю исполнения предписаний.

В ходе мероприятий по ФГН выявлено 2021 нарушений требований законодательства об образовании. Среднее количество нарушений, выявленных у одного объекта контроля, составило 13,8 нарушений. Нарушения выявлены у 97,9 % объектов контроля от проверенных в плановом порядке в I квартале 2019 года по ФГН.

По результатам проверок по ФГН объектам контроля выдано 139 предписаний об устранении выявленных нарушений.

Вид контроля – федеральный государственный контроль качества образования.

Общее количество объектов контроля, деятельность которых подлежит федеральному государственному контролю качества образования (далее – ФГККО) со стороны Министерства, на 31 марта 2019 года составило 1150.

По ФГККО проведено 58 плановых выездных проверок, в том числе в 52 общеобразовательных организациях и 6 профессиональных образовательных организациях.

По результатам проверок несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся требованиям федеральных государственных образовательных стандартов не выявлено.

**Статистика типовых и массовых нарушений обязательных требований и руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным**

# Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования, лицензионному контролю при осуществлении образовательной деятельности утвержден п[риказом Министерства от 26.02.2018 № 210-кн «Об утверждении перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством общего и профессионального образования Свердловской области мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования, лицензионному контролю при осуществлении образовательной деятельности»](garantF1://46661154.0), и размещен на официальном сайте Министерства в разделе «Надзор и контроль в сфере образования».

В проведенных в 1 квартале 2019 года проверках по государственному контролю (надзору) в сфере образования, лицензионному контролю за образовательной деятельностью было выявлено 2028 нарушений (по группам нарушений):

нарушения требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, предъявляемых к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных нормативных актов (далее – нарушения в локальных актах) – 553;

нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в части компетенции организации, осуществляющей образовательную деятельность – 416;

несоответствие содержания уставов законодательству Российской Федерации об образовании – 367;

нарушения правил размещения на официальном сайте организации, осуществляющей образовательную деятельность, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об организации, осуществляющей образовательную деятельность – 134;

нарушение порядка приема в образовательные учреждения – 92;

несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учёта документов установленного образца – 86;

нарушение прав работников образовательных учреждений и мер их социальной поддержки, в том числе: при проведении аттестации педагогических работников – 81;

нарушение требований к проведению самообследования образовательного учреждения – 72;

несоответствие содержания образовательных программ образовательных учреждений федеральным государственным образовательным стандартам и федеральным государственным требованиям, реализация не в соответствии с учебным планом и графиком учебного процесса – 55;

нарушение требований к организации образовательного процесса – 22;

нарушение при организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья в образовательных учреждениях, в том числе при организации индивидуального обучения детей на дому – 80;

нарушение порядка перевода обучающихся из одного образовательного учреждения в другое – 18;

создание и организация работы комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений – 16;

неполнота внесения сведений в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» –29;

отсутствие документов, подтверждающих законное право использования зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности – 2;

привлечение педагогических работников, не имеющих профессионального образования, не обладающих соответствующей квалификацией либо не имеющих стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам – 2;

отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности – 3.

Приведенные данные показывают, что наибольшее количество выявляемых нарушений требований связано с нарушением требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, предъявляемых к компетенции организации, осуществляющей образовательную деятельность, и наличию, содержанию, разработке и принятию локальных нормативных актов.

**Типовые нарушения обязательных требований**

1. Согласно пунктам 3 и 4 части 2 статьи 25 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации) (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) «В уставе образовательной организации должна содержаться наряду с информацией, предусмотренной законодательством Российской Федерации, следующая информация:

3) виды реализуемых образовательных программ с указанием уровня образования и (или) направленности;

4) структура и компетенция органов управления образовательной организацией, порядок их формирования и сроки полномочий.»

Примеры нарушений:

В уставе образовательной организации дополнительного профессионального образования отсутствует информация о видах реализуемых образовательных программ с указанием уровня образования.

В уставе общеобразовательной организации отсутствует информация о компетенции, порядке формирования и сроках полномочий органов управления образовательной организации, порядок принятия ими решений и выступления от имени организации.

**Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным**

В целях соблюдения требований статей 25, 26 Федерального закона № 273-ФЗ организациям необходимо обратиться к учредителю о необходимости внесения изменений в устав организации, в том числе положений, закрепление которых обязательно в уставе в силу вышеуказанных норм Федерального закона № 273-ФЗ.

Необходимо обеспечить наличие в уставе организации положений, содержащих нормы о видах реализуемых образовательных программ с указанием уровня образования, о порядке формирования, сроках полномочий и компетенции органов управления организации, порядке принятия ими решений и выступления от имени организации.

В случае отсутствия наделения органов управления полномочиями по выступлению от имени организации необходимо прямое указание в уставе на отсутствие таких полномочий (возможные варианты «Полномочия выступления от имени организации у органов управления организацией отсутствуют», «Орган управления организацией неправомочен выступать от имени организации»).

2. Согласно части 1 статьи 30 Федерального закона № 273-ФЗ «Образовательная организация принимает локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения (далее – локальные нормативные акты), в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном ее уставом.»

Примеры нарушений:

Локальный нормативный акт дошкольной образовательной организации разработан на основании нормативного правового акта, утратившего силу (Положение о лицензировании образовательной деятельности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 18.10.2000 № 796, утратило силу с 01.09.2009).

В локальном акте образовательной организации указаны полномочия, отнесённые законодательством об образовании к полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере образования («проведение единой государственной политики в сфере образования»).

**Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным**

В целях соблюдения части 1 статьи 30 Федерального закона № 273-ФЗ необходимо проанализировать локальные нормативные акты на соответствие законодательству, при необходимости внести изменения (дополнения).

Процедура принятия и утверждения локальных нормативных актов, в том числе и изменений (дополнений) локальных нормативных актов, устанавливается уставом организации и в обязательном порядке предусматривает их рассмотрение органами управления организации согласно установленной компетенцией каждого органа, а также введение в действие локальных нормативных актов приказом руководителя организации.

3. Согласно части 3 статьи 30 Федерального закона № 273-ФЗ «При принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся и работников образовательной организации, учитывается мнение советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся, а также в порядке и в случаях, которые предусмотрены [трудовым законодательством](garantF1://12025268.1004), представительных органов работников (при наличии таких представительных органов).».

Примеры нарушений:

В общеобразовательной организации локальные нормативные акты, затрагивающие права обучающихся (например, Правила внутреннего распорядка для обучающихся, Порядок отчисления обучающихся), приняты без учета мнения советов обучающихся, родителей, при их наличии в организации.

**Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным**

Организация обязана учесть мнение советов обучающихся, родителей до утверждения локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся, и введения их в действие приказом руководителя организации. Учет мнения советов обучающихся, родителей оформляется документально (например, протоколы заседаний советов обучающихся, родителей, органов управления организации).

4. Статьей 61 Федерального закона № 273-ФЗ установлены основания прекращения образовательных отношений и случаи досрочного прекращения образовательных отношений.

Примеры нарушений:

Объекты контроля при отчислении обучающихся используют такие основания для прекращения образовательных отношений и отчисления – «по заявлению родителей (законных представителей); в связи с поступлением в школу; при возникновении медицинских показаний, препятствующих воспитанию и обучению ребенка в учреждении; считать выбывшим; за неуспеваемость, за нарушение дисциплины или общественного порядка; в связи с вступлением в законную силу приговора суда, связанного с лишением свободы; в случае повторной явки на занятия в нетрезвом виде; по причине неуспеваемости, а также при нарушении правил внутреннего распорядка».

**Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным**

При издании приказов об отчислении обучающихся и разработке локальных нормативных актов руководствоваться следующим.

Отчисление обучающегося возможно

- в связи с получением образования (завершением обучения);

- досрочно по основаниям:

1) по инициативе обучающегося или родителей (законных представителей) несовершеннолетнего обучающегося, в том числе в случае перевода обучающегося для продолжения освоения образовательной программы в другую организацию, осуществляющую образовательную деятельность;

[2)](http://ivo.garant.ru/#/document/71135706/entry/1012) по инициативе организации, осуществляющей образовательную деятельность:

в случае применения к обучающемуся, достигшему возраста пятнадцати лет, отчисления как меры дисциплинарного взыскания,

в случае невыполнения обучающимся по профессиональной образовательной программе обязанностей по добросовестному освоению такой образовательной программы и выполнению учебного плана,

в случае установления нарушения порядка приема в образовательную организацию, повлекшего по вине обучающегося его незаконное зачисление в образовательную организацию;

3) по обстоятельствам, не зависящим от воли обучающегося или родителей (законных представителей) несовершеннолетнего обучающегося и организации, осуществляющей образовательную деятельность, в том числе в случае ликвидации организации, осуществляющей образовательную деятельность.

6. Согласно статье 62 Федерального закона № 273-ФЗ «Лицо, отчисленное из организации, осуществляющей образовательную деятельность, по инициативе обучающегося до завершения освоения основной профессиональной образовательной программы, имеет право на восстановление для обучения в этой организации в течение пяти лет после отчисления из нее при наличии в ней свободных мест и с сохранением прежних условий обучения, но не ранее завершения учебного года (семестра), в котором указанное лицо было отчислено.».

Примеры нарушений:

Локальным нормативным актом образовательной организации дополнительного образования предусмотрена возможность восстановления обучающегося в течение трех лет после отчисления из нее.

**Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным**

Академическое право на восстановление имеют лишь обучающиеся по основным профессиональным образовательным программам (программам среднего профессионального образования и высшего образования). Ко всем остальным лицам, ранее отчисленным из образовательных организаций и желающих продолжить свое обучение, данное требование не применимо. Такие лица должны быть вновь приняты на обучение, а не восстановлены.

1. Пункт 5 Правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 729 «О федеральной информационной системе системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (далее – Правила ФИС ФРДО):

«Сведения о документах об образовании, выдаваемых с 1 сентября 2013 г., подлежат внесению в информационную систему в течение 60 дней с даты выдачи указанных документов.

Сведения о документах об образовании подлежат внесению в информационную систему:

о документах, выданных с 1 января 2009 г. по 31 августа 2013 г. включительно, - в срок по 31 декабря 2014 г. включительно;

о документах, выданных с 1 января 2004 г. по 31 декабря 2008 г. включительно, - в срок по 31 декабря 2016 г. включительно;

о документах, выданных с 1 января 2000 г. по 31 декабря 2003 г. включительно, - в срок по 31 декабря 2018 г. включительно;

о документах, выданных с 1 января 1996 г. по 31 декабря 1999 г. включительно, - в срок по 31 декабря 2020 г. включительно;

о документах, выданных с 10 июля 1992 г. по 31 декабря 1995 г. включительно, - в срок по 31 августа 2023 г. включительно.».

Пример нарушений:

Объектами контроля, реализующими образовательные программы среднего профессионального образования, общеобразовательные программы основного, среднего общего образования, не внесены в полном объеме сведения о документах об образовании и (или) о квалификации в ФИС ФРДО, выданных с 1 января 2000 года по 31 декабря 2018 года, а также нарушаются сроки внесения сведений о документах, выданных после 1 января 2019 года.

**Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным**

В целях соблюдения требования пункта 5 Правила по ведению и заполнению ФИС ФРДО необходимо обеспечить внесение в полном объеме сведений о документах об образовании в ФИС ФРДО, выданных объектами контроля.

До 31 декабря 2018 года в ФИС ФРДО должна быть внесена информация о документах об образовании и (или) квалификации, выданных с 1 января 2000 года по 31 декабря 2018 года (в том числе о дубликатах).

Сведения о документах об образовании, выданных в 2019 году, подлежат внесению в ФИС ФРДО в течение 60 дней с даты выдачи указанных документов.

Внесение сведений в ФИС ФРДО осуществляется постепенно, по мере технической готовности информационной системы.

С 1 января 2019 года функционирует модуль ФИС ФРДО, позволяющий вносить сведения о документах по дополнительному профессиональному образованию и профессиональному обучению.

По возникающим вопросам, в том числе по вопросам работы с модулями ФИС ФРДО по учету данных о документах об образовании можно обращаться:

телефон 8-800-100-03-71, адрес электронной почты [frdo@inet.ru](mailto:frdo@inet.ru).

По вопросам подключения к защищенной сети передачи данных № 3608:

телефон: 8-800-301-34-36, онлайн заявка по адресу: http://www.fioco.ru/apply

1. Пунктом 3 Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-коммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-коммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации (далее – Правила размещения № 582), установлен перечень информации, подлежащей размещению на официальном сайте объекта контроля.

Примеры нарушений:

У объекта контроля, являющегося некоммерческой организацией, осуществляющей образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана, отсутствует официальный сайт в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

На официальном сайте объекта контроля, являющегося некоммерческой организацией, осуществляющей образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана, не представлена информация о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности, включая наличие оборудованных учебных кабинетов, объектов для проведения практических занятий, библиотек, объектов спорта, средств обучения и воспитания, условия питания обучающихся, условия охраны здоровья обучающихся, доступ к информационным системам и информационно-телекоммуникационным сетям, электронные образовательные ресурсы, к которым обеспечивается доступ обучающихся, в том числе инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья; а также наличие специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья и обеспечение доступа в здания объекта контроля инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

**Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным**

В целях соблюдения требований по обеспечению информационной открытости, предусмотренных пунктом 3 Правил размещения № 582, объект контроля, являющийся некоммерческой организацией, осуществляющей образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана, должен:

создать официальный сайт объекта контроля в информационно-коммуникационной сети «Интернет»;

разместить информацию о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности, в том числе для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, включая обеспечение доступа в здания образовательной организации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, наличие специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Информация (документы) на официальном сайте должна обновляться в течение десяти рабочих дней со дня создания документа, получения или внесения в него соответствующих изменений.

1. Нарушения Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, установлены приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.05.2014 № 785  
   «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации» (далее – Требования к сайту).

Согласно пункту 2 Требований к сайту «Для размещения информации на Сайте должен быть создан специальный раздел «Сведения об образовательной организации» (далее – специальный раздел). Информация в специальном разделе должна быть представлена в виде набора страниц и (или) иерархического списка и (или) ссылок на другие разделы Сайта. Информация должна иметь общий механизм навигации по всем страницам специального раздела.».

Пример нарушений:

У объекта контроля, являющегося некоммерческой организацией, осуществляющей образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана, на официальном сайте не создан специальный раздел «Сведения об образовательной организации».

Согласно пункту 3 Требований к сайту специальный раздел официального сайта «Сведения об образовательной организации» должен содержать 11 подразделов с определенным перечнем документов в каждом из подразделов.

Пример нарушений:

У объекта контроля, являющегося некоммерческой организацией, осуществляющей образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана, в подразделе «Образование» отсутствует информация об описании образовательной программы с приложением ее копии, об учебном плане с приложением его копии, об аннотации к рабочим программам дисциплин (по каждой дисциплине в составе образовательной программы) с приложением их копий, о календарном учебном графике с приложением его копии − по реализуемым основным программам профессионального обучения, об использовании при реализации образовательных программ электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

**Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным**

Объект контроля, являющийся некоммерческой организацией, осуществляющей образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана, должен на официальном сайте создать специальный раздел «Сведения об образовательной организации» с соблюдением структуры и содержания, установленных пунктом 3 Требований к сайту.

1. Нарушения Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 № 706 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг» (далее – Правила оказания платных образовательных услуг).

Согласно пункту 8 Правил оказания платных образовательных услуг «Увеличение стоимости платных образовательных услуг после заключения договора не допускается, за исключением увеличения стоимости указанных услуг с учетом уровня инфляции, предусмотренного основными характеристиками федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.».

Пример нарушения:

Договор коммерческой организации на оказание платных образовательных услуг  
допускает увеличение стоимости образовательных услуг после заключения договора в случае повышения цен на горюче-смазочные материалы.

Согласно пункту 12  Правил оказания платных образовательных услуг «Договор заключается в простой письменной форме и содержит следующие сведения:

а) полное наименование и фирменное наименование (при наличии) исполнителя – юридического лица; фамилия, имя, отчество (при наличии) исполнителя – индивидуального предпринимателя;

б) место нахождения или место жительства исполнителя;

в) наименование или фамилия, имя, отчество (при наличии) заказчика, телефон заказчика;

г) место нахождения или место жительства заказчика;

д) фамилия, имя, отчество (при наличии) представителя исполнителя и (или) заказчика, реквизиты документа, удостоверяющего полномочия представителя исполнителя и (или) заказчика;

е) фамилия, имя, отчество (при наличии) [обучающегося](#sub_124), его место жительства, телефон (указывается в случае оказания платных образовательных услуг в пользу обучающегося, не являющегося заказчиком по договору);

ж) права, обязанности и ответственность исполнителя, заказчика и обучающегося;

з) полная стоимость образовательных услуг, порядок их оплаты;

и) сведения о лицензии на осуществление образовательной деятельности (наименование лицензирующего органа, номер и дата регистрации лицензии);

к) вид, уровень и (или) направленность образовательной программы (часть образовательной программы определенного уровня, вида и (или) направленности);

л) форма обучения;

м) сроки освоения образовательной программы (продолжительность обучения);

н) вид документа (при наличии), выдаваемого обучающемуся после успешного освоения им соответствующей образовательной программы (части образовательной программы);

о) порядок изменения и расторжения договора;

п) другие необходимые сведения, связанные со спецификой оказываемых [платных образовательных услуг](#sub_125).»

Пример нарушения:

Договор об образовании на обучение по дополнительным образовательным программам не содержит обязательные сведения: полное наименование исполнителя; фамилия, имя, отчество (при наличии) заказчика, его место жительства, сведения о лицензии на осуществление образовательной деятельности (наименование лицензирующего органа, номер и дата регистрации лицензии), вид, уровень и (или) направленность образовательной программы (часть образовательной программы определенного уровня, вида и (или) направленности); форма обучения; вид документа (при наличии), выдаваемого обучающемуся после успешного освоения им соответствующей образовательной программы (части образовательной программы); порядок изменения и расторжения договора.

Согласно пункту 17  Правил оказания платных образовательных услуг «При обнаружении [недостатка платных образовательных услуг](#sub_123), в том числе оказания их не в полном объеме, предусмотренном образовательными программами (частью образовательной программы), заказчик вправе по своему выбору потребовать:

а) безвозмездного оказания образовательных услуг;

б) соразмерного уменьшения стоимости оказанных платных образовательных услуг;

в) возмещения понесенных им расходов по устранению недостатков оказанных платных образовательных услуг своими силами или третьими лицами.»

Пример нарушения:

Локальный нормативный акт образовательной организации дополнительного образования «Положение о предоставлении платных образовательных услуг и осуществлении иных приносящих доход видов деятельности» не предусматривает, что заказчик платных образовательных услуг вправе по своему выбору потребовать безвозмездного оказания образовательных услуг или возмещения понесенных им расходов по устранению недостатков оказанных платных образовательных услуг своими силами или третьими лицами.

**Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным**

В целях соблюдения требований Правил оказания платных образовательных услуг необходимо переработать содержание локальных нормативных актов и договоров об оказании платных образовательных услуг и разместить на официальном сайте, информационном стенде объекта контроля достоверную информацию о реализуемых платных образовательных услугах, в том числе о договоре на оказание платных услуг, размере стоимости этих услуг.

Из договора об оказании платных образовательных услуг необходимо исключить положения, дающие возможность изменить стоимость договора после его заключения по основаниям, не предусмотренным законодательством в сфере образования.

В договоре об оказании платных образовательных услуг должны быть указаны в полном объеме обязательные сведения.

1. Нарушения Порядка приёма на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утверждённого приказом Министерства образования Российской Федерации от 08.04.2014 № 293 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования» (далее – Порядок приема в ДОУ).

Согласно пункту 9 Порядка приема в ДОУ «В заявлении родителями (законными представителями) ребенка указываются следующие сведения:

а) фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии) ребенка;

б) дата и место рождения ребенка;

в) фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии) родителей (законных представителей) ребенка;

г) адрес места жительства ребенка, его родителей (законных представителей);

д) контактные телефоны родителей (законных представителей) ребенка;

е) о выборе языка образования, родного языка из числа языков народов Российской Федерации, в том числе русского языка как родного языка.». *(Изменения внесены в 2019 году)*

Пример нарушений:

Локальные нормативные акты, включая формы заявления о приеме на обучение, объектов контроля, реализующих образовательные программы дошкольного образования:

не предусматривают наличие сведений о месте рождения ребенка, адресе места жительства ребенка, его родителей (законных представителей) и о выборе языка образования, родного языка из числа языков народов Российской Федерации, в том числе русского языка как родного языка;

требуют указания излишней информации – домашний телефон, место работы, должность, рабочий телефон, паспортные данные родителей (законных представителей).

Согласно пункту 9 Порядка приема в ДОУ «Для приема в образовательную организацию:

а) родители (законные представители) детей, проживающих на закрепленной территории, для зачисления ребенка в образовательную организацию дополнительно предъявляют оригинал свидетельства о рождении ребенка или документ, подтверждающий родство заявителя (или законность представления прав ребенка), свидетельство о регистрации ребенка по месту жительства или по месту пребывания на закрепленной территории или документ, содержащий сведения о регистрации ребенка по месту жительства или по месту пребывания;

б) родители (законные представители) детей, не проживающих на закрепленной территории, дополнительно предъявляют свидетельство о рождении ребенка.»

Пример нарушений:

Объекты контроля, реализующие образовательные программы дошкольного образования, для приема ребенка на обучение требуют предъявления прививочного сертификата, копии страхового медицинского полиса ребёнка.

Согласно пункту 17 Порядка приема в ДОУ «Руководитель образовательной организации издает распорядительный акт о зачислении ребенка в образовательную организацию (далее – распорядительный акт) в течение трех рабочих дней после заключения договора. Распорядительный акт в трехдневный срок после издания размещается на информационном стенде образовательной организации. На официальном сайте образовательной организации в сети Интернет размещаются реквизиты распорядительного акта, наименование возрастной группы, число детей, зачисленных в указанную возрастную группу.» *(Изменения внесены в 2019 году)*

Пример нарушений:

Руководитель объекта контроля, реализующего образовательные программы дошкольного образования, не издает распорядительный акт о зачислении ребенка в образовательную организацию в течение трех рабочих дней после заключения договора и не обеспечивает его размещение на информационном стенде.

**Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным**

В целях соблюдения требований пунктов 9 и 17 Порядка приёма в ДОУ в форме заявления о приеме на обучение, подаваемого родителями (законными представителями) ребенка:

предусмотреть наличие сведений о месте рождения ребенка, адресе места жительства ребенка, его родителей (законных представителей), а также о выборе языка образования, родного языка из числа языков народов Российской Федерации, в том числе русского языка как родного языка;

требовать для приема ребенка на обучение предъявления документов, указанных в пункте 9 Порядка приема;

издавать распорядительный акт о зачислении ребенка в трехдневный срок после подписания договора об образовании и размещать его в трехдневный срок после издания на информационном стенде объекта контроля;

на официальном сайте объекта контроля в сети Интернет размещать реквизиты распорядительного акта, наименование возрастной группы, число детей, зачисленных в указанную возрастную группу.

1. Согласно частям 1, 4 статьи 91 Федерального закона № 273-ФЗ «Образовательная деятельность подлежит лицензированию в соответствии с [законодательством](garantF1://12085475.120140) Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности с учетом особенностей, установленных настоящей статьей. Лицензирование образовательной деятельности осуществляется по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования.

Лицензия на осуществление образовательной деятельности (далее также - лицензия) имеет приложение, являющееся ее неотъемлемой частью. В приложении к лицензии указываются сведения о видах образования, об уровнях образования (для профессионального образования также сведения о профессиях, специальностях, направлениях подготовки и присваиваемой по соответствующим профессиям, специальностям и направлениям подготовки квалификации), о подвидах дополнительного образования, а также адреса мест осуществления образовательной деятельности, за исключением мест осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, основным программам профессионального обучения.».

Примеры нарушений:

Общеобразовательная организация в связи с закрытием здания на капитальный ремонт осуществляла образовательную деятельность в здании другой образовательной организации по адресу, не указанному в своей лицензии.

**Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным**

В целях соблюдения частей 1, 4 статьи 91 Федерального закона № 273-ФЗ все адреса, по которым осуществляется образовательная деятельность, в том числе непостоянно (за исключением мест осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, основным программам профессионального обучения), должны быть внесены в приложение к лицензии на осуществление образовательной деятельности.

1. Нарушения Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности» (далее – Положение о лицензировании).

Согласно подпункту «а» пункта 6 Положения о лицензировании лицензионным требованием к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности является «наличие на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам.».

Пример нарушений:

Коммерческая организация осуществляла образовательную деятельность по программам профессионального обучения в здании, помещениях, законность использования которых не подтверждались документально.

Согласно подпункту «д» пункта 6 Положения о лицензировании лицензионным требованием к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности является «наличие в штате лицензиата или привлечение им на ином законном основании педагогических работников, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией, имеющих стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, и соответствующих требованиям [статьи 46](garantF1://70191362.46) Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», а также требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам».

Примеры нарушений:

В общеобразовательной организации и в образовательной организации дополнительного профессионального образования к педагогической деятельности по должностям «учитель» и «преподаватель» привлечены лица со средним общим образованием, являющиеся студентами профессиональной образовательной организации и организации высшего образования.

Согласно подпункту «ж» пункта 6 Положения о лицензировании лицензионным требованием к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности является «наличие в соответствии с [пунктом 2 статьи 40](garantF1://12015118.4002) Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности, учитывающего в том числе требования [статьи 17](garantF1://12015118.17) Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», а также [статьи 41](garantF1://70191362.41) Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»;

Примеры нарушений:

В коммерческой организации отсутствовало санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые используются для осуществления образовательной деятельности.

**Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным**

В целях соблюдения подпункта «а» пункта 6 Положения о лицензировании объект контроля обязан на каждое здание, строение, сооружение, помещение, территории, используемые им при реализации образовательных программ, в том числе дополнительных профессиональных программ, основных программ профессионального обучения, иметь документы, подтверждающие законность пользования данными объектами недвижимости (право собственности, право оперативного управления, безвозмездное пользование, аренда). Данное требование актуально для исполнения объектами контроля, использующими здание, строения, сооружения, помещения и территории на законных основаниях, не подлежащих обязательной государственной регистрации).

В целях соблюдения подпункта «д» пункта 6 Положения о лицензировании объекты контроля при привлечении лиц к преподавательской деятельности должны учитывать следующее:

1. право на занятие педагогической деятельностью имеют лица, имеющие среднее профессиональное или высшее образование и отвечающие квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам. Квалификационные требования установлены Единым квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования (приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 №761н);
2. педагогическим работником является физическое лицо, которое состоит в трудовых, служебных отношениях с объектом контроля;
3. штатное расписание объекта контроля должно предусматривать наличие должностей педагогических работников (минимальное количество – 1 штатная единица). Наименования должностей педагогических работников, включенных в штатное расписание, должны соответствовать Номенклатуре должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций (постановление Правительства Российской Федерации от 08.08.2013 № 678).

В целях соблюдения подпункта «д» пункта 6 Положения о лицензировании объекты контроля должны иметь санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, используемых для осуществления образовательной деятельности, в том числе непостоянно.