

ПРОЕКТ

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Министерством образования и молодежной политики Свердловской области федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2025 год

Глава 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена настоящая программа

Настоящая программа разработана на основании Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлений Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования» (далее – ППРФ № 997) и направлена на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании (далее – обязательные требования).

Контролируемыми лицами при осуществлении Министерством образования и молодежной политики Свердловской области (далее – Министерство) федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории Свердловской области являются организации, осуществляющие образовательную деятельность, зарегистрированные по месту нахождения на территории Свердловской области, и индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность, зарегистрированные по месту жительства на территории Свердловской области, кроме индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ).

На основании части 3 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

Объектом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования (далее – ФГК(Н)) является образовательная деятельность контролируемых лиц.

В течение 2024 года увеличилось количество контролируемых лиц, в отношении которых Министерство осуществляет ФГК(Н), и по состоянию на 1 сентября 2024 года составило 4021 (по состоянию на 1 января 2024 года – 3938).

ФГК(Н) осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Объекты ФГК(Н) подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска) в соответствии с Критериями отнесения объектов ФГК(Н) к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, установленными приложением № 1 к Положению о ФГК(Н), утвержденному ППРФ № 997.

По результатам проведенного Министерством сопоставления характеристик объектов контроля с утвержденными критериями их отнесения к категориям риска объекты контроля приказом Министерства от 23.08.2024 № 1153-Д «Об отнесении объектов федерального государственного контроля (надзора) к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» были отнесены к следующим категориям риска:

высокий риск – отсутствует (в 2023 году – 1 объект);

средний риск – 40 объектов (в 2023 году – 105 объектов);

низкий риск – остальные объекты ФГК(Н), не отнесенные к категории высокого и среднего категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в отношении которых плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Объекты, отнесенные к средней категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, составляют 0,01% от общего числа контролируемых лиц.

Реестр категорированных объектов систематически дополняется и обновляется. Виджет с реестром категорированных объектов размещен на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://minobraz.egov66.ru>) (далее – официальный сайт Министерства).

Обязательные требования

Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в рамках федерального

государственного контроля (надзора) в сфере образования, утвержден Министерством просвещения Российской Федерации 21 сентября 2021 года (с изменениями от 04.04.2022, от 07.11.2022, от 23.03.2023, от 17.07.2023 и от 19.06.2024) (далее – перечень НПА). Перечень НПА размещен на официальном сайте Министерства в подразделе «Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования» раздела «Надзор и контроль в сфере образования» рубрики «Обязательные требования».

Данные о контрольных (надзорных) мероприятиях

В 2024 году плановые контрольные (надзорные) мероприятия (далее – К(Н)М) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) не проводятся.

Внеплановые К(Н)М в связи с отсутствием выявленных Министерством случаев непосредственной угрозы причинения вреда жизни и здоровья граждан, фактов причинения вреда жизни и здоровья граждан, индикаторов риска нарушений обязательных требований по состоянию на 1 сентября 2024 года не проводились.

На основании подпункта «в» пункта 26 ППРФ № 997, пункта 10 Постановления № 336 Министерство проводит К(Н)М без взаимодействия в отношении объектов, деятельность которых подлежит ФГК(Н) со стороны Министерства.

С января по сентябрь 2024 года проведено 3728 К(Н)М без взаимодействия с контролируруемыми лицами, из них:

1) в рамках плана работы Министерства – 3631 К(Н)М без взаимодействия в отношении 2470 контролируемых лиц;

2) в связи со сведениями, содержащимися в обращениях граждан, информации органов государственной власти и средств массовой информации – 97 К(Н)М без взаимодействия в отношении 84 контролируемых лиц.

В ходе К(Н)М без взаимодействия оценивалось соблюдение обязательных требований к:

1) полноте, достоверности и актуальности внесения сведений о выданных документах об образовании и (или) квалификации в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», в том числе выданных в период с 1992 по 1995 годы (далее – ФИС ФРДО);

2) полноте, актуальности, достоверности внесения сведений о приеме на обучение по программам среднего профессионального образования в федеральную информационную систему обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования и региональных информационных системах обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших

основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования (далее – ФИС ГИА и Приема);

3) объему документационной нагрузки педагогических работников;

4) порядку приема на обучение по программам начального общего образования, включая размещение информации о порядке приема на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

5) порядку оказания платных образовательных услуг и размещению информации о платных образовательных услугах, о реализуемых образовательных программах, педагогических работниках на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В 2024 году решения, действия (бездействия) Министерства и (или) его должностных лиц в досудебном и судебном порядке не обжаловались.

Текущее состояние профилактической работы

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона № 248-ФЗ при осуществлении ФГК(Н) проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований проводились профилактические мероприятия, предусмотренные планом мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2024 год, установленные Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Министерства при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2024 год, утвержденной приказом Министерства от 19.12.2023 № 9-КН «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Министерства образования и молодежной политики Свердловской области при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2024 год».

В соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ для освещения деятельности по осуществлению ФГК(Н) на официальном сайте Министерства выделен специальный раздел «Надзор и контроль в сфере образования», деятельность по профилактике нарушений отражается в подразделе «Профилактические мероприятия».

В практике Министерства использовались все доступные форматы профилактической деятельности: обобщение правоприменительной практики, информирование, консультирование, объявление предостережения, профилактический визит, публичные мероприятия.

В течение 9 месяцев 2024 года проведено 3287 профилактических мероприятий (в 2023 году – 2737 соответственно), из них: информирование – 7, обобщение правоприменительной практики – 1, профилактический визит – 293 (в 2023 году – 179 соответственно), консультирование – 459, объявление предостережений – 2527 (в 2023 году – 1613 соответственно).

Таким образом, количество профилактических мероприятий выросло в 0,8 раза по сравнению с 2023 годом.

Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики Министерства при осуществлении ФГК(Н) за 2023 год утвержден приказом Министерства от 14.03.2024 № 2-КН «Об утверждении доклада о результатах обобщения правоприменительной практики Министерства образования и молодежной политики Свердловской области при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2023 год» и размещен на официальном сайте Министерства.

На публичных обсуждениях доклада о результатах обобщения правоприменительной практики Министерства при осуществлении ФГК(Н) за 2023 год рассмотрены вопросы:

- 1) о проведенных в отношении контролируемых лиц профилактических мероприятиях;
- 2) о результатах наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) в отношении контролируемых лиц;
- 3) о типичных нарушениях обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению.

Были даны разъяснения о:

- 1) неоднозначных или неясных для контролируемых лиц обязательных требованиях, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах;
- 2) новых нормативных правовых актах.

Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводилось посредством:

- 1) размещения на официальном сайте Министерства комментариев о содержании нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, в том числе новых, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также материалов по соблюдению отдельных обязательных требований в сфере образования;
- 2) поддержания в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте Министерства перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в сфере образования.

На официальном сайте Министерства размещена информация о способах получения консультаций, о результатах проведенных публичных мероприятий, сведения о контрольной (надзорной) деятельности, о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц.

В целях снижения рисков причинения вреда (ущерба) для контролируемых лиц разработан и размещен на официальном сайте Министерства исчерпывающий перечень документов и материалов, запрашиваемых при проведении проверок по ФГК(Н), проверочные листы, используемые при осуществлении ФГК(Н), утвержденные приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 08.07.2022 № 769 «Об утверждении форм проверочных листов, используемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные Российской Федерацией полномочия в сфере образования, при осуществлении федерального государственного контроля (надзора)

в сфере образования». Контролируемые лица могут использовать проверочные листы для проведения аудита по вопросам соблюдения обязательных требований.

Разработан график консультирования (личный прием) для контролируемых лиц в целях разъяснения вопросов, связанных с организацией и осуществлением ФГК(Н). График размещен на официальном сайте Министерства.

Для контролируемых лиц организована еженедельно по понедельникам «телефонная линия», посредством которой возможно получить ответы по вопросам, связанным с организацией и осуществлением ФГК(Н) и соблюдением обязательных требований.

Для контролируемых лиц проведено 459 консультаций должностными лицами, из них: 377 – по телефону, 4 – посредством видео-конференц-связи; 73 – в ходе проведения профилактического визита; 9 – на личном приеме; 1 – через подсистему досудебное обжалование контрольной (надзорной) деятельности ГИС ТОР КНД.

Проведено 293 профилактических визитов, из них:

231 – обязательных профилактических визитов;

62 – по заявлению контролируемого лица.

Проведение профилактических визитов осуществлялось в целях разъяснения обязательных требований в сфере образования, предупреждения и сокращения количества нарушений обязательных требований, информирования контролируемых лиц об обязательных требованиях, мотивации контролируемых лиц к добросовестному поведению и, как следствие, снижения уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

По состоянию на сентябрь 2024 года объявлено 2527 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, профилактическое мероприятие проведено в отношении 2025 контролируемых лиц.

Наиболее часто встречающиеся признаки нарушений обязательных требований, послужившие основанием для выдачи предостережений, представлены в таблице 1.

Таблица 1

Признаки нарушений обязательных требований

Реквизиты структурных единиц нормативного правового акта, содержащих обязательные требования,	Количество объявленных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	Количество контролируемых лиц в отношении которых объявлены предостережения
1	2	3
Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»		
части 6.2 статьи 47, поскольку допускается возложение на педагогических работников общеобразовательных организаций работы, не связанной с подготовкой документов,	367	367

1	2	3
включенных в перечень документации, подготовка которой осуществляется педагогическими работниками при реализации основных общеобразовательных программ		
подпункта «г» пункта 1 части 2 статьи 29, поскольку не обеспечена открытость и доступность информации о численности обучающихся по реализуемым образовательным программам	247	245
подпункта «в» пункта 1 части 2 статьи 29, поскольку не обеспечена открытость и доступность информации о реализуемых образовательных программах с указанием учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, предусмотренных соответствующей образовательной программой	230	230
части 9 статьи 98, поскольку не внесены сведения о документах об образовании, документах об обучении в ФИС ФРДО	145	144
Перечень документации, подготовка которой осуществляется педагогическими работниками при реализации основных общеобразовательных программ, утвержденный приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 21.07.2022 № 582 «Об утверждении перечня документации, подготовка которой осуществляется педагогическими работниками при реализации основных общеобразовательных программ»		
допускается возложение обязанностей на педагогических работников работы по подготовке документов, не включенных в Перечень документации, подготовка которой осуществляется педагогическими работниками при реализации основных общеобразовательных программ	370	369
Требования к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденные приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14.08.2020 № 831 «Об утверждении Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации» (утратили силу с 1 сентября 2024 года)		
подпункта 3.4 пункта 3, поскольку главная страница подраздела «Образование» специального раздела «Сведения об образовательной организации» не содержит информацию: об описании образовательной программы с приложением образовательной программы в форме электронного документа или в виде активных ссылок, в том числе: об учебном плане с приложением его в виде электронного документа; об аннотации к рабочим программам дисциплин (по каждому учебному предмету, курсу, дисциплине (модулю), практики, в составе	593	588

1	2	3
образовательной программы) с приложением рабочих программ в виде электронного документа; о календарном учебном графике с приложением его в виде электронного документа; о методических и иных документах, разработанных образовательной организацией для обеспечения образовательного процесса, а также рабочей программы воспитания и календарного плана воспитательной работы, включаемых в основные образовательные программы в виде электронного документа		
подпункта 3.6 пункта 3, поскольку главная страница подраздела «Руководство. Педагогический (научно-педагогический) состав» специального раздела «Сведения об образовательной организации» не содержит информацию о персональном составе педагогических работников каждой реализуемой образовательной программы в форме электронного документа или в виде активных ссылок	398	392
подпункта 3.9 пункта 3, поскольку главная страница подраздела «Платные образовательные услуги» специального раздела «Сведения об образовательной организации» не содержит информацию о порядке оказания платных образовательных услуг в виде электронных документов	516	514
Правила оказания платных образовательных услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1441 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг»		
пункта 13, поскольку договор не содержит следующие сведения: реквизиты документа, удостоверяющего полномочия представителя исполнителя, сведения о лицензии на осуществление образовательной деятельности (наименование лицензирующего органа, номер и дата регистрации лицензии), вид, уровень и (или) направленность образовательной программы	192	192

Контролируемыми лицами направлено в Министерство 16 возражений в отношении предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. По результатам рассмотрения возражений 15 контролируемым лицам Министерством отказано в их удовлетворении, возражение 1 контролируемого лица удовлетворено.

Анализ сведений, послуживших основаниями для выдачи предостережений, классификация по нарушениям учитывались при формировании повестки публичных мероприятий с контролируемыми лицами «Большой профилактический визит».

Проведено 14 публичных мероприятий с контролируруемыми лицами в формате «Большой профилактический визит» посредством видео-конференц-связи или в очном режиме. Материалы публичных мероприятий размещены на официальном сайте Министерства и включают в себя презентации, итоги публичных мероприятий, видеозаписи его проведения, иные материалы.

Основными рисками, возникающими в результате нарушения обязательных требований, воздействие которых может быть причинен ущерб охраняемым законом ценностям, являются:

1) несоблюдение прав педагогических работников общеобразовательных организаций работы в части работ, связанных с подготовкой документов, не включенных в перечень документации, подготовка которой осуществляется педагогическими работниками при реализации основных общеобразовательных программ;

2) несоблюдение прав обучающихся и их родителей (законных) представителей в части получения информации об образовательной деятельности (отсутствие на официальных сайтах контролируемых лиц в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в договоре об образовании информации, предусмотренной законодательством об образовании);

3) не внесение (не своевременное внесение) сведений о выданных документах об образовании и (или) квалификации, документах об обучении в ФИС ФРДО.

4) недостоверные сведения в ФИС ФРДО о выданных документах об образовании и (или) квалификации, документах об обучении.

Для решения вышеназванных причин нарушений обязательных требований Министерство считает целесообразным направить профилактические мероприятия в 2025 году на:

повышение уровня информированности контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере образования;

формирование однозначного понимания обязательных требований у контролируемых лиц;

осуществление мер по мотивации контролируемых лиц к добросовестному поведению и сознательному соблюдению обязательных требований;

обсуждение актуальных вопросов по соблюдению обязательных требований в сфере образования;

подготовку рекомендаций по соблюдению обязательных требований в сфере образования.

Глава 2. Цели и задачи настоящей программы

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1) стимулирование соблюдения обязательных требований контролируруемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение уровня информированности о способах их соблюдения.

Проведение Министерством профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- 1) разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;
- 2) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- 3) принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет контроля;
- 4) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- 5) повышение квалификации должностных лиц Министерства, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования.

В 2025 году для достижения поставленных задач планируется:

- 1) совершенствовать форматы проведения профилактических мероприятий, в том числе с использованием единого «стандарта» (структуры) проведения профилактического визита;
- 2) обеспечить использование элементов клиентоцентричности;
- 3) использование информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий;
- 4) вести информационно-разъяснительную работу через телеграм-канал «УНиК»;
- 5) информирование контролируемых лиц о возможности оценки профилактических визитов в личном кабинете на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций), а также о возможности направления обращений о проведении профилактического визита или консультирования в инициативном порядке через информационные системы.

Глава 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Перечень профилактических мероприятий:

- 1) обобщение правоприменительной практики;
- 2) информирование;
- 3) консультирование;
- 4) объявление предостережения;
- 5) профилактический визит;
- 6) меры стимулирования добросовестности;
- 7) иные (публичные мероприятия, совещания).

Реализация настоящей программы осуществляется путем выполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом проведения профилактических мероприятий в 2025 году (приложение № 1).

Обобщение правоприменительной практики

Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ и пунктом 15 ППРФ № 997.

По итогам обобщения правоприменительной практики Министерство обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства.

Проект доклада о правоприменительной практике в срок до 1 марта 2025 года будет размещен на официальном сайте Министерства для публичного обсуждения.

Доклад о правоприменительной практике, утвержденный приказом Министерства, в срок до 15 марта 2025 года подлежит размещению на официальном сайте Министерства.

Информирование

Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ и пунктом 14 ППРФ № 997.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства, а также в иных формах.

Министерство поддерживает в актуальном состоянии размещенную на своем официальном сайте следующую информацию:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

2) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований;

3) утвержденные Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки проверочные листы, используемые при осуществлении ФГК(Н);

4) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

5) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований;

6) настоящую программу и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий;

7) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Министерством у контролируемого лица при проведении контрольного (надзорного) мероприятия со взаимодействием с контролируемым лицом;

8) сведения о способах получения консультаций по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора);

9) сведения о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;

10) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Министерства;

11) доклады о ФГК(Н);

12) перечень критериев отнесения объектов ФГК(Н) к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

13) реестр объектов контроля с указанием категории риска;

14) информация о способах направления заявления о проведении профилактического визита;

15) информация по актуальным вопросам соблюдения обязательных требований

16) статистику о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях без взаимодействия, профилактических мероприятиях.

Консультирование

Консультирование контролируемых лиц и их представителей проводится в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ и пунктами 17–20 ППРФ № 997.

Консультирование проводится по вопросам, связанным как с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), так и с вопросами соблюдения обязательных требований, в том числе:

а) по порядку проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

б) по периодичности проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

в) по порядку принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;

г) по порядку обжалования решений контрольного (надзорного) органа в сфере образования;

д) по перечню обязательных требований.

Консультирование на личном приеме осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора). Консультирование на личном приеме проводится при предъявлении контролируемым лицом документа, удостоверяющего его личность (представителем контролируемого лица – документа, удостоверяющего его личность и оформленной в соответствии с законодательством Российской Федерации доверенности). Перечень должностных лиц, осуществляющих консультирование на личном приеме, и график размещены на официальном сайте Министерства.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: ежемесячно.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора) и

с вопросами соблюдения обязательных требований, проводится в ходе профилактического визита.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

Консультирование посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей, подписанного уполномоченным должностным лицом,

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: в случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей.

Для контролируемых лиц и их представителей организовано проведение консультирования посредством «телефонной горячей линии». Перечень должностных лиц, осуществляющих консультирование по телефону, номера телефонов размещены на официальном сайте Министерства.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: еженедельно (понедельник).

Объявление предостережения

Объявление предостережения проводится в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ и пунктом 16 ППРФ № 997.

Контролируемое лицо в течение 10 рабочих дней со дня получения предостережения вправе подать в Министерство возражение в отношении предостережения по почте и (или) электронной почте. Возражения рассматриваются в течение 15 рабочих дней, о результатах рассмотрения возражения контролируемое лицо информируется по почте или по электронной почте.

Министерство осуществляет учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, поступивших возражений, использует соответствующие данные для определения тематики профилактических мероприятий и публичных мероприятий, совещаний.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

Профилактический визит

Профилактический визит проводится в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ и пунктами 21–25 ППРФ № 997.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска. Профилактический визит проводится в течение одного рабочего дня.

Обязательный профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления образовательной деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Обязательный профилактический визит проводится в отношении:

1) контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности, – в срок не позднее чем в течение одного года со дня начала такой деятельности;

2) контролируемых лиц, деятельность которых отнесена к категории высокого риска, – в срок не позднее одного года со дня принятия решения об отнесении объекта ФГК(Н) к категории высокого риска;

3) контролируемых лиц, получивших право на осуществление образовательной деятельности по новому для них уровню образования, виду образования и подвидам дополнительного образования согласно записи в реестре лицензий на осуществление образовательной деятельности, – в срок не позднее чем в течение одного года со дня начала такой деятельности.

Для повышения качества данного профилактического мероприятия и внедряя принципы клиентоцентричности Министерство информирует контролируемые лица о предстоящих профилактических визитах, предлагая им определить наиболее удобные дату и форму проведения профилактического визита и проинформировать об этом Министерство. Данный формат взаимодействия с контролируемыми лицами позволяет снизить количество отказов от обязательных профилактических визитов, повышается востребованность данной формы профилактических мероприятий.

Контролируемое лицо уведомляется о проведении обязательного профилактического визита не позднее чем за 5 рабочих дней до дня его проведения. Уведомление о проведении обязательного профилактического визита направляется контролируемому лицу посредством Единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и (или) электронной почте (при наличии).

Проведение в 2025 году обязательных профилактических визитов будет осуществляться в соответствии с графиками проведения обязательных профилактических визитов в 2025 году (приложения № 2 и 3).

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

Контролируемое лицо вправе обратиться в Министерство с заявлением о проведении профилактического визита. Заявление контролируемого лица рассматривается в течение десяти рабочих дней с даты регистрации указанного заявления и принимается решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении, о чем Министерство уведомляет контролируемое лицо.

В случае принятия решения о проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица в течение двадцати рабочих дней согласовывается дата и форма проведения профилактического визита с контролируемым лицом. После согласования с контролируемым лицом даты и формы проведения профилактического визита решение о проведении профилактического визита направляется контролируемому лицу.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

Профилактические визиты по заявлению контролируемого лица будут проводиться в соответствии с графиком проведения профилактических визитов по

заявлению контролируемого лица в 2025 году, который будет дополняться по мере поступления заявлений от контролируемых лиц.

Меры стимулирования добросовестности

Мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц (меры стимулирования добросовестности), проводятся в соответствии со статьей 48 Федерального закона № 248-ФЗ и пунктом 25¹ ППРФ № 997.

Оценка добросовестности контролируемого лица проводится Министерством ежегодно.

К критериям добросовестности контролируемого лица относятся:

выполнение контролируемым лицом аккредитационных показателей, установленных по результатам аккредитационного мониторинга, предусмотренного частью 3 статьи 97 Федерального закона № 273-ФЗ;

своевременность представления контролируемым лицом сведений в информационные системы в системе образования, предусмотренные частями 2 и 9 статьи 98 Федерального закона № 273-ФЗ;

выполнение контролируемым лицом не менее 100 процентов показателей мониторинга системы образования, проводимого контрольным (надзорным) органом в сфере образования.

Информация об оценке добросовестности контролируемых лиц представляется Министерством посредством размещения на официальном сайте.

Мера стимулирования добросовестности контролируемого лица, признанного соответствующим критерию добросовестности, осуществляется в виде понижения категории риска объекта контроля на одну категорию.

Решение об изменении категории риска объекта контроля контролируемого лица, признанного соответствующим одновременно всем критериям добросовестности, принимается Министерством в течение 5 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте информации об оценке добросовестности контролируемых лиц.

Глава 4. Показатели результативности и эффективности настоящей программы

Эффективность реализации настоящей программы оценивается:

1) повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, степенью их информированности об обязательных требованиях, порядке проведения К(Н)М, правах контролируемых лиц;

2) понятностью обязательных требований, обеспечивающей их однозначное толкование контролируемыми лицами и Министерством;

3) вовлечением контролируемых лиц во взаимодействие с Министерством.

Оценка эффективности настоящей программы осуществляется ежегодно после ее реализации.

Для оценки эффективности настоящей программы используются целевые показатели в рамках осуществления ФГН(К) на 2025 год.

Таблица 2

**Целевые показатели настоящей программы в рамках осуществления
федерального государственного контроля (надзора)
в сфере образования на 2025 год**

Название показателя	2025 год (процентов)
<p>Доля проведенных профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования:</p> $k_{\text{ПМ}} = \frac{\text{ПМ}_\text{ф}}{\text{ОК}_\text{п}} * 100\%, \text{ где:}$ <p>ПМ_ф – фактическое количество проведенных профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;</p> <p>ОК_п – показатель общего количества контролируемых лиц по состоянию на 1 января 2024 года</p>	<p align="center">не менее 90</p>

Приложение № 1
к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Министерства образования и молодежной политики Свердловской области при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2025 год

**ПЛАН
проведения профилактических мероприятий в 2025 году**

Но-мер стро-ки	Наименование мероприятия	Краткое описание формы профилактического мероприятия	Срок (периодичность) проведения мероприятия	Ответственный исполнитель
1	2	3	4	5
1.	Вид профилактического мероприятия – обобщение правоприменительной практики			
2.	Подготовка проекта доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики осуществления Министерством ФГК(Н) за 2024 год	анализ практики осуществления Министерством ФГК(Н) за 2024 год	до 1 марта 2025 года	Е.Л. Перевозкина, начальник управления надзора и контроля в сфере образования, Е.Г. Темко, начальник отдела контроля и надзора управления надзора и контроля в сфере образования, Е.В. Николаев, заместитель начальника отдела контроля
3.	Размещение на официальном сайте Министерства для публичного обсуждения проекта доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики осуществления Министерством ФГК(Н) за 2024 год		до 1 марта 2025 года	
4.	Публичное обсуждение проекта доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики осуществления Министерством ФГК(Н) за 2024 год		10 рабочих дней	

1	2	3	4	5
5.	Утверждение приказом Министерства доклада о правоприменительной практике осуществления Министерством ФГК(Н) за 2024 год		не позднее 15 марта 2025 года	и надзора управления надзора и контроля в сфере образования, И.Л. Тюлибаев, главный специалист отдела контроля и надзора управления надзора и контроля в сфере образования
6.	Размещение на официальном сайте Министерства доклада о правоприменительной практике осуществления Министерством ФГК(Н) за 2024 год		не позднее 15 марта 2025 года	
7.	Вид профилактического мероприятия – информирование контролируемых лиц			
8.	Поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте Министерства			
9.	Тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора) о сроках и порядке их вступления в силу	информирование контролируемых лиц по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и соблюдения обязательных требований	в 10-дневный срок с момента принятия, отмены, изменения правовых актов, информации, сведений	Е.Л. Перевозкина, начальник управления надзора и контроля в сфере образования, Е.Г. Темко, начальник отдела контроля и надзора управления надзора и контроля в сфере образования, Е.В. Николаев, заместитель начальника отдела контроля и надзора управления надзора и контроля в сфере образования
10.	Перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований			
11.	Утвержденные формы проверочных листов			
12.	Руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»			
13.	Исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица			
14.	Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований			
15.	Сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	информирование контролируемых лиц	постоянно	

1	2	3	4	5
		о способах получения консультаций		
16.	Сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействий) его должностных лиц	информирование контролируемых лиц о порядке досудебного обжалования	постоянно	
17.	Реестр объектов контроля с указанием категорий риска	информирование контролируемых лиц о присвоенных категориях риска	постоянно	
19.	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Министерством ФГК(Н) на текущий и последующий календарные годы	информирование контролируемых лиц о программе профилактики	постоянно; 1 раз в год, до 20 декабря 2025 года	
20.	Доклады о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования	информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	постоянно; 1 раз в год, до 1 марта 2025 года	
21.	Доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Министерства	информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	постоянно; 1 раз в год, до 1 марта 2025 года	
22.	Перечень критериев отнесения объектов ФГК(Н) к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и порядок отнесения объектов контроля к категориям риска	информирование контролируемых лиц о категориях риска	постоянно	
23.	Информация по актуальным вопросам соблюдения обязательных требований в сфере образования	информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	ежеквартально	
24.	Вид профилактического мероприятия – консультирование			

1	2	3	4	5
25.	<p>Консультирование в виде устных разъяснений на личном приеме по вопросам, связанным с организацией и осуществлением ФГК(Н), в том числе с:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) порядком проведения контрольных (надзорных) мероприятий; 2) периодичностью проведения контрольных (надзорных) мероприятий; 3) порядком принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий; 4) порядком обжалования решений контрольного (надзорного) органа в сфере образования; 5) перечнем обязательных требований 	устные разъяснения вопросов, возникших в ходе личных приемов	<p>второй четверг каждого месяца, 14.00–16.00</p> <p>четвертая пятница каждого месяца, 15.30–16.30</p>	<p>Министр образования и молодежной политики Свердловской области, Е.Л. Перевозкина, начальник управления надзора и контроля в сфере образования, Е.Г. Темко, начальник отдела контроля и надзора управления надзора и контроля в сфере образования, Е.В. Николаев, заместитель начальника отдела контроля и надзора управления надзора и контроля в сфере образования, И.Л. Тюлибаев, главный специалист отдела контроля и надзора управления надзора и контроля в сфере образования</p>
26.	Консультирование в виде устных разъяснений в ходе проведения профилактических визитов	устные разъяснения вопросов, возникших в ходе профилактического визита	постоянно	<p>Е.Л. Перевозкина, начальник управления надзора и контроля в сфере образования, Е.Г. Темко, начальник отдела контроля и надзора управления надзора и контроля в сфере образования,</p>

1	2	3	4	5
				Е.В. Николаев, заместитель начальника отдела контроля и надзора управления надзора и контроля в сфере образования, главные и ведущие специалисты отдела контроля и надзора управления надзора и контроля в сфере образования
27.	Консультирование контролируемых лиц в виде устных разъяснений по телефону («телефонная линия»)	устные разъяснения вопросов, возникших у контролируемых лиц по соблюдению обязательных требований	еженедельно, по понедельникам 14.00–17.00	Е.Г. Темко, начальник отдела контроля и надзора управления надзора и контроля в сфере образования, Е.В. Николаев, заместитель начальника отдела контроля и надзора управления надзора и контроля в сфере образования, главные и ведущие специалисты отдела контроля и надзора управления надзора и контроля в сфере образования
28.	Учет консультирований	ведение учета консультирований	постоянно	Е.Г. Темко, начальник отдела контроля и надзора управления надзора и контроля

1	2	3	4	5
				в сфере образования, Т.И. Ворончихина, А.А. Забелина, специалисты 1 категории отдела контроля и надзора управления надзора и контроля в сфере образования
29.	Подготовка письменных разъяснений при поступлении 10 однотипных вопросов контролируемых лиц, в том числе поступивших в ходе профилактических визитов, консультирования в виде устных разъяснений	подготовка и размещение на официальном сайте Министерства письменного разъяснения по однотипным вопросам	по мере необходимости	Е.Г. Темко, начальник отдела контроля и надзора управления надзора и контроля в сфере образования, Е.В. Николаев, заместитель начальника отдела контроля и надзора управления надзора и контроля в сфере образования
30.	Вид профилактического мероприятия – объявление предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований			
31.	Объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по результатам: К(Н)М без взаимодействия с контролируемыми лицами;	подготовка и направление предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	постоянно	Е.Л. Первозкина, начальник управления надзора и контроля в сфере образования, Е.Г. Темко, начальник отдела контроля и надзора управления надзора и контроля в сфере образования, Е.В. Николаев, заместитель начальника отдела контроля

1	2	3	4	5
	рассмотрения сведений, содержащихся в обращениях граждан, информации органов государственной власти и средств массовой информации о деятельности контролируемых лиц			и надзора управления надзора и контроля в сфере образования, главные, ведущие специалисты, специалисты 1 категории отдела контроля и надзора управления надзора и контроля в сфере образования
32.	Учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, а также возражений контролируемых лиц	ведение учета объявленных предостережений и возражений	постоянно	Е.Г. Темко, начальник отдела контроля и надзора управления надзора и контроля в сфере образования, Т.И. Ворончихина, А.А. Забелина, специалисты 1 категории отдела контроля и надзора управления надзора и контроля в сфере образования
33.	Вид профилактического мероприятия – профилактический визит			
34.	Проведение обязательных профилактических визитов в отношении: 1) контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности; 2) контролируемых лиц, деятельность которых отнесена к категории высокого риска; 3) контролируемых лиц, получивших право на осуществление образовательной деятельности по новому для них уровню образования, виду образования и подвидам дополнительного	профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	ежемесячно; по графику	Е.Л. Перевозкина, начальник управления надзора и контроля в сфере образования, Е.Г. Темко, начальник отдела контроля и надзора управления надзора и контроля в сфере образования,

1	2	3	4	5
	образования согласно записи в реестре лицензий на осуществление образовательной деятельности			Е.В. Николаев, заместитель начальника отдела контроля и надзора управления надзора и контроля в сфере образования, главные и ведущие специалисты отдела контроля и надзора управления надзора и контроля в сфере образования
36.	Направление контролируемому лицу уведомления о проведении обязательного профилактического визита (посредством ЕПГУ или по почте, электронной почте (при наличии))	информирование контролируемого лица об обязательном профилактическом визите	не позднее чем за 5 рабочих дней до дня его проведения	
37.	Уведомление о рассмотрении заявления контролируемого лица и принятом решении о проведении (отказе в проведении) профилактического визита	уведомление контролируемого лица	10 рабочих дней с даты регистрации указанного заявления	
38.	Уведомление о проведении профилактического визита с согласованной датой и формой профилактического визита	уведомление контролируемого лица	20 рабочих дней после принятия решения о проведении	
39.	Проведение профилактических визитов по заявлениям контролируемых лиц	профилактический визит по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	по мере поступления заявления	
40.	Вид профилактического мероприятия – меры стимулирования добросовестности			
41.	Оценка добросовестности контролируемого лица по критериям добросовестности	информирование контролируемого лица	1 раз в год	Е.Л. Первозкина, начальник управления надзора и контроля в сфере образования, Е.Г. Темко, начальник отдела контроля и надзора управления надзора и контроля в сфере образования

1	2	3	4	5
42.	Размещение на официальном сайте Министерства информации об оценке добросовестности контролируемого лица по критериям добросовестности	информирование контролируемого лица	1 раз в год	Е.Л. Перевозкина, начальник управления надзора и контроля в сфере образования, Е.Г. Темко, начальник отдела контроля и надзора управления надзора и контроля в сфере образования
43.	Иные мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования			
44.	Проведение публичных мероприятий «Большой профилактический визит» с контролируемыми лицами по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере образования (приложение № 3)	анализ изменений законодательства Российской Федерации об образовании, анализ результатов контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий	ежемесячно	Е.Л. Перевозкина, начальник управления надзора и контроля в сфере образования, Е.Г. Темко, начальник отдела контроля и надзора управления надзора и контроля в сфере образования,
45.	Подготовка письменных разъяснений, информации по вопросам осуществления ФГК(Н) и соблюдения обязательных требований в сфере образования	анализ изменений законодательства Российской Федерации об образовании, анализ результатов контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, типичных нарушений обязательных требований в сфере образования	ежеквартально	Е.В. Николаев, заместитель начальника отдела контроля и надзора управления надзора и контроля в сфере образования, главные и ведущие специалисты отдела контроля и надзора управления надзора и контроля в сфере образования