

# Министерство образования и молодежной политики Свердловской области

О типичных нарушениях обязательных требований в части разработки и принятия локальных нормативных актов организации, оказании платных образовательных услуг, размещения информации на официальном сайте организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

Евгений Валерьевич Николаев,  
*заместитель начальника отдела контроля и надзора  
Управления надзора и контроля в сфере образования  
(343) 312-00-04 (доб. 181), e.nikolaev@egov66.ru*

## Нарушения обязательных требований в части принятия локальных нормативных актов

- ✓ не приняты локальные нормативные акты, наличие которых предусмотрено статьями 12, 28, 30, 34, 39, 45, 47, 55, 58, 62 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – № 273-ФЗ), пунктами 2, 3, 6, 8 Порядка зачета организацией, осуществляющей образовательную деятельность, результатов освоения обучающимися учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, дополнительных образовательных программ в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и Министерства просвещения Российской Федерации от 30.07.2020 № 845/369;
- ✓ при принятии локального нормативного акта, затрагивающего права обучающихся и работников образовательной организации, не учитывается мнение советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся, а также в порядке и в случаях, которые предусмотрены трудовым законодательством, представительных органов работников (при наличии таких представительных органов) (ч.3 ст. 30 № 273-ФЗ);
- ✓ локальные нормативные акты принимаются в нарушение порядка, предусмотренного уставом организации (ч. 4 ст. 30 № 273-ФЗ)

# Пример нормоприменения при принятии ЛНА

## Устав образовательной организации

Структура и компетенция органов управления образовательной организации, порядок их формирования и сроки полномочий

Порядок принятия локальных нормативных актов образовательной организации

### 6.4. Компетенция (права и обязанности) директора Учреждения:

1) действует на основании единоначалия по вопросам, входящим в его компетенцию;  
2) действует без доверенности от имени Учреждения;  
3) представляет Учреждение во всех органах власти, управления и контроля, иных органах и организациях;

4) организует планирование и осуществляет руководство текущей деятельностью Учреждения;

5) обеспечивает разработку и **вводит в действие (утверждает) локальные нормативные акты Учреждения**, в т. ч. после обсуждения их коллегиальными органами управления Учреждением, в установленном законом случаях - с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации (при его наличии в Учреждении), мнения советов учащихся, советов родителей (при наличии), иные документы;

### 6.15. Компетенция Педагогического совета:

1) рассмотрение и обсуждение вопросов организации образовательной и инновационной деятельности Учреждения;

2) обсуждение образовательных программ Учреждения (в т.ч. учебных планов, календарного учебного графика), программы развития Учреждения, локальных нормативных актов об основных вопросах организации и осуществления образовательной деятельности, внесении в них изменений и дополнений;

3) обсуждение списка учебников, рекомендованных (допущенных) для использования при реализации образовательных программ из утвержденного федерального перечня учебников;

4) рассмотрение вопросов о промежуточной и итоговой аттестации учащихся, допуске учащихся к государственной итоговой аттестации; о переводе учащихся в следующий класс, на следующий уровень; выдаче документов об образовании; о поощрении учащихся; о применении мер дисциплинарного взыскания к учащимся, в т.ч. отчисления;

5) выдвижение и согласование кандидатур из числа педагогических работников Учреждения (с их согласия) для участия в профессиональных конкурсах (соискании премий);

6) рассмотрение вопросов об участии Учреждения в конкурсах на получение грантов и иных;

7) выдвижение и согласование кандидатур из числа педагогических работников для поощрения за достижение высоких результатов в образовательной деятельности; согласование характеристик педагогов, представляемых к наградам и поощрениям различного уровня;

8) рассмотрение иных вопросов, регулируемых законодательством об образовании.

6.16. Заседания Педагогического совета правомочны, если на них присутствует

### 9.4. Порядок принятия локальных нормативных актов.

Локальные нормативные акты Учреждения **утверждаются приказом директора Учреждения.**

При принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права учащихся и их родителей (законных представителей), **учитываются мнение совета учащихся (при его наличии), совета родителей (при его наличии).**

При принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права и законные интересы работников Учреждения, учитывается мнение выборного органа первичной профсоюзной организации работников Учреждения (при его наличии), в порядке и в случаях, установленных трудовым законодательством.

## ПОЛОЖЕНИЕ О ФОРМАХ, ПЕРИОДИЧНОСТИ И ПОРЯДКЕ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ УСПЕВАЕМОСТИ И ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ОБУЧАЮЩИХСЯ

УТВЕРЖДАЮ  
Директор МАОУ

введено в действие приказом  
от 27.08.2021 г. № 126/А

Рассмотрено (обсуждено) Педагогическим советом №  
Протокол от 25.08.2021 г. № 1

Принято с учетом мнений Совета родителей  
Протокол от 26.08.2021 г. № 1

Принято с учетом мнений Совета старшеклассников  
Протокол от 26.08.2021 г. № 1

Образовательная организация принимает локальные нормативные акты, регламентирующие:

- ✓ правила приема обучающихся,
- ✓ режим занятий обучающихся,
- ✓ формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся,
- ✓ порядок и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся,
- ✓ порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся (ч. 2 ст. 30 № 273-ФЗ)

#### Общее образование

№ п/п	Уровень образования
1.	Начальное общее образование
2.	Основное общее образование
3.	Среднее общее образование

#### Дополнительное образование

№ п/п	Подвиды
1.	Дополнительное образование детей и взрослых

Введены и утверждены приказом  
от 01.03.2022 № 15/1-о

### ПРАВИЛА ПРИЕМА НА ОБУЧЕНИЕ

#### ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящий ~~Правила приема на обучение~~ (далее – ~~Правила приема~~) регламентирует правила приема на обучение по основным общеобразовательным программам (начального общего, основного общего и среднего общего образования), дополнительным общеразвивающим



# Пример нормоприменения при принятии ЛНА

к приказу по ОО  
от 25.12.2013 № 185

## Порядок

учета мнения коллегиальных органов учащихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних учащихся, иных представительных органов учащихся, представительных органов работников при принятии локальных нормативных актов

### 1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок учета мнения коллегиальных органов учащихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних учащихся, иных представительных органов учащихся, представительных органов работников при принятии локальных нормативных актов затрагивающих права учащихся/работников в муниципальном бюджетном общеобразовательном

«\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

### ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА заседания профсоюзного комитета о мотивированном мнении по вопросу принятия работодателем

(наименование проекта локального нормативного акта)

Профсоюзный комитет первичной профсоюзной организации полномочным составом на заседании «\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. №\_\_ рассмотрел обращение работодателя от «\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. №\_\_ по проекту

(наименование проекта локального нормативного акта)

На основании статей 371, 373 Трудового Кодекса РФ проверено соблюдение работодателем норм, предусмотренных Трудовым кодексом РФ, иными нормативными правовыми актами, условий коллективного договора и соглашений при подготовке проекта

(наименование проекта локального нормативного акта)

и утверждено следующее мотивированное мнение:

### МОТИВИРОВАННОЕ МНЕНИЕ профсоюзного комитета первичной профсоюзной организации по проекту

(наименование проекта локального нормативного акта)

Представленный работодателем проект

(наименование проекта локального нормативного акта)

и приложенные к нему документы подтверждают (не подтверждают) правомерность его принятия.

## Инструкция по делопроизводству

### 1. Общие положения

1.1. Настоящая Инструкция по делопроизводству в школе разработана в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" с изменениями на 30 декабря 2021 года, ГОСТ Р 7.0.97-2016 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу, «Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов», а также Уставом общеобразовательной организации и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, регламентирующими деятельность общеобразовательных организаций.

1.2. Данная инструкция по делопроизводству в организации (далее - Инструкция) обозначает правила подготовки и оформления документов в организации, осуществляющей образовательную деятельность, определяет стандарты оформления реквизитов, бланков документов, составления приказов, положений инструкций, а также регламентирует формирование дел и их текущее хранение, подготовку документов и дел к передаче на архивное хранение в общеобразовательной организации.

1.3. Инструкция по делопроизводству в учреждении разработана в целях установления единых требований к подготовке, обработке, хранению и использованию образующихся в деятельности общеобразовательной организации и поступающих в школу документов, а также совершенствования и повышения эффективности делопроизводства общеобразовательной организации.

1.4. Положения Инструкции распространяются на организацию работы с документами независимо от вида носителя, в том числе с электронными документами, включая подготовку, обработку, хранение и использование документов, осуществляемыми с помощью информационных технологий.

Локальные нормативные акты, принятые с нарушением установленного порядка, не применяются и подлежат отмене образовательной организацией (ч. 4 ст. 30 № 273-ФЗ)

## Профилактические мероприятия по устранению нарушений обязательных требований в сфере образования

1. Проверить разработанные и действующие локальные нормативные акты, наличие которых предусмотрено нормативными правовыми актами.
2. Внимательно прочитать устав образовательной организации.
3. Принять локальные нормативные акты и (или) внести изменения (дополнения) в локальные нормативные акты, руководствуясь установленным в уставе порядком.
4. Проверить наличие оформленного мнения советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся (при их наличии).
5. Признать локальные нормативные акты утратившими силу, если они были приняты без учета мнения советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся.
6. Принять локальные нормативные акты с учетом мнения советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся (при их наличии).

Для самопроверки можно воспользоваться формами проверочных листов, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.11.2021 № 1533 «Об утверждении форм проверочных листов, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования» (далее – проверочные листы).

Проверочные листы размещены на официальном сайте Министерства (<https://minobraz.egov66.ru/>) в подразделе «Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования» раздела «Надзор и контроль в сфере образования»



## Нарушения обязательных требований в части компетенции образовательной организации

- ✓ не исполняются полномочия по разработке и принятию локальных нормативных актов, наличие которых предусмотрено ст. 28, ч. 3, 12 и 15 ст. 60 № 273-ФЗ;
- ✓ не исполняются полномочия по изданию распорядительных актов в части: 1) утверждения документов об образовании и (или) квалификации, справки об образовании, образцы которых самостоятельно устанавливаются организациями, осуществляющими образовательную деятельность; 2) изменения образовательных отношений; 3) организации и ведению индивидуального учета результатов освоения обучающимися образовательных программ, а также хранения в архивах образовательной организации информации об этих результатах;
- ✓ не исполняются полномочия по формированию аттестационной комиссии образовательной организации для проведения аттестации в целях подтверждения соответствия педагогических работников занимаемым ими должностям (ч. 2 ст. 49 № 273-ФЗ);
- ✓ не исполняются полномочия в части заключения договора о сетевой форме реализации образовательной программы и (или) утверждения образовательной программы (части программы, рабочих программ), предусматривающих их реализацию в сетевой форме при фактической реализации образовательной программы в сетевой форме (ст. 15 № 273-ФЗ, совместный приказ Министерства науки и Минпросвещения от 05.08.2020 № 882/391) <sup>7</sup>

## Профилактические мероприятия по устранению нарушений обязательных требований в сфере образования

1. Познакомиться на сайте Министерства (<https://minobraz.egov66.ru/>) с материалами публичных мероприятий от 15 октября 2020 года и от 22 декабря 2021 года.



2. Сформировать аттестационную комиссию образовательной организации для проведения аттестации в целях подтверждения соответствия педагогических работников занимаемым ими должностям.

3. Провести аттестацию педагогических работников на соответствие занимаемым ими должностям (при необходимости).

4. Определить наличие необходимости и достаточности условий для использования и применения сетевой формы реализации образовательных программ. При наличии такой необходимости: определить, в качестве какой из сторон договора о сетевой форме будет участвовать данная организация в зависимости от видов, закрепленных положением пунктом 4 приказа № 882/391; оформить договор и (или) утвердить образовательную программу (часть программы, рабочую программу), предусматривающие их реализацию в сетевой форме при фактической реализации образовательной программы в сетевой форме.



Для самопроверки можно воспользоваться проверочными листами



Нарушения обязательных требований в части размещения и обновления информации на официальном сайте организации, осуществляющей образовательную деятельность

- ✓ отсутствует официальный сайт в сети «Интернет» у организации, осуществляющей образовательную деятельность (ч. 1 ст. 29 № 273-ФЗ);
- ✓ информация и документы на официальном сайте у организации, осуществляющей образовательную деятельность, не размещаются и (или) не обновляются в течение 10 рабочих дней со дня их создания, получения или внесения в них соответствующих изменений (ч. 3 ст. 29 № 273-ФЗ);
- ✓ не соблюдаются требования к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации (Требования к структуре официального сайта образовательной организации, утвержденные приказом Рособрнадзора от 14.08.2020 № 831)

1. Проверить наличие официального сайта в сети «Интернет».
2. Обновить информацию, сведения и (или) разместить документы на официальном сайте в сети «Интернет».
3. Воспользоваться проверочными листами, размещенными в подразделе «Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования» раздела «Надзор и контроль в сфере образования».

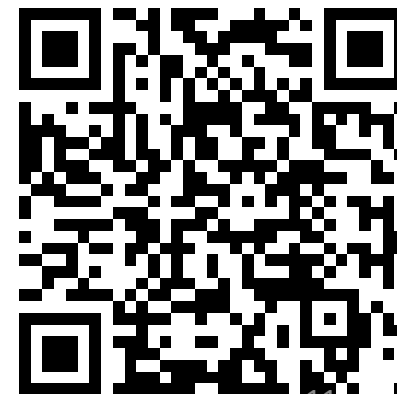
**Проверочный лист, используемый при осуществлении  
федерального государственного контроля (надзора) в  
сфере образования в части требований к структуре  
официального сайта образовательной организации в  
информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"  
и формату представления информации**

N п/п	Список контрольных вопросов	Реквизиты нормативных правовых актов с указанием их структурных единиц, которыми установлены обязательные требования	Ответы на вопросы ("да"/ "нет"/ "неприменимо")
4.	Содержит ли главная страница подраздела "Основные сведения" информацию: - о полном и сокращенном (при наличии) наименовании организации? - о дате создания организации? - об учредителе (учредителях) организации? - о наименованиях представительств? - о наименованиях филиалов? - о месте нахождения организации? - о месте нахождения представительств организации? - о месте нахождения филиалов организации? - о режиме работы организации? - о режиме работы представительств организации? - о режиме работы филиалов организации?	Подпункт 3.1 пункта 3 Требований N 831	

**Проверочный лист, используемый при  
осуществлении федерального  
государственного контроля (надзора) в  
сфере образования в части  
информационной открытости  
образовательной организации**

N п/п	Список контрольных вопросов	Реквизиты нормативных правовых актов с указанием их структурных единиц, которыми установлены обязательные требования	Ответы на вопросы ("да"/ "нет"/ "неприменимо")
1.	Разместила ли образовательная организация на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее соответственно - организация, сеть "Интернет") следующую информацию: - о дате создания организации? - об учредителе (учредителях) организации? - о представительствах организации? - о филиалах организации?	Пункт 1 части 2 статьи 29 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" <sup>1</sup> (далее - Федеральный закон N 273-ФЗ) Пункт 3 Правил размещения на официальном сайте	

Проверочные листы размещены на официальном сайте Министерства  
(<https://minobraz.egov66.ru/>) в подразделе «Федеральный государственный  
контроль (надзор) в сфере образования» раздела «Надзор и контроль в сфере  
образования»



## Нарушения обязательных требований в части оказания платных образовательных услуг

- ✓ на официальном сайте организации, осуществляющей образовательную деятельность, не размещаются образец договора об оказании платных образовательных услуг, копия документа об утверждении стоимости обучения по каждой образовательной программе (п. 4 ч. 2 ст. 29 № 273-ФЗ);
- ✓ договор об образовании заключается после издания приказа о приеме лица на обучение (ч. 2 ст. 53 № 273-ФЗ);
- ✓ в договоре об образовании не указываются основные характеристики образования, в том числе форма обучения, полная стоимость платных образовательных услуг, сведения о лицензии на осуществление образовательной деятельности (наименование лицензирующего органа, номер и дата регистрации лицензии), вид, уровень и (или) направленность образовательной программы, основания расторжения в одностороннем порядке организацией, осуществляющей образовательную деятельность (ч. 2, 3, 8 ст. 54 № 273-ФЗ);
- ✓ допускается увеличение стоимости платных образовательных услуг после заключения договора без учета уровня инфляции, предусмотренного основными характеристиками федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период (ч. 3 ст. 54 № 273-ФЗ)



Прием на обучение по программам дошкольного образования ИЛИ за счет физических или юридических лиц:

1

Договор об образовании

2

Приказ о приеме на обучение

средств с родителей" .pdf ([скачать](#)) ([посмотреть](#))

Постановление Правительства РФ от 15.08.2013 № 706 "Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг".pdf ([скачать](#)) ([посмотреть](#))

Письмо 02\_01\_82/10242 от 11.05.2020 "Об усилении мер по недопущению взимания денежных средств" ([скачать](#)) ([посмотреть](#))

Постановление Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг от 15.09.2020\_1441 ([скачать](#)) ([посмотреть](#))

Приказ Минпросвещения РФ от 16.09.2020 № 500 Об утверждении примерной формы договора об образовании ([скачать](#)) ([посмотреть](#))

Положение о порядке оказания ПОУ ([скачать](#)) ([посмотреть](#))

положение о расходовании внебюджетных средств ([скачать](#)) ([посмотреть](#))

ДОП Карате ([скачать](#)) ([посмотреть](#)) ([текст документа](#))

ДОП Скоро в школу ([скачать](#)) ([посмотреть](#)) ([текст документа](#))

[Образец договора об оказании платных образовательных услуг](#)

Договор\_форма\_2021 ([скачать](#)) ([посмотреть](#))

[Документ об утверждении стоимости обучения по каждой образовательной программе](#)

Стоимость ПОУ 2021-2022 учебный год ([скачать](#)) ([посмотреть](#)) ([текст документа](#))

[обучающихся](#)

[Платные образовательные услуги](#)

[Финансово-хозяйственная деятельность](#)

[Вакантные места для приема \(перевода\) обучающихся](#)

[Доступная среда](#)

[Международное сотрудничество](#)

ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ СВЕДЕНИЯ

ПИТАНИЕ

ДИСТАНЦИОННОЕ ОБУЧЕНИЕ

О ШКОЛЕ

ВСЕРОССИЙСКАЯ ОЛИМПИАДА  
ШКОЛЬНИКОВ 2021-2022

Приказ Министерства просвещения РФ от 16 сентября 2020 г. N 500 "Об утверждении примерной формы договора об образовании по дополнительным общеобразовательным программам" (документ не вступил в силу)

Приказ Министерства образования и науки РФ от 13 января 2014 г. N 8 "Об утверждении примерной формы договора об образовании по образовательным программам дошкольного образования" (с изменениями и дополнениями)

Приказ Министерства образования и науки РФ от 9 декабря 2013 г. N 1315 "Об утверждении примерной формы договора об образовании по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования"

Приказ Министерства образования и науки РФ от 21 ноября 2013 г. N 1267 "Об утверждении примерной формы договора об образовании на обучение по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования"

Приказ Министерства образования и науки РФ от 25 октября 2013 г. N 1185 "Об утверждении примерной формы договора об образовании на обучение по дополнительным образовательным программам"

## Профилактические мероприятия по устранению нарушений обязательных требований в сфере образования

1. Обеспечить размещение на главной странице подраздела «Платные образовательные услуги» официального сайта организации, осуществляющей образовательную деятельность, образец договора об оказании платных образовательных услуг, копии документа об утверждении стоимости обучения по каждой образовательной программе.
2. Обеспечить соблюдение последовательности осуществления действий в случае приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования или за счет средств физических и (или) юридических лиц при возникновении образовательных отношений, в том числе заключение договора об образовании перед изданием приказа о приеме лица на обучение.
3. Проверить в договорах об образовании наличие основных характеристик образования, в том числе форм обучения, полной стоимости платных образовательных услуг, сведений о лицензии на осуществление образовательной деятельности, вид, уровень и (или) направленность образовательной программы, оснований расторжения в одностороннем порядке организацией, осуществляющей образовательную деятельность.
4. Использовать при разработке образцов договоров об образовании примерные формы договоров об образовании по основным общеобразовательным программам, образовательным программам среднего профессионального образования и дополнительным общеобразовательным программам.
5. Воспользоваться проверочным листом, размещенным в подразделе «Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования» раздела «Надзор и контроль в сфере образования»



Министерство образования и молодежной политики  
Свердловской области



620075, г. Екатеринбург, ул. Малышева, д. 33  
Телефон: 312-00-04 (далее добавочный)  
e-mail: info.minobraz@egov66.ru

(<https://minobraz.egov66.ru/>)

Профилактика нарушений

— 19 апреля 2022

[Проект доклада о правоприменительной практике при осуществлении Министерством образования и молодежной политики Свердловской области федерального государственного контроля \(надзора\) в сфере образования за 2021 год](#)

— 14 апреля 2022

[Уведомление о проведении публичного мероприятия 21 апреля 2022 года](#)

[О проведении контрольных надзорных мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами](#)

[О проведении 21 апреля 2022 года публичного обсуждения результатов обобщения правоприменительной практики за 2021 год](#)

Публичное обсуждение результатов  
правоприменительной практики (в формате  
видеоконференции)

Обобщение правоприменительной  
практики при осуществлении  
Министерством образования и молодежной  
политики Свердловской области  
федерального государственного контроля  
(надзора) в сфере образования за 2021 год

Министерство образования и молодежной политики  
Свердловской области

Записаться ▾

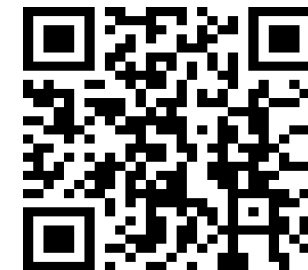
21.04.2022

Начало в 14-00

г. Екатеринбург, ул.  
Малышева, д. 33

[Перейти на сайт  
организатора >](#)

Предложения и замечания по  
докладу будут приниматься  
до 25 апреля 2022 года



Предложения и замечания по докладу:

[e.nikolaev@egov66.ru](mailto:e.nikolaev@egov66.ru)

[n.gileva@egov66.ru](mailto:n.gileva@egov66.ru)

**Благодарю за внимание!**