

« 4 » апреля 2024 г. № 02-01-22/4932

« 4 » апреля 2024 г. № 68/01

Главам муниципальных образований,
расположенных на территории
Свердловской области,

Руководителям органов местного
самоуправления, осуществляющих
управление в сфере образования

По итогам состоявшейся «прямой линии» с Президентом Российской Федерации В.В. Путиным (далее – «прямая линия») в адрес Президента Российской Федерации поступил ряд обращений от работников образовательных организаций, расположенных на территории Свердловской области. В целях организации системной работы по устранению выявленных проблем направляем обобщенную информацию по основным вопросам.

1. О заработной плате педагогических работников

Большинство вопросов, поступивших в ходе «прямой линии», касались конкретного размера заработной платы конкретных педагогических работников. Воспитатели и учителя указывали размер своей заработной платы «не выше МРОТ», «19 тысяч рублей», оклады ниже МРОТ и т.п.

В данной ситуации необходимо обратить внимание на следующее.

Во-первых, целевой показатель заработной платы определяется как среднестатистическое значение для определенной профессиональной группы работников в определенном регионе (муниципальном образовании). Заработная плата конкретного работника устанавливается его трудовым договором и зависит от количества, качества и результатов его труда, то есть ее конкретный размер пропорционален выполняемой работником нагрузке.

Во-вторых, многие педагоги не различают понятия «должностной оклад, ставка заработной платы» и «заработная плата». Говоря о размере оплаты труда «19 тысяч рублей», они имеют в виду размер должностного оклада, ставки заработной платы.

Надо отметить, что в соответствии с действующей в Свердловской области системой оплаты труда должностной оклад конкретного работника увеличивается на размер повышения за наличие квалификационной категории (20 или 25 процентов), а в сельской местности должностной оклад работника увеличивается еще на 25 процентов. Данные повышения образуют новый размер должностного оклада, ставки заработной платы работника. Кроме вознаграждения за труд, работникам в соответствии со статьей 129 Трудового кодекса Российской

Федерации (далее – ТК РФ) должны устанавливаться компенсационные и стимулирующие выплаты, которые также входят в состав заработной платы (определены постановлением Правительства Свердловской области от 12.10.2016 № 708-ПП «Об оплате труда работников государственных организаций Свердловской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляются Министерством образования и молодежной политики Свердловской области», которое является основой для разработки соответствующих муниципальных нормативных правовых актов).

Конкретные перечни, порядок и размеры устанавливаемых в образовательной организации компенсационных и стимулирующих выплат определяются самой образовательной организацией в ее локальном нормативном акте (положении об оплате труда, положении о стимулировании), принимаемом по согласованию с первичной профсоюзной организацией или с учетом мнения иного представительного органа работников.

Таким образом, говоря о размере заработной платы работника, необходимо оценивать суммарно все установленные ему выплаты (должностной оклад (ставку заработной платы), компенсационные и стимулирующие выплаты), а также учитывать объем выполняемой работником нагрузки.

Что касается индексации заработной платы педагогическим работникам с 1 октября 2023 года, то в адрес руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, в октябре 2023 года направлено совместное письмо Министерства образования и молодежной политики Свердловской области № 02-01-82/14936 от 25.10.2023 и Свердловской областной организации Общероссийского Профсоюза образования № 149/01 от 24.10.2023, в котором разъяснялись особенности проведения индексации заработной платы данной категории работников. При индексации заработной платы «указных» категорий работников, помимо установленного процента увеличения фондов оплаты труда, нужно также учитывать увеличение значения целевого показателя. Конкретные решения о размере повышения окладов, должностных окладов, ставок заработной платы, а также сроках его проведения образовательные организации принимают самостоятельно в пределах (в том числе дополнительно выделенного) фонда оплаты труда.

Обращаем ваше внимание также на то, что согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 14.09.2015 № 973 «О совершенствовании статистического учета в связи с включением в официальную статистическую информацию показателя среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности)», начиная с итогов 2015 года в качестве средней заработной платы в субъектах Российской Федерации используется показатель среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности), размер которого ниже, чем ранее применявшийся показатель «средняя заработная плата».

Данный показатель ежегодно определяется на 1 января, соответственно, с 1 января происходит увеличение заработной платы педагогических работников.

Необходимо также обратить внимание руководителей образовательных организаций на то, что такие показатели, как «задержка родительской платы» и «неполная посещаемость дошкольной организации воспитанниками», не могут быть основаниями для уменьшения размеров стимулирующих выплат работникам и ни в коем случае не должны включаться в положения об оплате труда образовательной организации как показатели.

Дополнительно стоит отметить, что в соответствии с действующим федеральным законодательством в случае оформления работником листа нетрудоспособности ему начисляется пособие по временной нетрудоспособности, заработная плата при этом работнику не начисляется. Таким образом, доплата за осуществление классного руководства (в том числе 5000 рублей из средств федерального бюджета) в этот период работнику не выплачивается, однако ранее выплаченные средства за осуществление классного руководства учитываются при расчете размера пособия по временной нетрудоспособности.

2. О составе минимального размера оплаты труда

В соответствии со статьей 133 ТК РФ месячная заработная плата работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ). В настоящее время при сравнении заработной платы, начисленной работнику за месяц, с величиной МРОТ не учитываются выплаты за работу в ночное время, доплаты за работу в выходные и праздничные дни, за совмещение должностей, уральский районный коэффициент. При этом стимулирующие выплаты, а также доплаты за работу во вредных условиях и оклад (должностной оклад, ставка заработной платы) суммарно сравниваются с установленным размером МРОТ. Конкретные размеры всех выплат работникам устанавливаются образовательными организациями самостоятельно в пределах фонда оплаты труда в положении об оплате труда.

В трудовой договор с работником наименования всех установленных ему выплат вносятся в четком соответствии с положением об оплате труда образовательной организации. Данный локальный нормативный акт должен соответствовать действующему законодательству Российской Федерации и Свердловской области, которым такой вид выплаты, как «доплата до МРОТ», не предусмотрен.

3. О заработной плате руководителей

Согласно статье 135 ТК РФ заработная плата работнику устанавливается трудовым договором в соответствии с действующими у данного работодателя системами оплаты труда. Каждый работник имеет право на своевременную и в полном объеме выплату заработной платы **в соответствии со своей**

квалификацией, сложностью труда, количеством и качеством выполненной работы (статья 21 ТК РФ).

В соответствии со статьей 51 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) трудовой договор с руководителем заключает учредитель образовательной организации. Кандидаты на должность руководителя образовательной организации должны иметь **высшее образование и соответствовать квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках**, по соответствующим должностям руководителей образовательных организаций и (или) профессиональным стандартам.

Таким образом, квалификация руководителя образовательной организации не может быть ниже квалификации остальных работников, соответственно, и размер заработной платы руководителя не может быть ниже заработной платы работников данной организации. Предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров для руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров муниципальных учреждений, муниципальных унитарных предприятий устанавливается нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Если заработная плата основных работников (без учета совместительства) превысила заработную плату руководителя образовательной организации, учредителю необходимо пересмотреть размер базового оклада руководителя, который далее увеличивается в зависимости от масштаба управления образовательной организацией исходя из утвержденной системы критериев для дифференцированного установления размеров окладов руководителей.

4. О новом Порядке аттестации педагогических работников

Приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 24.03.2023 № 196 «Об утверждении Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность» утвержден Порядок проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность (далее – Порядок), который вступил в силу с 1 сентября 2023 года.

Аттестация педагогических работников в целях подтверждения соответствия педагогических работников занимаемым ими должностям является обязательной, проводится один раз в пять лет на основе оценки их профессиональной деятельности аттестационными комиссиями, самостоятельно формируемыми организациями. Работодатель знакомит педагогического работника с подготовленным им представлением под подпись не позднее чем за 30 календарных дней до дня проведения аттестации. **После ознакомления с представлением работодателя педагогический работник по желанию может представить в аттестационную комиссию организации дополнительные сведения, характеризующие его профессиональную деятельность за период с даты предыдущей аттестации (при первичной аттестации – с даты поступления на работу).**

Согласно Порядку обеспечение дифференциации оплаты труда педагогических работников происходит **с учетом установленных квалификационных категорий**, объема их преподавательской (педагогической) работы **либо дополнительной работы**.

В соответствии с письмом Министерства просвещения Российской Федерации № 08-1510, Общероссийского Профсоюза образования № 394 от 17.08.2023 «О направлении ответов на часто задаваемые вопросы по применению Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 24.03.2023 № 196» к основным задачам проведения аттестации на соответствие занимаемой должности не относится обеспечение дифференциации размеров оплаты труда педагогических работников. Прохождение педагогическими работниками аттестации в целях подтверждения соответствия занимаемой должности отнесено к их обязанностям

Аттестация педагогического работника в целях установления первой или высшей квалификационной категории проводится по его желанию на основании его заявления, в котором работник сообщает сведения об уровне образования (квалификации), результатах профессиональной деятельности в организациях, об имеющихся квалификационных категориях, а также указывает должность, по которой он желает пройти аттестацию. **Педагогические работники имеют право не позднее чем за 5 рабочих дней до проведения заседания аттестационной комиссии направлять в аттестационную комиссию дополнительные сведения, характеризующие их профессиональную деятельность.**

Таким образом, при проведении аттестации происходит всесторонняя оценка результатов педагогической деятельности работника, он имеет право дополнить и уточнить сведения, подаваемые в соответствующую аттестационную комиссию. Кроме того, в состав аттестационной комиссии, сформированной при Министерстве образования и молодежной политики Свердловской области, включен представитель Свердловской областной организации Профсоюза.

5. О предоставлении мер социальной поддержки на селе

Согласно Закону Свердловской области от 15 июля 2013 года № 78-ОЗ «Об образовании в Свердловской области» педагогическим работникам государственных образовательных организаций Свердловской области и муниципальных образовательных организаций, расположенных в поселках городского типа и сельских населенных пунктах, и педагогическим работникам, осуществляющим работу в обособленных структурных подразделениях государственных образовательных организаций Свердловской области и муниципальных образовательных организаций, расположенных в поселках городского типа и сельских населенных пунктах, настоящим Законом устанавливается мера социальной поддержки по компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 100 процентов:

платы за наем и (или) платы за содержание жилого помещения;

взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме исходя из минимального размера такого взноса, установленного Правительством Свердловской области;

платы за коммунальные услуги в части платы за электрическую энергию, тепловую энергию, газ, предоставленный для отопления жилого помещения, твердое топливо при наличии печного отопления в домах, не имеющих центрального отопления (в том числе на оплату транспортных услуг для доставки этого топлива), за обращение с твердыми коммунальными отходами;

платы за коммунальные услуги в части платы за электрическую энергию, потребляемую при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме, – в случаях, когда в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации плата за электрическую энергию, потребляемую при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме, включена в плату за коммунальные услуги.

Постановлением Правительства Свердловской области от 26.06.2012 № 690-ПП «О Порядке назначения и выплаты компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям работников бюджетной сферы, осуществляющих работу в поселках городского типа и сельских населенных пунктах, расположенных на территории Свердловской области, и пенсионерам из их числа» утвержден перечень должностей работников государственных образовательных организаций Свердловской области и муниципальных образовательных организаций, расположенных в поселках городского типа и сельских населенных пунктах, и работников, осуществляющих работу в обособленных структурных подразделениях государственных образовательных организаций Свердловской области и муниципальных образовательных организаций, расположенных в поселках городского типа и сельских населенных пунктах, не относящихся к числу педагогических работников, которым предоставляется компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Должность «повар» в данный перечень не вошла.

6. Об обязанностях уборщика служебных помещений

Согласно постановлению Министерства труда Российской Федерации от 10.11.1992 № 31 «Об утверждении тарифно-квалификационных характеристик по общеотраслевым профессиям рабочих» для уборщика служебных помещений предусмотрена следующая характеристика работ: уборка холлов, вестибюлей, коридоров, лестничных клеток служебных и других помещений общественных и административных зданий. Удаление пыли с мебели, ковровых изделий, подметание и мытье вручную или с помощью машин и приспособлений стен, полов, лестниц, окон. Влажное подметание и мытье лестничных площадок, маршей, мест перед загрузочными клапанами мусоропровода, удаление пыли с потолка, влажная протирка стен, дверей, плафонов, подоконников, оконных решеток, перил, чердачных лестниц. Подметание и мытье площадки перед входом в подъезд. Мытье пола, влажная уборка стен, дверей, потолков, плафонов кабины лифта. Сбор и перемещение мусора в установленное место. Чистка и дезинфицирование

санитарно-технического оборудования в местах общего пользования. Получение моющих и дезинфицирующих средств, инвентаря и обтирочного материала.

Таким образом, влажная протирка стен, дверей, удаление пыли с мебели и другие вышеуказанные виды работ входят в обязанности уборщика служебных помещений.

Согласно приказу Министерства образования и науки Российской Федерации от 11.05.2016 № 536 «Об утверждении Особенности режима рабочего времени и времени отдыха педагогических и иных работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность» периоды каникулярного времени, установленные для обучающихся организации и не совпадающие для педагогических работников и иных работников с установленными им соответственно ежегодными основными удлиненными и ежегодными дополнительными оплачиваемыми отпусками, ежегодными основными и ежегодными дополнительными оплачиваемыми отпусками, являются для них рабочим временем с оплатой труда в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Работники из числа учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала организаций в период, не совпадающий с их отпуском, привлекаются для выполнения организационных и хозяйственных работ, не требующих специальных знаний и квалификации, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

7. О досрочной страховой пенсии по старости

При определении права работника на досрочную страховую пенсию по старости в настоящее время нужно руководствоваться постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2002 № 781 «О списках работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учетом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», и об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

Согласно утвержденным спискам право на досрочную страховую пенсию по старости имеют педагоги дополнительного образования, работающие в учреждениях дополнительного образования детей. На педагогических работников общеобразовательных организаций, занимающих должность «педагог дополнительного образования», данное право не распространено.

Общероссийский Профсоюз образования на протяжении ряда лет проводит работу по внесению изменений в действующее законодательство, с тем чтобы право на досрочную пенсию по старости было предоставлено в том числе педагогам дополнительного образования в общеобразовательных организациях, заведующим дошкольных образовательных организаций и другим категориям педагогических работников. В настоящий момент удалось добиться предоставления этого права для работников, замещающих должности инструктора по физической культуре,

тьютора, советника директора по взаимодействию с детскими общественными объединениями.

8. Об избыточной отчетности

В обязанности педагогических работников входит ведение только той документации или отчетности, которая непосредственно связана с исполнением их должностных обязанностей.

В соответствии с пунктом 6.1 статьи 47 Федерального закона № 273-ФЗ Министерство просвещения Российской Федерации приказом от 21.07.2022 № 582 утвердило Перечень документации, подготовка которой осуществляется педагогическими работниками при реализации основных общеобразовательных программ:

- 1) рабочая программа учебного предмета, учебного курса (в том числе внеурочной деятельности), учебного модуля.
- 2) журнал учета успеваемости.
- 3) журнал внеурочной деятельности (для педагогических работников, осуществляющих внеурочную деятельность).
- 4) план воспитательной работы (для педагогических работников, осуществляющих функции классного руководства).
- 5) характеристика на обучающегося (по запросу).

По данному вопросу направлено письмо Министерства просвещения Российской Федерации № СК-773/03, Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки № 01-141/01-01 от 22.12.2022 «О снижении бюрократической нагрузки на образовательные организации».

В иных организациях следует ориентироваться также на Разъяснения по устранению избыточной отчетности воспитателей и педагогов дополнительного образования детей (приложение к письму Министерства образования и науки Российской Федерации и Профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации от 11.04.2018 № ИП-234/09/189).

При необходимости должностные обязанности, включенные в квалификационную характеристику определенной должности, могут быть распределены между несколькими исполнителями (пункт 3 подраздела I «Общие положения» раздела «Квалификационные характеристики должностей работников образования» Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования».

Необходимо иметь в виду, что заполнение работниками листов самооценки для начисления им стимулирующих выплат происходит в соответствии с локальными нормативными актами самой организации, принятыми по согласованию (или с учетом мнения) представительного органа работников, и к «избыточной отчетности» не относится.

Педагогическому работнику может быть поручено с его согласия в соответствии с трудовым договором (дополнительным соглашением к трудовому договору) выполнение дополнительной работы на условиях дополнительной оплаты, в том числе по ведению дополнительной документации или составлению дополнительной отчетности (часть 1 статьи 60.2 ТК РФ).


Такая работа не может расцениваться как требование от работника выполнения работы, не обусловленной трудовым договором, в том числе как ведение им избыточной документации.

В заключение еще раз обращаем ваше внимание на необходимость тесного и активного взаимодействия на местах с территориальными организациями Профсоюза, их поддержки и продвижения. От тех муниципальных образований, в которых выстроена система взаимодействия в рамках социального партнерства, заключено отраслевое муниципальное соглашение, коллективные договоры, проводится совместная разъяснительная и методическая работа органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, и территориальных организаций Общероссийского Профсоюза образования, практически не поступают обращения, в них не возникают конфликтные ситуации, не выявляются случаи нарушения трудового законодательства и законодательства по охране труда.

Просим довести представленную в настоящем письме информацию до коллективов подведомственных образовательных организаций.

Министр
образования и молодежной политики
Свердловской области

Председатель
Свердловской областной
организации Профсоюза

 Ю.И. Биктуганов

 Т.Е. Трошкина