

Доклад
о результатах обобщения правоприменительной практики Министерства
образования и молодежной политики Свердловской области
при осуществлении федерального государственного контроля (надзора)
в сфере образования за 2023 год

Настоящий доклад подготовлен Министерством образования и молодежной политики Свердловской области (далее – Министерство) в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), пунктом 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования» (далее – Положение о ФГК(Н)).

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению должностными лицами Министерства и контролируруемыми лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Глава 1. Общие положения

Министерство осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования (далее – ФГК(Н)) в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения на территории Свердловской области, и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства на территории Свердловской области, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ).

Предметом ФГК(Н) является соблюдение:

обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

Объектом ФГК(Н) является образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения на территории Свердловской области, и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства на территории Свердловской области, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона № 273-ФЗ.

Для учета объектов контроля в Министерстве используются:

1) реестр лицензий на осуществление образовательной деятельности (далее – Реестр лицензий);

2) государственная информационная система «Реестр организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам»;

3) государственная информационная система государственного надзора в сфере образования;

4) федеральная информационная система «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;

5) иные государственные и региональные информационные системы путем межведомственного информационного взаимодействия.

Ключевые показатели федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования и их целевые значения установлены приложением № 2 к Положению о ФГК(Н), утвержденному ППРФ № 997.

Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении ФГК(Н) утвержден приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 04.10.2021 № 1336 «Об утверждении перечней индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования».

Индикативные показатели федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования утвержден приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 27.12.2021 № 1698 «Об утверждении индикативных показателей федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования».

Информация в настоящем докладе представлена на основании сведений, имеющихся в Министерстве, по состоянию на 31 декабря 2023 года.

Источниками сведений для подготовки доклада являются:

результаты контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе осуществляемых без взаимодействия с контролируемыми лицами;

результаты профилактических мероприятий;

результаты рассмотрения обращений (заявлений) физических и юридических лиц, государственных и муниципальных органов, средств массовой информации о нарушении обязательных требований, причинении вреда (ущерба) или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, поступивших в Министерство;

результаты рассмотрения судебными органами протоколов об административных правонарушениях.

При сборе, обработке, анализе сведений об объектах контроля для целей их учета Министерством используется информация, представляемая ему в соответствии с нормативными правовыми актами, информация, получаемая в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступная информация.

Основой для определения количества объектов контроля, в отношении которых Министерство осуществляет ФГК(Н), является количество действующих лицензий, предоставленных Министерством, сведения о которых имеются в Реестре лицензий (далее – лицензиат). Идентификация объектов контроля осуществляется по индивидуальным номерам налогоплательщиков, и, соответственно, количество объектов контроля определяется по количеству лицензиатов (далее – контролируемые лица).

Количество контролируемых лиц, в отношении которых Министерство осуществляет ФГК(Н), по состоянию на 31 декабря 2023 года составило 3938 объектов.

ФГК(Н) осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Объекты ФГК(Н) на основе сведений и информации о деятельности контролируемых лиц ежегодно подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска) в соответствии с Критериями отнесения объектов ФГК(Н) к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, установленными приложением № 1 к Положению о ФГК(Н).

Отнесение контролируемых лиц к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям оформляется приказами Министерства: в 2022 году приказом от 02.09.2022 № 815-Д «Об отнесении объектов федерального государственного контроля (надзора) к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» (далее – приказ от 02.09.2022 № 815-Д), в 2023 году приказом от 31.08.2023 № 983-Д «Об отнесении объектов федерального государственного контроля (надзора) к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» (далее – приказ от 31.08.2023 № 983-Д).

Распределение контролируемых лиц по категориям риска в 2022 и 2023 годах представлено в таблице.

Распределение контролируемых лиц по категориям риска

Категория риска	Количество контролируемых лиц	
	приказ от 02.09.2022 № 815-Д	приказ от 31.08.2023 № 983-Д
Высокая категория риска	2	1
Средняя категория риска	126	105
Низкая категория риска	3632	3809

Перечни контролируемых лиц с указанием категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также виджет «Реестр категорированных объектов» размещены на официальном сайте Министерства образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://minobraz.egov66.ru>) (далее – официальный сайт Министерства) и поддерживаются в актуальном состоянии.

Глава 2. Организация и осуществление ФГК(Н), меры реагирования

В 2023 году плановые контрольные (надзорные) мероприятия (далее – К(Н)М) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – ППРФ № 336) не проводились.

Внеплановые К(Н)М в связи с отсутствием выявленных Министерством случаев непосредственной угрозы причинения вреда жизни и здоровья граждан, фактов причинения вреда жизни и здоровья граждан, индикаторов риска нарушений обязательных требований не проводились.

В 2023 году Министерством проведено 3082 К(Н)М без взаимодействия с контролируемым лицом, из них: в рамках плана работы Министерства – 2959 К(Н)М без взаимодействия в отношении 2552 контролируемых лиц, в связи со сведениями, содержащимися в обращениях граждан, информации органов государственной власти и средств массовой информации, – 123 К(Н)М без взаимодействия в отношении 112 контролируемых лиц.

К(Н)М без взаимодействия проводились на основании заданий Министра образования и молодежной политики Свердловской области.

Предметом К(Н)М без взаимодействия в рамках плана работы Министерства являлось наблюдение за соблюдением обязательных требований:

1) к полноте, достоверности и актуальности сведений о выданных документах об образовании и (или) квалификации, подлежащих внесению в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений

о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (далее – ФИС ФРДО) – 428 К(Н)М в отношении контролируемых лиц, реализующих дополнительные предпрофессиональные программы в области искусств, дополнительные профессиональные программы, профессионального обучения, основные общеобразовательные программы, по результатам выдано 264 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований;

2) к полноте, актуальности, достоверности сведений о приеме на обучение по программам среднего профессионального образования, подлежащих внесению в федеральную информационную систему обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования и региональных информационных системах обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования (далее – ФИС ГИА и приема) – 111 К(Н)М в отношении контролируемых лиц, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, по результатам выдано 24 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований;

3) к порядку приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, в том числе наличие на официальном сайте контролируемого лица информации и документов, регламентирующих прием, – 1333 К(Н)М в отношении контролируемых лиц, реализующих основные образовательные программы дошкольного образования, по результатам выдано 1202 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований;

4) к порядку приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, в том числе наличие на официальном сайте контролируемого лица информации и документов, регламентирующих прием, – 111 К(Н)М в отношении контролируемых лиц, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, по результатам выдано 71 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований;

5) к размещению на официальном сайте контролируемого лица информации и документов, предусмотренных пунктами 3.1–3.14 пункта 3 Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14.08.2020 № 831 «Об утверждении Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации» (далее – Требование № 831), – 61 К(Н)М в отношении контролируемых лиц, реализующих адаптированные основные

общеобразовательные программы, по результатам выдано 56 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований;

6) к наличию в общеобразовательных программах среднего общего образования федеральной рабочей программы воспитания и федерального календарного плана воспитательной работы – 842 К(Н)М в отношении контролируемых лиц, реализующих общеобразовательные программы среднего общего образования, по результатам выдано 591 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований;

7) к размещению на официальном сайте контролируемого лица сведений о персональном составе педагогических работников каждой реализуемой образовательной программы – 46 К(Н)М в отношении контролируемых лиц, реализующих общеобразовательные программы, по результатам выдано 45 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований;

8) к наличию в образовательных программах профессионального обучения по профессии «Частный охранник» дисциплины «Противодействие терроризму» – 25 К(Н)М в отношении контролируемых лиц, реализующих программы профессионального обучения по профессии «Частный охранник», по результатам выдано 19 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

В целях оценки исполнения ранее выданных предписаний проведено 2 К(Н)М без взаимодействия с контролируемыми лицами. Предписания признаны исполненными.

В целях проведения оценки достоверности поступивших сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, содержащихся в обращениях граждан, информации органов государственной власти и средств массовой информации, проведено 123 К(Н)М без взаимодействия с контролируемыми лицами, выдано 141 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований.

При проведении К(Н)М без взаимодействия оценивалось соблюдение обязательных требований, содержащихся в Перечне нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, утвержденном Министерством просвещения Российской Федерации 17 июля 2023 года (далее – перечень НПА). Перечень НПА размещен на официальном сайте Министерства в подразделе «Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования» раздела «Надзор и контроль в сфере образования» рубрики «Обязательные требования».

Приоритетным направлением в контрольной (надзорной) деятельности Министерства являлась профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Предупреждение нарушений обязательных требований и минимизация их количества обеспечивались реализацией Министерством в 2023 году Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении ФГК(Н), утвержденной приказом Министерства от 20.12.2022 № 18-КН «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Министерства образования и молодежной политики Свердловской области при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2023 год».

В соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ для освещения деятельности по осуществлению ФГК(Н) на официальном сайте Министерства выделен специальный раздел «Надзор и контроль в сфере образования», деятельность по профилактике нарушений отражается в подразделе «Профилактические мероприятия».

В практике Министерства использовались все доступные форматы профилактической деятельности: обобщение правоприменительной практики, информирование, в том числе в форме публичных мероприятий, консультирование, объявление предостережения, профилактический визит.

Информирование контролируемых лиц по вопросам осуществления ФГК(Н) и соблюдения обязательных требований проводилось посредством:

- 1) размещения на официальном сайте Министерства комментариев о содержании нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, в том числе новых, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также материалов по соблюдению отдельных обязательных требований в сфере образования;

- 2) поддержания в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте Министерства перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в сфере образования;

- 3) направления письменных материалов по отдельным обязательным требованиям (в том числе по вопросам размещения информации и документов на официальном сайте контролируемого лица, внесения сведений о выданных документах об образовании и (или) квалификации в ФИС ФРДО, приема на обучение, документационной нагрузки педагогических работников, получения основного общего образования лицами, не прошедшими государственную итоговую аттестацию);

- 4) проведения публичных мероприятий с контролируемыми лицами в очном режиме и видео-конференц-связи. Проведено 22 публичных мероприятия.

Консультирование контролируемых лиц осуществляется руководителями Министерства на личном приеме по графику, размещенному на официальном сайте Министерства.

Для контролируемых лиц организована еженедельно по понедельникам «телефонная линия», посредством которой возможно получить ответы по вопросам, связанным с организацией и осуществлением ФГК(Н) и соблюдением обязательных требований.

Для контролируемых лиц проведено 960 консультаций, что на 22% больше по сравнению с 2022 годом (2022 год – 753 консультаций). За консультациями обратились 905 контролируемых лиц.

В 2023 году Министерством в связи с выявлением признаков нарушений обязательных требований объявлено контролируемым лицам 2511 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, предостережения объявлены 2151 контролируемым лицам (55% от общего количества контролируемых лиц). Контролируемыми лицами направлено в Министерство 9 возражений в отношении предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. По результатам рассмотрения возражений 7 контролируемым лицам Министерством отказано в их удовлетворении, возражения 2 контролируемых лиц были удовлетворены.

В соответствии с частью 4 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ, Положением о ФГК(Н) Министерством проведено 286 профилактических визитов в отношении 275 контролируемых лиц, из них 123 обязательных профилактических визита.

Об отказе от проведения обязательного профилактического визита уведомили Министерство 24 контролируемых лица.

В 2023 году отмечается увеличение количества профилактических визитов в три раза, этому способствовало регулирование проведения профилактических визитов по заявлениям контролируемых лиц на законодательном уровне, так и разъяснительная работа Министерства.

В соответствии с пунктом 11⁴ Постановления № 336 в отношении одного контролируемого лица проведен профилактический визит, не предусматривающий возможность отказа от его проведения. По результатам выдано предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований. В отношении данного контролируемого лица проведено К(Н)М без взаимодействия, по результатам которого предписание признано исполненным и снято с контроля.

В целях снижения рисков причинения вреда (ущерба) для контролируемых лиц в подразделе «Профилактические мероприятия» официального сайта Министерства размещается информация об осуществлении ФГК(Н) и профилактической деятельности, включая информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, сведения о способах получения консультаций, о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц, материалы публичных мероприятий, исчерпывающий перечень документов и материалов, запрашиваемых при проведении проверок по ФГК(Н), проверочные листы, используемые при осуществлении ФГК(Н), утвержденные приказом

Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 08.07.2022 № 769 «Об утверждении форм проверочных листов, используемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные Российской Федерацией полномочия в сфере образования, при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования». Контролируемые лица могут использовать проверочные листы для проведения аудита по вопросам соблюдения обязательных требований.

Таким образом, в 2023 году проведена системная работа, направленная на профилактику нарушений обязательных требований.

В 2023 году решения Министерства, действия (бездействия) должностных лиц Министерства, связанные с осуществлением контрольной (надзорной) деятельности, не обжаловались.

Фактов (случаев) прямого причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 2023 году не выявлено.

Меры, предусмотренные статьей 93¹ Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», такие как лишение государственной аккредитации, аннулирование действия лицензии, к контролируемым лицам не применялись.

Глава 3. Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений

В ходе К(Н)М без взаимодействия с контролируемыми лицами в 2023 году наиболее часто выявлялись признаки нарушений обязательных требований, установленных:

частью 2 статьи 12.1 Федерального закона № 273-ФЗ;

частью 1 статьи 34 Федерального закона № 273-ФЗ;

пункта 6 Правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2021 № 825 «О федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;

пункта 3 Требований № 831;

пункты 6 и 15 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 15.05.2020 № 236 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования».

Причинами возникновения признаков нарушений обязательных требований является следующее:

1) несоблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований к информационной открытости связано с отсутствием:

административного контроля за наполнением и обновлением соответствующих подразделов специального раздела «Сведения об образовательной организации» официального сайта организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

понимания должностными лицами контролируемых лиц социальной значимости официального сайта как инструмента информационной открытости;

2) ненадлежащее выполнение педагогическими работниками контролируемого лица должностных обязанностей, положений локальных нормативных актов контролируемого лица, законодательства Российской Федерации об образовании, в том числе связанных с соблюдением прав обучающихся.