



ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

№ 1314-Д

30.12.2022

г. Екатеринбург

О мероприятиях по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве образования и молодежной политики Свердловской области

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», статьей 101 Областного закона от 10 марта 1999 года № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области», приказом Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 13.02.2019 № 72-Д «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве образования и молодежной политики Свердловской области»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении Министерством образования и молодежной политики Свердловской области своей деятельности (прилагается).
2. Определить отдел правового обеспечения системы образования Министерства образования и молодежной политики Свердловской области уполномоченным подразделением, ответственным за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве образования и молодежной политики Свердловской области.
3. Рекомендовать Общественному совету при Министерстве образования и молодежной политики Свердловской области осуществлять оценку эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве образования и молодежной политики Свердловской области.
4. Руководителям структурных подразделений Министерства образования и молодежной политики Свердловской области ознакомить государственных гражданских служащих Министерства образования и молодежной политики Свердловской области с настоящим приказом.
5. Отделу правового обеспечения системы образования разместить настоящий приказ на официальном сайте Министерства образования и молодежной политики Свердловской области в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 5 рабочих дней со дня его принятия.

6. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

7. Настоящий приказ распространяет свое действие на отношения, возникшие 1 января 2022 года.

Министр



Ю.И. Биктуганов

УТВЕРЖДЕН
приказом Министерства образования
и молодежной политики
Свердловской области
от 30.12.2022 № 1314-Д
«О мероприятиях по созданию
и организации системы внутреннего
обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного
законодательства в Министерстве
образования и молодежной политики
Свердловской области»

ПОРЯДОК
выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства
при осуществлении Министерством образования и молодежной политики
Свердловской области своей деятельности

1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением (должностным лицом) на регулярной основе проводятся следующие мероприятия:

1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства образования и молодежной политики Свердловской области (далее – Министерство) за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

2) анализ нормативных правовых актов Министерства;

3) анализ проектов нормативных правовых актов Министерства;

4) мониторинг и анализ практики применения Министерством антимонопольного законодательства;

5) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

2. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением (должностным лицом) анализа нормативных правовых актов Министерства должны реализовываться следующие мероприятия:

1) разработка и размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») исчерпывающего перечня нормативных правовых актов Министерства (далее – перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

2) размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

3) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

4) представление Министру образования и молодежной политики Свердловской области сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Министерства.

3. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов Министерства государственными гражданскими служащими Министерства должны реализовываться следующие мероприятия:

1) размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

2) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

4. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в Министерстве уполномоченным подразделением (должностным лицом) должны реализовываться следующие мероприятия:

1) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в Министерстве;

2) подготовка по итогам сбора сведений, предусмотренных подпунктом 1 настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Министерстве;

3) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в Министерстве.

5. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве уполномоченным подразделением (должностным лицом) должна проводиться оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

1) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Министерства по развитию конкуренции;

2) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства;

3) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

4) привлечение к административной ответственности должностных лиц в виде наложения штрафов или дисквалификации.

6. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве распределяются уполномоченным подразделением (должностным лицом) по уровням согласно приложению № 1 к настоящему порядку.

7. На основании проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве уполномоченным подразделением

(должностным лицом) составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

8. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

9. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве уполномоченным подразделением (должностным лицом) разрабатываются (не реже одного раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

10. Уполномоченное подразделение (должностное лицо) осуществляет мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

11. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

12. В целях оценки эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели (приложение № 2) как для уполномоченного подразделения (должностного лица), так и для Министерства в целом.

13. Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса разрабатывается Министерством.

14. Уполномоченное подразделение (должностное лицо) проводит (не реже одного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве.

15. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

16. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать следующую информацию:

1) о результатах проведенной оценки рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства;

2) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства;

3) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

17. Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется в Общественный совет при Министерстве для рассмотрения (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением (должностным лицом).

18. Доклад об антимонопольном комплаенсе:

1) рассматривается на Общественном совете при Министерстве;

2) размещается на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»;

3) направляется Министерством в территориальный орган Федеральной антимонопольной службы для последующего включения в доклад о состоянии конкуренции в Свердловской области.

Приложение № 1
к Порядку выявления и оценки
рисков нарушения
антимонопольного законодательства
при осуществлении Министерством
образования и молодежной политики
Свердловской области своей
деятельности

УРОВНИ
риска нарушения антимонопольного законодательства

Номер строки	Уровень риска	Описание риска
1.	Низкий	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Министерства по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
2.	Незначительный	вероятность выдачи Министерству предупреждения
3.	Существенный	вероятность выдачи Министерству предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
4.	Высокий	вероятность выдачи Министерству предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности в виде штрафа и (или) дисквалификации

Приложение № 2
к Порядку выявления и оценки
рисков нарушения
антимонопольного законодательства
при осуществлении Министерством
образования и молодежной политики
Свердловской области своей
деятельности

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства
в Министерстве образования и молодежной политики Свердловской области
и методика их расчета

1. Ключевыми показателями эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс) в Министерстве являются:

- 1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства (по сравнению с 2017 годом);
- 2) доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- 3) доля нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

2. В целях оценки эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса в соответствии с методическими рекомендациями по созданию и организации исполнительными органами государственной власти Свердловской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Губернатора Свердловской области от 01.02.2019 № 23-РГ «О методических рекомендациях по созданию и организации исполнительными органами государственной власти Свердловской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» (далее – методические рекомендации), рассчитываются ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса (далее – КПЭ) как для уполномоченного подразделения (должностного лица), так и для Министерства в целом.

3. Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса разработана с учетом методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной

антимонопольной службы от 05.02.2019 № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса».

4. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства (по сравнению с 2017 годом) рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КН_{2017}}{КН_{оп}}, \text{ где}$$

КСН – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства по сравнению с 2017 годом;

КН₂₀₁₇ – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства в 2017 году;

КН_{оп} – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства в отчетном периоде.

При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства под нарушением антимонопольного законодательства со стороны Министерства понимаются:

возбужденные антимонопольным органом в отношении Министерства антимонопольные дела;

выданные антимонопольным органом Министерству предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

направленные антимонопольным органом Министерству предупреждения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

5. Доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Д_{пнпа} = \frac{К_{пнпа}}{КН_{оп}}, \text{ где}$$

Д_{пнпа} – доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

$K_{\text{нпа}}$ – количество проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$КН_{\text{оп}}$ – количество нормативных правовых актов Министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

6. Доля нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$D_{\text{нпа}} = \frac{K_{\text{нпа}}}{КН_{\text{оп}}}, \text{ где}$$

$D_{\text{нпа}}$ – доля нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

$K_{\text{нпа}}$ – количество нормативных правовых актов Министерства, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$КН_{\text{оп}}$ – количество нормативных правовых актов Министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

7. Для уполномоченного подразделения (должностного лица) рассчитываются следующий КПЭ:

доля государственных гражданских служащих Свердловской области, замещающих должности государственной гражданской службы Свердловской области в Министерстве (далее - государственные гражданские служащие), в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

8. Доля государственных гражданских служащих, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$$D_{\text{со}} = \frac{K_{\text{со}}}{K_{\text{сообщ}}}, \text{ где}$$

$D_{\text{со}}$ – доля государственных гражданских служащих, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

K_{Co} – количество государственных гражданских служащих, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

$K_{C_{общ}}$ – общее количество государственных гражданских служащих, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

9. Оценка значений КПЭ «коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства (по сравнению с 2017 годом)».

Ключевой показатель «коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства (по сравнению с 2017 годом)» коррелирует с ключевым показателем мероприятий, предусмотренным подпунктом б пункта 1 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 – 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (далее – Национальный план), а именно: «снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления к 2020 году не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом».

Ежегодная оценка значения КПЭ «коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства (по сравнению с 2017 годом)» призвана обеспечить понимание об эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве и о соответствии мероприятий антимонопольного комплаенса Министерства направлениям совершенствования государственной политики по развитию конкуренции, установленным Национальным планом.

10. Оценка значений КПЭ «доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства» и «доля нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства».

Оценка вышеуказанных значений КПЭ направлена на понимание эффективности мероприятий антимонопольного комплаенса, предусмотренных подпунктами 2 и 3 пункта 15 методических рекомендаций.

При эффективном проведении мероприятий по анализу нормативных правовых актов Министерства и их проектов на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства (то есть, при высоком значении числителя) должно наблюдаться уменьшение нормативных правовых актов Министерства, в отношении которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (то есть, низкое значение знаменателя). Таким образом, значение КПЭ будет тем выше, чем эффективней данные мероприятия антимонопольного комплаенса будут осуществляться уполномоченным подразделением (должностным лицом). И наоборот, при невысоком значении долей нормативных правовых актов и их проектов

(числитель) наряду с высоким количеством выявленных антимонопольным органом нарушений антимонопольного законодательства в таких актах (знаменатель), низкие значения КПЭ будут свидетельствовать о низкой эффективности данных мероприятий.

11. Оценка значения КПЭ «доля государственных гражданских служащих, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу».

Консультирование и обучение государственных гражданских служащих по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом, отнесено к компетенции уполномоченного подразделения (должностного лица) согласно подпункту 4 пункта 11 методических рекомендаций и направлено на профилактику нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Министерства. В том числе от эффективности работы уполномоченного подразделения (должностного лица) по данному направлению напрямую зависит возможность достижения целей Национального плана, предусмотренных подпунктом «б» пункта 1 Национального плана.

Расчет данного показателя предусматривает определение государственных гражданских служащих, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, и определение из их числа количества государственных гражданских служащих, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу. Высокое значение количества государственных гражданских служащих, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу (числитель), обеспечивает высокое значение КПЭ.