

УТВЕРЖДЕНЫ  
 протоколом заседания  
 координационной комиссии по  
 организации в Свердловской области  
 доступа социально ориентированных  
 некоммерческих организаций,  
 осуществляющих деятельность  
 в социальной сфере, к бюджетным  
 средствам, выделяемым на  
 предоставление социальных услуг  
 населению, в режиме  
 видеоконференции  
 от 28 февраля 2017 года  
 от 23.03.2017 № 11

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**  
**муниципальным образованиям, расположенным на территории**  
**Свердловской области, по расширению и совершенствованию поддержки**  
**социально ориентированных некоммерческих организаций, оказывающих**  
**населению услуги в социальной сфере**

**1. Общие положения**

Настоящие методические рекомендации разработаны в соответствии с пунктом 2 Комплексного плана мероприятий по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, использованию различных форм поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций Свердловской области на 2016–2020 годы, в целях содействия муниципальным образованиям, расположенным на территории Свердловской области (далее – муниципальные образования), в организации деятельности по расширению и совершенствованию поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО), оказывающих населению услуги в социальной сфере.

Полномочия муниципальных образований по поддержке СОНКО устанавливают следующие нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Муниципальным образованиям при организации деятельности по расширению и совершенствованию поддержки СОНКО, оказывающих населению услуги в социальной сфере, рекомендуется учитывать следующие документы:

Указ Президента Российской Федерации от 08 августа 2016 года № 398 «Об утверждении приоритетных направлений деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг»;

Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 04 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

Закон Свердловской области от 27 января 2012 года № 4-ОЗ «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области»;

постановление Правительства Российской Федерации от 27.10.2016 № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.02.2016 № 326-р «Об утверждении Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года»;

План мероприятий («дорожная карта») «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере», утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.06.2016 № 1144-р (далее – Дорожная карта);

Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.09.2015 № 1738-р;

Комплекс мер, направленных на обеспечение доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016-2020 годы, утвержденный Заместителем

Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец, от 23 мая 2016 года № 3468п-П44 (далее – Комплекс мер);

Комплексный план мероприятий по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, использованию различных форм поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций Свердловской области на 2016–2020 годы (далее – Комплексный план);

Методические материалы по разработке комплексного плана субъекта Российской Федерации по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению (письмо Министерства экономического развития Российской Федерации от 01.07.2016 № 19657-ОФ/Д04и);

Методические материалы по формированию и поддержке в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях ресурсных центров поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (письмо Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.09.2016 № 29850-ОФ/Д01и);

Методические материалы по формированию и поддержке в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях центров инноваций социальной сферы (письмо Министерства экономического развития Российской Федерации от 27.12.2016 № 40265-ОФ/Д04и);

Методические материалы по формированию и поддержке в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях добровольческих центров (письмо Министерства экономического развития Российской Федерации от 13.12.2016 № 38314-ОФ/Д01и).

## **2. Меры государственной поддержки СОНКО**

Законом Свердловской области от 27 января 2012 года № 4-ОЗ «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области» установлены следующие меры государственной поддержки СОНКО, которые могут предоставляться в Свердловской области на региональном и муниципальном уровнях:

- 1) предоставление государственных гарантий Свердловской области;
- 2) предоставление из областного бюджета субсидий;
- 3) передача государственного казенного имущества Свердловской области в аренду;
- 4) установление особенностей определения размера арендной платы за пользование государственным казенным имуществом Свердловской области, а также внесения этой платы;
- 5) передача государственного казенного имущества Свердловской области в

безвозмездное пользование;

6) предоставление прав на использование объектов интеллектуальной собственности, исключительные права на которые относятся к государственной казне Свердловской области;

7) установление особенностей налогообложения налогами субъектов Российской Федерации, а также федеральными налогами, установление отдельных элементов налогообложения которыми в соответствии с федеральным законодательством отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

8) предоставление информации, содержащейся в документах, включенных в государственные информационные системы органов государственной власти Свердловской области, связанной с осуществлением деятельности некоммерческих организаций.

В соответствии с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 01 декабря 2016 года ключевая задача современного этапа совершенствования поддержки СОНКО: обеспечить поэтапный доступ СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление услуг населению в социальной сфере, исходя из целесообразности доведения им до 10 процентов средств, предусмотренных на реализацию соответствующих программ субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

На региональном уровне осуществляются мероприятия по решению указанной задачи:

разработан и реализуется Комплексный план;

создана Координационная комиссия по организации в Свердловской области доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, (далее – координационная комиссия), утверждены Положение о координационной комиссии и ее состав (распоряжение Правительства Свердловской области от 01.08.2016 № 697-ПП);

созданы правовые условия для деятельности и развития СОНКО. Так, в полном объеме регламентированы процедуры взаимодействия органов власти и СОНКО, утверждены порядки предоставления субсидий СОНКО за счет средств бюджета Свердловской области, нормативно отрегулированы конкурсные и иные процедуры предоставления государственной поддержки СОНКО;

осуществляются мероприятия по внесению в государственные программы Свердловской области мероприятий и целевых показателей по обеспечению поэтапного доступа СОНКО к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление услуг населению в социальной сфере;

создается эффективный механизм популяризации деятельности СОНКО;

проводится анализ эффективности предоставления СОНКО государственной поддержки на предоставление услуг населению в социальной сфере: формируются информационные и финансовые отчеты о реализации

социальных проектов, осуществляется контроль расходования бюджетных средств, что способствует созданию эффективного механизма получения обратной связи от СОНКО;

формируются рейтинги муниципальных образований по эффективности реализации механизмов поддержки СОНКО (в соответствии с методикой, утвержденной Министерством экономики и территориального развития Свердловской области).

Государственными программами Свердловской области в области социальной поддержки и социального обслуживания населения, образования, культуры, здравоохранения, развития физической культуры, спорта и молодежной политики предусмотрены расходы областного бюджета на финансирование мероприятий по реализации некоммерческими организациями, не являющимися государственными и муниципальными учреждениями, творческих и социально-культурных проектов (мероприятий) в сфере культуры, проектов по работе с молодежью, по патриотическому воспитанию молодых граждан, повышению качества жизни людей пожилого возраста, профилактику социального сиротства, поддержку материнства и детства, социальную адаптацию инвалидов и их семей, поддержку ветеранов, инвалидов боевых действий, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, мероприятий и проектов по развитию институтов гражданского общества в Свердловской области, воспитанию здорового образа жизни, развитию физической культуры и спорта, образовательных проектов.

Совершенствование поддержки СОНКО с целью повышения потенциала СОНКО осуществляется путем:

формирования информационного пространства в сети Интернет, размещения информации по вопросам деятельности СОНКО, тематических материалов, направленных на освещение мероприятий в сфере поддержки СОНКО, популяризацию добровольческой и благотворительной деятельности;

информирования СОНКО о возможности получения государственной поддержки;

создания «пилотных» площадок для реализации социальных проектов СОНКО, обеспечения их сопровождения и системной поддержки органами власти;

организации обучающих семинаров с СОНКО по вопросам предоставления документов на участие в конкурсных процедурах, оказания консультационных услуг для потенциальных участников конкурса;

организации деятельности экспертных советов по оценке эффективности социально-ориентированных проектов, реализуемых СОНКО;

разработки планов мероприятий, реализуемых органами власти совместно с СОНКО;

проведения семинаров для СОНКО с презентацией лучших практик реализации мер по обеспечению доступа СОНКО к предоставлению услуг в социальной сфере.

Современные подходы по обеспечению экономической устойчивости СОНКО:

содействие выводу СОНКО на рынок услуг населению в социальной сфере;  
поддержка саморегулирования СОНКО на рынке услуг населению в социальной сфере;

содействие большему участию СОНКО в государственных и муниципальных закупках;

реализация программы поэтапного доступа СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление услуг населению в социальной сфере.

Поэтапное увеличение доступа СОНКО к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление услуг населению в социальной сфере, направлено на достижение следующих результатов:

увеличение доступности и качества услуг в социальной сфере, предоставляемых населению;

расширение возможностей для потребителей выбора поставщика услуг в социальной сфере, а также их вариативности;

повышение эффективности использования бюджетных средств, выделяемых на предоставление гражданам услуг в социальной сфере;

повышение прозрачности системы предоставления населению услуг в социальной сфере.

### **3. Расширение и совершенствование поддержки СОНКО на муниципальном уровне**

#### **3.1. Поддержка СОНКО на муниципальном уровне**

Наиболее общие, принципиальные вопросы построения системы поддержки СОНКО могут быть отражены в нормативном правовом акте муниципального образования, в котором рекомендуется предусмотреть следующие вопросы:

разграничение полномочий между органами местного самоуправления муниципального образования по вопросам поддержки СОНКО;

определение видов деятельности, при осуществлении которых СОНКО получают поддержку на муниципальном уровне;

определение форм поддержки СОНКО и способов поддержки в рамках каждой формы.

Целесообразно закрепить принципы публичности при предоставлении поддержки СОНКО, в том числе требования к комиссиям (иным коллегиальным органам), формируемым для принятия решения по вопросам предоставления поддержки СОНКО на конкурсной основе.

Муниципальными правовыми актами могут утверждаться:

комплексные планы мероприятий, программы поддержки СОНКО (рекомендации по разработке плана мероприятий муниципального образования приведены в приложении к настоящим методическим рекомендациям);

порядки предоставления отдельных видов поддержки СОНКО, включая финансовую, имущественную и информационную поддержку;

положения о конкурсных комиссиях по обеспечению доступности к бюджетным средствам;

иные нормативные правовые акты.

*Финансовая поддержка СОНКО за счет средств местного бюджета.*

Выделение бюджетных ассигнований СОНКО может осуществляться в соответствии со следующими законодательными нормами:

1) статьями 69.1 и 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации и принятым в развитие данных норм Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», как закупка товаров, работ и услуг для муниципальных нужд;

2) статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации – предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям – производителям товаров, работ, услуг);

3) статьей 69.1 и пунктом 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации – предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимися муниципальными учреждениями, в том числе в соответствии с договорами (соглашениями) на оказание указанными организациями муниципальных услуг (выполнение работ) физическим и (или) юридическим лицам.

Порядок определения объема и предоставления указанных субсидий из местного бюджета устанавливается муниципальным образованием. Целесообразно применять конкурсные подходы при предоставлении субсидий, предусматривая, в том числе требования к организациям, имеющим право на получение субсидий, требования к комиссии по отбору организаций и регламенту ее деятельности.

*Информационная поддержка СОНКО в муниципальном образовании может быть реализована путем:*

создания на официальных сайтах муниципальных образований в информационно-коммуникационной сети Интернет (далее – сеть Интернет) специальных разделов с целью размещения общественно значимой информации в сфере поддержки СОНКО;

предоставления СОНКО возможности публиковать информацию о своих проектах (деятельности) на сетевых ресурсах муниципального образования и средств массовой информации, учредителями (соучредителями) которых являются органы местного самоуправления, либо которые получают субсидии из местного бюджета;

предоставления муниципальными организациями, осуществляющими теле- и (или) радиовещание, и редакциями муниципальных периодических печатных изданий бесплатного эфирного времени, бесплатной печатной площади для размещения информационных материалов СОНКО в сети Интернет;

оказание информационной поддержки конкретным проектам и мероприятиям, проводимым СОНКО, получившим поддержку: помощь в привлечении СМИ для освещения событий, анонсировании мероприятия среди

целевых аудиторий, при необходимости личном участии представителей органов местного самоуправления муниципального образования в мероприятии.

*Имущественная поддержка СОНКО может осуществляться следующими способами:*

передача СОНКО муниципального имущества (за исключением земельных участков), не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, в безвозмездное пользование или в аренду (в том числе по льготным ставкам арендной платы);

установление для СОНКО льготных ставок арендной платы за пользование земельными участками, находящимися в муниципальной собственности;

предоставление муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления за муниципальным учреждением, в пользование указанным организациям как для осуществления постоянной деятельности, так и для проведения отдельных мероприятий.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предоставление прав владения и (или) пользования государственным и муниципальным имуществом возможно без проведения торгов некоммерческим организациям, созданным в форме ассоциаций и союзов, религиозных и общественных организаций (объединений) (в том числе политическим партиям, общественным движениям, общественным фондам, общественным учреждениям, органам общественной самодеятельности, профессиональным союзам, их объединениям (ассоциациям), первичным профсоюзным организациям), объединений работодателей, товариществ собственников жилья, СОНКО при условии осуществления ими деятельности, направленной на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также других видов деятельности, предусмотренных статьей 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Порядок и условия предоставления во владение и (или) в пользование включенного в них муниципального имущества устанавливаются муниципальными нормативными правовыми актами.

*Организационная поддержка деятельности СОНКО в муниципальном образовании осуществляется путем:*

проведения организационных и обучающих семинаров для представителей СОНКО по вопросам участия в конкурсных процедурах по предоставлению мер поддержки, оказания консультационных услуг для потенциальных участников конкурса;

разработки планов мероприятий (программ взаимодействия), реализуемых органами местного самоуправления совместно с СОНКО;

проведения семинаров с презентацией лучших практик СОНКО по реализации социально значимых проектов;

повышения квалификации работников и добровольцев СОНКО, а также муниципальных служащих по вопросам поддержки деятельности СОНКО;



методическое обеспечение деятельности СОНКО и консультирование по вопросам поддержки деятельности СОНКО.

*Актуальными направлениями расширения и совершенствования поддержки СОНКО на муниципальном уровне являются:*

развитие системы общественного участия СОНКО в экспертизе нормотворческих решений. Порядок участия СОНКО в проведении общественной экспертизы муниципальных правовых актов, затрагивающих права, свободы, обязанности и законные интересы жителей муниципального образования, устанавливается муниципальным образованием;

стимулирование и формирование практики прозрачности в деятельности СОНКО. Различные инструменты прозрачности способствуют повышению доверия к СОНКО со стороны населения и заинтересованных сторон и устойчивому развитию организаций. Выполнение требований к раскрытию информации о деятельности СОНКО может служить дополнительным критерием для оценки СОНКО, участвующих в конкурсе на получение финансовой или имущественной поддержки;

привлечение экспертного потенциала СОНКО в проведении публичных слушаний по важным для территории вопросам.

Муниципальное образование осуществляет мониторинг реализации нормативного правового акта (плана мероприятий, программы поддержки СОНКО), информация об оценке результатов мониторинга и анализе эффективности реализации направляется в Министерство экономики и территориального развития Свердловской области.

### 3.2. Создание ресурсных центров СОНКО

Муниципальным образованиям рекомендуется осуществлять деятельность по формированию инфраструктуры поддержки СОНКО.

Ресурсный центр поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – ресурсный центр СОНКО) является ключевым элементом формирования инфраструктуры поддержки СОНКО.

Ресурсным центром СОНКО является организация, оказывающая информационную, консультационную, образовательную, организационную и иную ресурсную поддержку СОНКО, содействующая внедрению в их деятельность новых социальных и управленческих технологий, а также формированию среды, способствующей формированию, развитию и деятельности СОНКО.

Правовым обоснованием целесообразности создания ресурсных центров СОНКО является необходимость реализации требований законодательства, устанавливающих полномочия муниципальных образований по поддержке СОНКО в соответствии со статьями 31-31.3 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

В этой связи муниципальным образованиям, в которых реализуются нормативные правовые акты поддержки СОНКО, рекомендуется предусмотреть в

них положения, предусматривающие обеспечение финансирования деятельности ресурсных центров СОНКО, в том числе через механизмы предоставления на конкурсной основе субсидий в соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Выделение из бюджетов муниципальных образований субсидий на финансирование деятельности ресурсных центров СОНКО может осуществляться при наличии возможностей бюджета муниципального образования.

При проведении соответствующих конкурсов в целях обеспечения необходимой финансовой устойчивости ресурсных центров СОНКО рекомендуется устанавливать продолжительность программы их деятельности, финансируемой в рамках субсидии, не менее 24 месяцев.

Конкурсы на предоставление субсидий для развития инфраструктуры поддержки СОНКО рекомендуется проводить отдельно от остальных конкурсов поддержки СОНКО (или по отдельной номинации, с более высоким предельным уровнем размера получаемой субсидии).

В качестве одной из форм поддержки ресурсных центров СОНКО рекомендуется в рамках предоставления субсидий СОНКО предусматривать возможность включения в смету расходов получателей субсидий статьи на оплату ими услуг ресурсных центров.

Функциями ресурсного центра СОНКО могут быть:

консультационные услуги по широкому кругу вопросов деятельности СОНКО, помощь в создании и развитии СОНКО, содействие внедрению новых технологий работы СОНКО, расширение набора предоставляемых ими услуг в социальной сфере;

услуги по дополнительному образованию сотрудников СОНКО, организация стажировок;

содействие подбору сотрудников СОНКО, помощь в поиске и оценке кандидатов на должность, привлечение добровольцев;

сопровождение деятельности СОНКО по отдельным направлениям, включая, например, аутсорсинг услуг бухгалтерского учета, юридического сопровождения, связей с общественностью, дизайна, веб-программирования и пр.;

предоставление организационной и технической поддержки, включая организационное сопровождение публичных мероприятий, предоставление офисной техники или специализированного оборудования для проведения мероприятий;

предоставление специализированного программного обеспечения или IT-возможностей, например, предоставление возможностей пользования платным программным обеспечением или интернет-ресурсами;

информационные услуги, включая содействие освещению мероприятий СОНКО в СМИ и социальных сетях;

привлечение внебюджетных ресурсов в некоммерческий сектор экономики;

содействие обеспечению доступа СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам;

развитие взаимодействия между СОНКО и органами местного самоуправления, бизнесом;

методическое сопровождение разработки и реализации программ поддержки СОНКО, включая проведение экспертиз, разработку стандартов и процедур;

участие в разработке и экспертизе государственных и муниципальных программ, нормативных правовых актов по направлениям поддержки СОНКО и по направлениям, относящимся к сферам деятельности СОНКО;

участие в работе профильных совещательных и консультативных органов государственной власти и органов местного самоуправления;

проведение исследований состояния СОНКО и выполнение иных аналитических работ по изучению, прогнозированию, мониторингу и оценке мероприятий, проектов и программ по содействию и поддержке СОНКО;

содействие формированию механизмов предоставления услуг в социальной сфере, включая реализацию мероприятий, предусмотренных Дорожной картой и Комплексом мер.

Основными получателями услуг ресурсного центра СОНКО являются СОНКО, осуществляющие деятельность на территории муниципального образования, и инициативные группы граждан, осуществляющие подготовку к созданию СОНКО.

При этом для формирования благоприятной среды деятельности СОНКО ресурсный центр может предоставлять услуги также органам государственной власти и органам местного самоуправления, государственным и муниципальным учреждениями, представителям бизнес-сообщества и СМИ.

Ресурсный центр СОНКО может создаваться в форме негосударственной некоммерческой организации. Ресурсный центр СОНКО может оказывать специализированные услуги как на бесплатной, так и возмездной основе.

При оценке результативности деятельности ресурсного центра СОНКО могут быть использованы в том числе следующие показатели:

объем услуг установленного качества, предоставленных ресурсным центром;

оценка качества услуг, предоставленных ресурсным центром (на основе анкетирования СОНКО);

количество СОНКО, зарегистрированных при поддержке ресурсного центра в течение года;

количество СОНКО, пользующихся услугами ресурсных центров;

доля СОНКО, пользующихся услугами ресурсных центров, от количества СОНКО на территории муниципального образования;

динамика объемов услуг, предоставленных СОНКО, – получателями услуг ресурсного центра, объемов пожертвований, привлеченных такими СОНКО, а также количества привлеченных ими добровольцев;

объем внебюджетных средств, привлеченных ресурсным центром.

#### **4. Мероприятия муниципальных образований по обеспечению поэтапного доступа СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление услуг населению в социальной сфере**

##### **4.1. Организационные мероприятия**

Задача по обеспечению поэтапного доступа СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление услуг населению в социальной сфере, должна быть решена путем:

формирования эффективных механизмов стимулирования предоставления услуг населению в социальной сфере, предоставляемых СОНКО;

развития конкурентных механизмов предоставления населению услуг в социальной сфере;

снижения административных барьеров, препятствующих доступу СОНКО на рынок услуг, оказываемых населению, в том числе за бюджетный счет;

расширения привлечения негосударственных организаций к оказанию услуг в социальной сфере в рамках муниципально-частного партнерства.

Учитывая, что Комплекс мер, Дорожная карта и Комплексный план реализуются в содержательной и организационной увязке и направлены на достижение общей цели модернизации социальной сферы посредством расширения участия организаций негосударственного сектора в предоставлении услуг гражданам в социальной сфере, а также того, что ряд задач и мероприятий, предусмотренных в данных документах, совпадает, муниципальным образованиям рекомендуется скоординировать их реализацию, в частности, путем осуществления указанных ниже мероприятий.

В рамках реализации мер организационного характера муниципальным образованиям рекомендуется осуществление следующих мероприятий:

определение заместителя главы (главы администрации) муниципального образования, курирующего вопросы реализации мероприятий Комплекса мер и Дорожной карты, в целях координации деятельности органов местного самоуправления и заинтересованных организаций;

определение уполномоченного органа местного самоуправления, ответственного за разработку Комплексного плана мероприятий муниципального образования (далее – уполномоченный орган), отвечающего за координацию деятельности органов местного самоуправления и заинтересованных организаций по реализации мероприятий Комплекса мер и Дорожной карты, по направлениям развития и функционирования социальной сферы (в том числе за счет поддержки СОНКО, развития социального предпринимательства, реализации муниципально-частного партнерства);

создание в муниципальном образовании единого координационного органа, обеспечивающего согласованную деятельность органов местного самоуправления, муниципальной общественной палаты, некоммерческих организаций, ресурсных центров некоммерческих организаций и других

заинтересованных организаций по реализации мероприятий Комплекса мер и Дорожной карты (далее – Координационный орган).

Координационный орган рекомендуется создавать без наделения статусом органа местного самоуправления (органа местной администрации).

В Координационный орган рекомендуется включить представителей органов местного самоуправления, представителей поставщиков социальных услуг, медицинских, образовательных организаций и иных организаций, оказывающих услуги населению в социальной сфере, представителей муниципальных общественных палат, представителей общественных советов при органах местного самоуправления (организациях, оказывающих услуги в социальной сфере), общественных объединений и иных некоммерческих организаций, имеющих опыт общественной деятельности в сфере предоставления услуг населению.

Целями деятельности Координационного органа должно стать, в частности: выявление и учет СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере;

расширение спроса со стороны муниципального образования на услуги в социальной сфере таких организаций;

создание условий для расширения спектра применения наиболее эффективных услуг в социальной сфере, предоставляемых такими организациями;

создание равных условий доступа СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к предоставлению населению муниципального образования услуг;

координация деятельности органов местного самоуправления по обеспечению доступа СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление услуг населению в социальной сфере, исходя из целесообразности доведения им до 10 процентов средств, предусмотренных на реализацию соответствующих программ муниципальных образований путем расширения практики использования существующих механизмов бюджетного финансирования предоставления населению услуг в социальной сфере (закупки для муниципальных нужд, предоставление субсидий на конкурсной основе в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации).

Деятельность Координационного органа должна способствовать:

повышению эффективности бюджетных расходов;

развитию конкуренции в сфере предоставления услуг в социальной сфере;

развитию и распространению лучших практик по предоставлению населению услуг в социальной сфере, внедрение в практику инновационных социальных технологий, реализуемых СОНКО;

развитию эффективных механизмов поддержки деятельности СОНКО;

развитию добровольчества и волонтерства в социальной сфере.

Рекомендуется сформировать и утвердить план работы Координационного органа. В целях прозрачности деятельности Координационного органа

рекомендуется открыто публиковать его решения и протоколы его заседаний в сети Интернет.

Мероприятия организационного характера, реализуемые муниципальным образованием, рекомендуется утвердить правовым актом муниципального образования.

#### **4.2. Разработка и реализация комплексного плана мероприятий муниципального образования**

Муниципальным образованиям рекомендуется разработать комплексный план мероприятий по обеспечению поэтапного доступа СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление услуг населению в социальной сфере, использованию различных форм поддержки деятельности СОНКО (далее – Комплексный план мероприятий муниципального образования).

Основными задачами Комплексного плана мероприятий муниципального образования являются:

создание условий для упрощения доступа СОНКО к предоставлению населению услуг в социальной сфере, финансируемых из бюджетных источников;

повышение потенциала СОНКО в предоставлении услуг населению в социальной сфере;

развитие конкуренции в сфере предоставления услуг в социальной сфере.

Муниципальным образованиям в ходе реализации Комплексного плана мероприятий муниципального образования рекомендуется:

обеспечить координацию деятельности органов местного самоуправления, муниципальной общественной палаты, СОНКО, ресурсных центров некоммерческих организаций, других заинтересованных организаций;

провести анализ принятых нормативных правовых актов и правоприменительной практики на предмет устранения барьеров для участия негосударственных организаций, в предоставлении услуг в социальной сфере, при необходимости принять нормативные акты и (или) внести изменения в действующие нормативные акты в целях устранения указанных барьеров;

предусмотреть выполнение соответствующих мероприятий и показателей в муниципальных программах в социальной сфере (образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, культуры) и планах по их реализации, включая целевые значения доли бюджетных средств, направляемых СОНКО, в размере до 10 или более процентов выделяемых средств по каждому направлению;

включить вопросы предоставления поддержки СОНКО, взаимодействия с СОНКО и привлечения СОНКО к предоставлению населению услуг в социальной сфере в программы повышения квалификации и профессиональной переподготовки муниципальных служащих;

осуществить сбор и распространение лучшей практики реализации мер по обеспечению доступа СОНКО к предоставлению населению услуг в социальной

сфере, механизмов их поддержки в муниципальных образованиях и внедрении конкурентных способов оказания соответствующих муниципальных услуг.

В целях обеспечения необходимой поддержки развития СОНКО и их стимулирования к участию в предоставлении населению услуг в социальной сфере в муниципальных образованиях рекомендуется предусмотреть:

развитие эффективных механизмов финансовой поддержки СОНКО (закупки для муниципальных нужд, предоставление субсидий на конкурсной основе в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации);

предоставление СОНКО имущественной поддержки в виде предоставления недвижимого имущества в аренду на льготных условиях или в безвозмездное пользование;

оказание СОНКО информационной поддержки, в том числе в средствах массовой информации, а также посредством социальной рекламы;

поддержка деятельности одной или более специализированных организаций, оказывающих информационно-консультационную поддержку СОНКО, осуществляющих предоставление услуг в социальной сфере (ресурсных центров некоммерческих организаций, добровольческих центров);

содействие развитию кадрового потенциала СОНКО, в том числе оказание им поддержки в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев;

проведение с участием СОНКО общественной экспертизы проектов муниципальных правовых актов;

разработка и реализация мер по поддержке СОНКО, включая участие в региональных и федеральных конкурсах по поддержке муниципальных программ поддержки СОНКО.

В Комплексном плане мероприятий муниципального образования рекомендуется предусмотреть следующие разделы:

координация деятельности органов местного самоуправления муниципального образования, а также других заинтересованных сторон, по обеспечению доступа СОНКО к предоставлению услуг в социальной сфере;

обеспечение доступа СОНКО к реализации услуг в социальной сфере за счет бюджетных средств;

расширение механизмов поддержки СОНКО;

целевые показатели.

При реализации Комплексного плана мероприятий муниципального образования рекомендуется предусмотреть отчетность по исполнению мероприятий плана по итогам полугодия, а также представление информации в Министерство социальной политики Свердловской области.

#### **4.3. Реализация мероприятий по обеспечению поэтапного доступа СОНКО, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление услуг населению в социальной сфере, в рамках муниципальных программ**

Муниципальным образованиям рекомендуется включить в муниципальные программы мероприятия, обеспечивающие поэтапный доступ СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление услуг населению в социальной сфере.

Подходы к выделению в составе мероприятий муниципальной программы услуг, которые могут оказываться СОНКО:

мероприятия, в рамках которых предусмотрено предоставление субсидий СОНКО;

мероприятия, в рамках которых предусмотрена закупка услуг;

мероприятия, содержание которых позволяет существующим в муниципальном образовании СОНКО оказывать услуги населению в социальной сфере в рамках своей деятельности.

В целях решения вопросов обеспечения поэтапного доступа СОНКО к бюджетным средствам целесообразно:

определить, какие именно услуги в муниципальных программах являются базой для выделения из них тех услуг, которые можно передавать СОНКО;

выявить и проанализировать правовые акты, формирующие доступ негосударственных поставщиков к оказанию услуг по бюджетным основаниям, обратить внимание на наличие правовых актов, формирующих формы предоставления финансирования СОНКО;

проверить наличие СОНКО и предпринять действия по увеличению субъектов СОНКО, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования;

определить перечень муниципальных программ, содержание которых полностью или частично относится к сферам деятельности СОНКО, и общий объем их бюджетного финансирования (100 % по отношению к показателю президентского поручения);

определить в составе муниципальных программ те мероприятия, в рамках которых предусмотрено предоставление субсидий СОНКО, а также общий объем бюджетного финансирования этих мероприятий;

определить те мероприятия, которые соответствуют сферам деятельности СОНКО, и реализация которых планируется через закупку услуг, а также определить общий объем финансирования.

с учетом информации о реальных возможностях СОНКО определить в составе муниципальных программ те мероприятия, которые могут реализовываться СОНКО (кроме субсидий и закупки услуг), общий объем их финансирования и утвержденные механизмы финансирования этих мероприятий;

определить объемы финансирования всех мероприятий, реализуемых с участием СОНКО, и определить долю полученного объема – это доля бюджетных



средств в общем объеме бюджетного финансирования муниципальных программ, которая может быть передана СОНКО (сравнивается с целевым значением «до 10 %»);

подготовить рабочий документ, обобщающий результаты проведенного анализа, с целью корректировки муниципальных программ, обеспечения четкой разбивки финансовых ресурсов в разрезе конкретных мероприятий, добавления в программу мероприятий, которые могли бы быть реализованы СОНКО.

Рекомендуется отразить в муниципальных программах следующие мероприятия по совершенствованию поддержки СОНКО:

формирование и поддержка в муниципальных образованиях ресурсных центров поддержки СОНКО и добровольческих центров;

оказание содействия дополнительному образованию сотрудников и добровольцев СОНКО в части оказания услуг в социальной сфере, в том числе с привлечением ресурсных центров поддержки СОНКО, добровольческих центров (в соответствии со ст. 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»);

проведение информационной кампании по поддержке деятельности СОНКО, в оказании услуг в социальной сфере, благотворительности и добровольчества;

формирование системы сбора и распространения в муниципальном образовании лучшей практики реализации мер по обеспечению доступа СОНКО к предоставлению услуг в социальной сфере, механизмов их поддержки и внедрения конкурентных способов оказания услуг в социальной сфере;

проведение анализа принятых нормативных правовых актов и правоприменительной практики на предмет устранения барьеров для участия СОНКО в предоставлении услуг в социальной сфере;

мероприятия по поддержке создания и деятельности негосударственных некоммерческих организаций, в том числе СОНКО, оказывающих услуги в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты и социального обслуживания граждан, культуры, физической культуры, спорта и молодежной политики.

Перечень услуг населению в социальной сфере, предоставляемых СОНКО в рамках реализации мероприятий муниципальных программ, может включать в себя следующие услуги по направлениям деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.10.2016 № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания»):

1. В сфере образования:

1) услуги в сфере дошкольного и общего образования, дополнительного образования детей:

реализация дополнительных общеразвивающих программ;

реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств;

реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области физической культуры и спорта;

психолого-педагогическое консультирование обучающихся, их родителей (законных представителей) и педагогических работников;

организация и проведение олимпиад, конкурсов, мероприятий, направленных на выявление и развитие у обучающихся интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной (научно-исследовательской) деятельности, творческой деятельности, физкультурно-спортивной деятельности;

присмотр и уход.

2) услуги по психолого-педагогическому консультированию, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации:

психолого-педагогическое консультирование обучающихся, их родителей (законных представителей) и педагогических работников;

реализация основных общеобразовательных программ среднего общего образования;

психолого-медико-педагогическое обследование детей.

3) услуги в сфере дополнительного образования граждан пожилого возраста и инвалидов, в том числе услуги обучения навыкам компьютерной грамотности;

4) услуги в сфере дополнительного образования сотрудников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций, направленного на повышение качества предоставления услуг такими организациями.

2. В сфере охраны здоровья:

1) услуги по профилактике социально значимых заболеваний, курения, алкоголизма, наркомании, включая просвещение и информирование граждан о факторах риска для их здоровья, формирование мотивации к ведению здорового образа жизни:

работы по профилактике неинфекционных заболеваний, формированию здорового образа жизни и санитарно-гигиеническому просвещению населения;

профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании;

организация и проведение консультативных, методических, профилактических и противозидемических мероприятий по предупреждению распространения ВИЧ-инфекций.

2) услуги (работы) по профилактике абортот и отказов от детей;

3) услуги (работы) по пропаганде донорства крови и ее компонентов;

4) услуги (работы), направленные на просвещение населения по вопросам спасения жизни и сохранения здоровья при чрезвычайных ситуациях, обучение оказанию первой помощи (например, при травмах, обмороке, обморожении, поражении электрическим током, газом, и т.д.);

5) услуги (работы), направленные на привлечение медицинских и фармацевтических работников в медицинские организации и повышение престижа профессии (например, профориентация в школах, рассылка презентационных материалов, рассказывающих о муниципальном образовании, в

медицинские учебные заведения, в том числе и в другие регионы, с целью привлечения выпускников на работу).

3. В сфере физической культуры и массового спорта:

спортивная подготовка по спорту глухих;

спортивная подготовка по спорту лиц с интеллектуальными нарушениями;

спортивная подготовка по спорту лиц с поражением опорно-двигательного аппарата;

спортивная подготовка по спорту слепых;

спортивная подготовка по футболу лиц с заболеванием церебральным параличом;

пропаганда физической культуры, спорта и здорового образа жизни;

проведение занятий физкультурно-спортивной направленности по месту проживания граждан;

организация и проведение официальных спортивных мероприятий;

участие в организации официальных спортивных мероприятий;

организация и проведение официальных физкультурных (физкультурно-оздоровительных) мероприятий;

обеспечение доступа к спортивным объектам;

организация развития национальных видов спорта;

организация и проведение физкультурных и спортивных мероприятий в рамках Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) (за исключением тестирования выполнения нормативов испытаний комплекса ГТО);

организация и проведение мероприятий по военно-прикладным видам спорта;

организация и проведение мероприятий по служебно-прикладным видам спорта;

организация и проведение всероссийских смотров физической подготовки граждан допризывного и призывного возрастов к военной службе;

организация и проведение спортивно-оздоровительной работы по развитию физической культуры и спорта среди различных групп населения;

организация и обеспечение экспериментальной и инновационной деятельности в области физкультуры и спорта.

4. В сфере культуры:

организация и проведение культурно-массовых мероприятий;

выставочная деятельность;

показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок);

показ (организация показа) концертов и концертных программ.

5. В сфере межведомственного взаимодействия:

1) участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

проведение индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и их семьями с учетом анализа причин и условий, способствующих самовольным уходам несовершеннолетних из семей;

оказание содействия в организации поиска несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций;

организация оказания психологической и социальной помощи и реабилитации несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций;

содействие в получении медицинской помощи несовершеннолетними, самовольно ушедшими из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций;

вовлечение несовершеннолетних, учитываемых образовательными организациями, подразделениями по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, в социально значимую деятельность.

2) оказание помощи семье в воспитании детей:

формирование позитивных интересов (в том числе в сфере досуга);

организация и проведение культурно-массовых мероприятий;

осуществление экскурсионного обслуживания;

показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок);

показ (организация показа) концертов и концертных программ.

3) услуги по организации отдыха и оздоровления детей, в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе организация деятельности специализированных (профильных) лагерей:

организация отдыха детей и молодежи;

санаторно-курортное лечение.

4) услуги по сбору, обобщению и анализу информации о качестве оказания услуг организациями культуры, социального обслуживания, медицинскими организациями и организациями, осуществляющими образовательную деятельность, осуществляемые организацией-оператором в части: популяризации системы независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования и возможности участия в ней потребителей услуг, вовлечение граждан в независимую оценку.

**РЕКОМЕНДАЦИИ****по разработке плана мероприятий муниципального образования по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций**

Муниципальный план мероприятий поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – план мероприятий) содержит следующие разделы:

1) основные мероприятия по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций.

Основные мероприятия формируются в следующие разделы:  
финансовая поддержка СОНКО за счет средств местного бюджета;  
информационная поддержка СОНКО;  
имущественная поддержка СОНКО;  
организационная поддержка деятельности СОНКО;

2) сроки исполнения мероприятия;

3) стоимость выполнения мероприятия;

4) ответственный исполнитель мероприятия;

В качестве исполнителей плана мероприятий могут выступать:

органы местного самоуправления муниципального образования;

юридические и (или) физические лица, в том числе муниципальные учреждения, осуществляющие поставку товаров, выполнение работ и (или) оказание услуг, необходимых для реализации муниципальной программы, в порядке, установленном в муниципальных программах в соответствии с законодательством Российской Федерации, Свердловской области и иными нормативными правовыми актами.

5) оценка эффективности реализации мероприятия.

К плану мероприятий прилагаются целевые показатели выполнения плана мероприятий.

Форма

Приложение № 1

### КОМПЛЕКСНЫЙ ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ

по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в муниципальном образовании  
на 2017–2024 годы

муниципальное муниципальное образования

№ строки	Наименование мероприятия	Сроки реализации	Объем финансирования, тыс.рублей	Ответственные исполнители	Оценка эффективности реализации мероприятия
1	2	3	4	5	6
	Раздел 1. Финансовая поддержка СОНКО за счет средств местного бюджета				
	Раздел 2. Информационная поддержка СОНКО				
	Раздел 3. Имущественная поддержка СОНКО				
	Раздел 4. Организационная поддержка деятельности СОНКО				