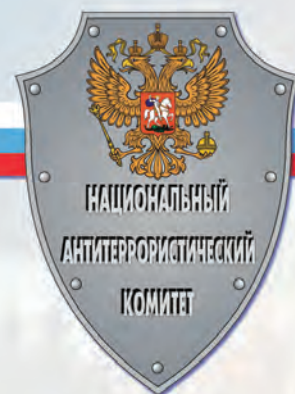


Вестник национального антитеррористического комитета

2⁽²⁶⁾
2021

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ



Официальный раздел	4
Профилактика терроризма	26
Противодействие идеологии терроризма	36
Вопросы правового регулирования противодействия терроризму	48
Методические материалы	52
Хронология мероприятий по противодействию терроризму	62

ВЕСТНИК

Национального антитеррористического комитета

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

Председатель редакционного совета —
Кулягин И. В.

Заместители председателя
редакционного совета:
Ильин Е. П., кандидат юридических наук,
профессор;
Ковалёв А. И.

Члены редакционного совета:
Алханов А. Д., кандидат юридических наук;
Бычков А. В., кандидат технических наук;
Виташов Д. С., кандидат юридических наук;
Девятов С. В., доктор исторических наук,
профессор;
Карпов В. И., доктор юридических наук,
профессор;
Лопаткин Н. Ю., кандидат юридических наук,
доцент;
Назаренко Д. А.;
Неведров И. И.;
Новиков А. П.;
Петрищев В. Е., доктор юридических наук,
профессор;
Польшин Ф. М.;
Пржездомский А. С., кандидат исторических наук;
Савельев И. В.;
Тарабрин В. Е.;
Торопина А. И. (руководитель рабочей группы);
Христофоров В. С., доктор юридических наук,
профессор, член-корреспондент Российской академии наук;
Чупров А. В.;
Шевляков М. О.

Члены рабочей группы:
Агафонов В. М.;
Боровик С. Н.;
Гусев А. С.;
Климова А. А.;
Кривенков Б. В.;
Мельников В. Е.;
Низовцев Б. Н.;
Хлебников А. Е.

Телефон: 8 (495) 929-29-16

www.nac.gov.ru

ОФИЦИАЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ

- 5** Интервью председателя Национального антитеррористического комитета, Директора ФСБ России Бортникова А. В. главному редактору «Российской газеты» «Пятнадцать лет против террора» (10 марта 2021 г.)
- 14** Выступление первого заместителя руководителя аппарата Национального антитеррористического комитета Кулягина И. В. в Международном мультимедийном пресс-центре МИА «Россия сегодня» на брифинге информационного центра НАК для российских и иностранных журналистов (20 апреля 2021 г.)
- 21** Выступление советника председателя Национального антитеррористического комитета Ильина Е. П. на заседании экспертной рабочей группы Совещания министров обороны стран АСЕАН и диалоговых партнеров по противодействию терроризму «Организация общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации» (29 июня 2021 г.)

ПРОФИЛАКТИКА ТЕРРОРИЗМА

- 27** Бадер В. В.
Об опыте работы антитеррористической комиссии в Республике Коми по организации комплексных учений с органами исполнительной власти Республики Коми, подведомственными им учреждениями и объектами

Содержание

- 31** Игумнов В. А.
Об опыте проведения учебно-методических сборов с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по Республике Коми, органами исполнительной власти Республики Коми, органами местного самоуправления по организации и проведению мероприятий по профилактике терроризма

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА

- 37** Гордин А. В., Киселёв А. В.
Анализ идеологии терроризма в контексте современных вызовов и угроз
- 43** Быкадорова А. С., Непейвода К. М., Чунин А. С.
Интерактивная карта антитеррористической деятельности в образовательных организациях и научных учреждениях как эффективный инструмент противодействия идеологии терроризма в сети «Интернет»

ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ

- 49** Капинус О. С.
Система профилактики экстремизма (терроризма) в информационной сфере и деятельность органов прокуратуры Российской Федерации

МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ

- 53** Серебряков В. А.
Организация деятельности межведомственной рабочей группы, созданной при антитеррористической комиссии в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре
- 58** Таганова А. А.
Методика подготовки сотрудников органов внутренних дел, включенных в функциональные группы ведения переговоров с террористами на районном уровне (опыт Краснодарского университета МВД России)

ХРОНОЛОГИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТЕРРОРИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗА РУБЕЖОМ

- 63** Наиболее значимые мероприятия в сфере противодействия терроризму с декабря 2020 г. по июль 2021 г.
- 69** Список лауреатов по итогам 2020 года
- 70** Перечень актуальных тем для публикации в Вестнике Национального антитеррористического комитета

Официальный раздел



Интервью председателя Национального антитеррористического комитета, Директора ФСБ России Бортникова А. В. главному редактору «Российской газеты» «Пятнадцать лет против террора»

(10 марта 2021 г.)

В связи с 15-летием образования Национального антитеррористического комитета главный редактор «Российской газеты» Владислав Александрович Фронин встретился с председателем НАК, Директором ФСБ России Александром Васильевичем Бортниковым.

Александр Васильевич! Национальный антитеррористический комитет отмечает свое 15-летие. Чем была вызвана необходимость формирования такой мощной межведомственной структуры?

Александр Бортников: Здесь стоит вспомнить наше недавнее прошлое. В последние годы существования СССР терроризм уже поднимал голову, но тогда это были лишь отдельные проявления. Как раз для нейтрализации этих угроз в КГБ успешно действовала легендарная «Альфа» — большего в то время и не требовалось. Однако ускорение центробежных тенденций в рамках Союза, формирование при идеологической и ресурсной подпитке извне радикальных политических течений, рост экстремистских настроений в обществе, последовавшее за тем крушение государства, фактический паралич



правоохранительной системы и разгул преступности привели к тому, что в регионах начали «сколачиваться» крупные банды, заявлявшие претензии на власть. Террор и политический шантаж стали для них основными средствами достижения намеченных целей. Прозрачность новых границ позволила бандитам наладить взаимодействие с международными террористическими структурами и организациями, зачастую связанными с иностранными спецслужбами. Уже давно не секрет, кто, как и когда создавал условия для возникновения «Аль-Каиды» (запрещена в Российской Федерации) в Афганистане. В российские регионы, прежде всего на Северный Кавказ, массово устремились иностранные боевики, имевшие военный и диверсионный опыт, резко выросли масштабы контрабанды оружия и наркотиков, полились потоки «теневых» денежных средств. В результате к «нулевым» годам Российская Федерация одной из первых в мире столкнулась с таким явлением, как международный терроризм. С 1990 по 2006 год в нашей стране было совершено более 70 жесточайших терактов: подрывы жилых домов, самолетов и поездов, массовые захваты заложников, бандитские рейды по регионам страны. Погибли свыше 1,6 тысячи мирных граждан, а также около 400 сотрудников спецслужб и правоохранительных органов. И террористическая активность продолжала нарастать. Без преувеличения скажу: под угрозой было будущее России. Запрос общества на усиление борьбы с бандподпольем и в целом на изменение подходов к антитеррористической деятельности был очень велик. Государство обязано было принять исчерпывающие меры для выправления ситуации. Причем не только за счет повышения эффективности работы силовых структур, но и путем вовлечения в нее иных государственных органов, а также общественных организаций и широких гражданских кругов, тем самым «отрезая» терроризм от его социальной базы. Именно об этом говорил Президент В. В. Путин в своем обращении к нации после трагических событий в бесланской школе в сентябре 2004 года: противодействие терроризму должно стать общенациональным делом. В начале 2006 года на законодательном уровне были закреплены новые подходы к решению поставленной задачи: зафиксирована важность не только силового подавления терроризма, но выстраивания комплексной работы, объединяющей собственно борьбу, а также профилактику, минимизацию и ликвидацию последствий террористической деятельности. Все это обеспечило формирование принципиально новой общегосударственной системы противодействия терроризму, во многом уникальной для сегодняшнего мира. Ключевая роль в ней отведена Национальному антитеррористическому комитету, который координирует и организует межведомственное взаимодействие на данном направлении. Для обеспечения согласован-

ности работы «силовиков» при пресечении терактов и управлении контртеррористическими операциями¹ в рамках НАК функционирует Федеральный оперативный штаб. В состав обоих коллегиальных органов входят руководители 21 госструктуры, в том числе ФСБ, МВД, Росгвардии, ФСО, Минобороны, МЧС, СКР, Минтранса, Минздрава и ряда других федеральных ведомств. Все они — высшие должностные лица, наделенные правом принятия самостоятельных решений в сфере своей компетенции, но на базе общего плана действий. Наряду с этим в НАК и ФОШ включены представители руководства обеих палат Федерального Собрания, администрации Президента и Совета безопасности России. Вы правильно отметили в самом начале нашего общения: это действительно мощная система, которая позволяет сосредоточить все необходимые полномочия в рамках одного госоргана — НАК — и тем самым координировать действия профильных министерств и ведомств на всех этапах антитеррористической деятельности.

С государственным уровнем разобрались. Как я понимаю, на региональном уровне данная система тоже имеет свое воплощение?

Александр Бортников: Совершенно верно — там также работают две вертикали коллегиальных структур. Координацией деятельности органов госвласти и местного самоуправления по профилактике терроризма в каждом субъекте Федерации занимаются антитеррористические комиссии под руководством высших должностных лиц — губернаторов, глав республик, администраций или мэров городов. На муниципальном уровне действуют аналогичные АТК. Вопросы организации борьбы с терроризмом отнесены к ведению региональных оперативных штабов во главе с начальниками территориальных органов безопасности. Соответствующие оперативные группы созданы и в муниципальных образованиях.

Получается, профилактика терроризма и силовые действия в отношении террористов распределены между разными структурами: антитеррористическими комиссиями и оперативными штабами?

Александр Бортников: Нет. Подчеркну: это единая система, просто каждый из ее элементов решает конкретные задачи в рамках собственной компетенции на своем «этаже властной вертикали». Работа выстроена точно и логично.

Какие задачи поставлены перед НАК?

Александр Бортников: Среди определенных за 15 лет приоритетов — организация борьбы

с активными бандами и «спящими ячейками», противодействие распространению идеологии терроризма, обеспечение антитеррористической защищенности объектов промышленности, транспорта и жизнеобеспечения, повышение эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти по выявлению и пресечению каналов финансирования и иного ресурсного обеспечения террористической деятельности. За эти годы сформирована необходимая нормативная правовая база. Разработано и издано около 90 федеральных законов, 30 указов Президента, свыше 200 постановлений и распоряжений правительства России. И данная работа не стоит на месте: идет постоянная актуализация законодательства. К настоящему времени закреплена обязательность исполнения решений НАК и региональных АТК, а также введена ответственность должностных лиц за нарушение этого требования. Конкретизированы полномочия органов местного самоуправления по участию в профилактике терроризма и минимизации его последствий. Под эгидой НАК разрабатываются, а Президентом страны утверждаются пятилетние комплексные планы мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма. Предметное участие в данной работе принимают Минобрнауки, Минпросвещения, Минкультуры, Минцифры, Роскомнадзор, Росмолодежь и другие ведомства. Реализация указанных планов позволила обеспечить многократное — более чем в 200 раз! — снижение количества совершенных бандитами атак. Обратите внимание, например, на Северный Кавказ, который еще 5—10 лет назад отпугивал гостей наличием активного бандподполья, а теперь входит в число наиболее популярных туристических направлений России.

Не могу с этим не согласиться. Кстати, мои хорошие знакомые прошлым летом путешествовали по Дагестану на машине. Впечатления исключительно позитивные!

Александр Бортников: Кроме того, принимаются комплексные меры по укреплению антитеррористической защищенности стратегически важных объектов экономики и жизнеобеспечения. Как вы понимаете, если допустить совершение диверсионно-террористических акций, к примеру, на ядерных, химических и биологически опасных объектах, в местах хранения, транспортировки, использования и утилизации взрывчатых материалов, это может иметь самые разрушительные последствия. Методика работы по противодействию угрозам на данном направлении постоянно совершенствуется. Под эгидой НАК регулярно проводятся антитеррористические и противодиверсионные учения, выявляются и своевременно устраняются пробелы

в защите указанных объектов. Ставятся на «боевое дежурство» новейшие технические комплексы онлайн-контроля обстановки как на самих объектах, так и в их окружении. Спецслужбы и правоохранительные органы внимательно отслеживают все изменения в тактике террористов и, соответственно, оперативно вырабатывают и применяют новые формы и методы противодействия.

Если я правильно понимаю, главная цель террористов — это массовость жертв. Что делается для обеспечения безопасности в местах массового пребывания граждан?

Александр Бортников: Начну с того, что безопасность граждан, защита их жизни и здоровья — главный приоритет для государства. В этой связи к подготовке и сопровождению любого массового мероприятия мы подходим со всем необходимым вниманием. Так, реализация выработанных НАК решений позволила обеспечить антитеррористическую безопасность в ходе подготовки и проведения важных общественно-политических и спортивных мероприятий, в числе которых федеральные и региональные выборы, всенародное голосование по проекту поправок в Конституцию Российской Федерации, саммиты различных международных организаций, сочинская Олимпиада и чемпионат мира по футболу. Перечислять можно очень долго. Напомню, к примеру, ситуацию 2014 года, когда буквально за час до открытия Олимпийских игр произошел захват самолета, следовавшего из Харькова в Стамбул. Из-за агрессивного пассажира, требовавшего под угрозой взрыва лететь в Сочи, воздушное судно резко изменило курс. Возникла угроза жизни не только экипажа и пассажиров лайнера, но и глав иностранных делегаций, гостей и спортсменов, участвовавших в церемонии открытия Игр. Тогда контроль за перемещениями борта взяли на себя подразделения различных ведомств, координируемых ФОШ, что позволило быстро оценить ситуацию, принять необходимые решения и локализовать угрозу.

А можно узнать подробности?

Александр Бортников: Сложность ситуации прекрасно обрисовал Президент в фильме, подготовленном ВГТРК несколько лет назад. Большого, к сожалению, сказать не могу... Однако факт остается фактом: церемония прошла в запланированном порядке.

А как обеспечивается безопасность граждан на различных митингах и шествиях? В последнее время это достаточно актуальная тема.

Александр Бортников: Если говорить о санкционированных мероприятиях, то правоохранительные органы во взаимодействии с организаторами акций принимают все меры для обеспечения безопасности их участников. Накануне тщательно проверяется место сбора на предмет возможных «закладок» взрывных устройств или оружия, устанавливаются рамки металлодетекторов, а в период проведения акций проводится досмотр подозрительных вещей. Осуществляется оперативная деятельность. Это долгая и кропотливая работа, но методика нами уже отлажена. Труднее с несанкционированными мероприятиями. В ходе их проведения возможны любые эксцессы. Об этом следует помнить как недобросовестным организаторам, так и их участникам. При безответственном отношении к своей безопасности, непросчитывании рисков, непонимании того, что совершение террористической атаки именно на такой акции является вожаделенной целью противника, никакие правоохранительные органы и спецслужбы не помогут вам сохранить жизнь и здоровье. И это не «страшилка», как, несомненно, попытаются интерпретировать мои слова в определенных кругах. Это факт! Тем не менее мы принимаем все необходимые защитные меры.

Не хотелось бы попадать в подобную ситуацию... По-моему, нужно ужесточать наказание за терроризм.

Александр Бортников: Мы работаем над этим. Кстати, снижению количества преступлений террористической направленности² уже способствовало усиление ответственности за ряд составов преступлений по данной линии. Если ранее по ним было предусмотрено либо административное наказание, либо его не было вовсе, то теперь речь идет об уголовной ответственности. Ее установление позволило «вывести из тени» такие преступления, как обучение способам террора, организация терактов. Введена аналогичная ответственность за пособничество в совершении терактов и организацию терсообществ, за оправдание и пропаганду терроризма, несообщение о подготовке или совершении таких преступлений. Как видите, все эти изменения направлены на упреждение террористических замыслов еще на стадии вовлечения граждан в эту преступную деятельность. Надо сказать, что принятие указанных мер позволило также существенно ограничить возможности распространения террористического и экстремистского контента в Интернете, своевременно устанавливая и блокируя работу в Сети вербовщиков международных террористических организаций³.

Я вижу, вы уделяете повышенное внимание противодействию террористической идеологии.

Александр Бортников: Да. Это, так сказать, исходная точка, «ядро» терроризма. Некоторые граждане в силу разных причин поддаются манипуляциям идеологов и вербовщиков МТО, выбирают ложный путь, разрушают свою жизнь, жизнь своих близких и, в конце концов, забирают жизни ни в чем не повинных граждан. Такую деятельность нужно «рубить на корню», не дожидаясь новых атак. Вместе с тем мы хорошо знаем: любые попытки найти какие-то «объективные» мотивы в действиях террористов неизменно заканчиваются оправданием их преступной деятельности и подталкивают других встать на несправедный путь во имя неких псевдоидеалов. Сейчас позиция государства и общества, доверившего ему свою безопасность, едина и безапелляционна: никакие цели не могут служить предлогом для террора! Мы же — и спецслужбы, и правоохранительные органы — всегда стояли и будем впредь стоять на защите жизни и здоровья граждан России.

Антитеррористическая система в России выстроена, работа идет, результаты есть. Мы уже победили терроризм как явление?

Александр Бортников: В эпоху глобализации победить терроризм в какой-либо отдельно взятой стране, будь то Россия, Франция, США или любое другое государство, чрезвычайно сложно. Необходимо не только подавить бандподполье на своей территории, но и действовать, как говорится, «на дальних подступах». Именно поэтому Президент принял решение о направлении подразделений Вооруженных сил России в Сирию и начале там военной операции, которая позволила уничтожить крупнейший плацдарм ИГИЛ (запрещена в Российской Федерации) на Ближнем Востоке. Надо помнить, что в рядах боевиков в данном регионе участвовали тысячи выходцев из нашей страны и государств постсоветского пространства. Если бы мы не нанесли игольцам сокрушительного поражения в Сирии, все эти бандиты оказались бы на российской территории. В отдельно взятой стране, например в России, добиться снижения количества террористических посягательств до единичных проявлений, не допустить при этом совершения масштабных терактов с большим числом жертв, пресекая подавляющее большинство таких преступлений на стадии подготовки, — вполне реальная задача, которая успешно решается нами. Так, за последние 10 лет не допущено около 200 терактов! Очевидно, речь идет о тысячах спасенных жизней. При этом, если в 2010 году предотвращалось всего 10 % таких атак, то в 2018 году — уже около 80 %,

а в 2020 году — 96 %. За этот же период количество совершенных в стране ПТН, носящих насильственный характер, т. е. взрывов, захватов заложников, убийств, снизилось в 260 (!) раз (с 779 — в 2010 году до 3 — в 2020 году). Скоординированная НАК деятельность органов безопасности и сил правопорядка позволила стабилизировать ситуацию на Северном Кавказе. К сегодняшнему дню ликвидированы основные очаги террористической активности и все бандглаваря. Комплекс реализованных под руководством ФОШ специальных и боевых мероприятий закончился в прошедшем январе уничтожением остатков банды Бютукаева. Согласованными действиями подразделений федеральных и республиканских силовых структур нейтрализованы террористы, причастные к взрыву в аэропорту Домодедово, нападению на Дом печати в Грозном, ряду других терактов и иных преступлений против граждан России. Прделана огромная работа в рамках принятых НАК межведомственных комплексных планов по противодействию нелегальному обороту средств поражения, а также финансированию терроризма, что существенно сократило ресурсную базу терроризма. Только в 2020 году из незаконного оборота изъято около 600 единиц огнестрельного оружия, 134 самодельных взрывных устройства, свыше 100 тысяч патронов, а также более 3 тысяч мин, гранат и иных боеприпасов. Росфинмониторинг заблокировал финансовые активы более 1,2 тысячи лиц, подозреваемых в причастности к терроризму, на общую сумму свыше 57 млн рублей. В целом пресечено 184 канала финансирования этой преступной деятельности.

Цифры действительно впечатляют и даже поражают!

Александр Бортников: Я впервые озвучиваю их. Это, можно сказать, эксклюзив для ваших читателей. Но даже не зная сухой статистики и в целом не сильно интересуясь в обыденной жизни публикациями на медиаресурсах НАК и ФСБ, большая часть общества чувствует защищенность от атак террористов и высоко оценивает нашу деятельность. Сошлюсь на данные социологов: почти 2/3 населения страны признают положительной работу госорганов в области противодействия терроризму. При этом за восемь лет практически вдвое (с 9,9 % в 2012 году до 5,5 % в 2020 году) сократилось число тех, кто считает «весьма вероятным» проведение терактов в местах своего постоянного проживания.

Давайте поясним нашей аудитории, что сейчас делается на фронте борьбы с терроризмом?

Александр Бортников: Действующая система позволяет заблаговременно выявлять и пресекать



устремления террористов. В России они практически приравнены к военным преступникам. Ведется розыск и обеспечивается неотвратимость наказания всех без исключения боевиков, в том числе возвращающихся в Россию из горячих точек, вербовщиков, а также лиц, создающих каналы переброски бандитов и осуществляющих финансирование террористической деятельности. Уже установлены около 4,5 тысячи россиян, отправившихся за рубеж для участия в боевых действиях на стороне МТО. Принятыми за последние годы мерами не допущен выезд в зоны высокой терактивности еще более 200 человек. Проводятся оперативные мероприятия в миграционных потоках. За организацию каналов нелегальной миграции в течение 8 лет осуждены свыше тысячи человек.

Обращу внимание, что значительную часть расследуемых сейчас уголовных дел составляют дела по преступлениям прошлых лет либо совершенные за пределами России. Вставшие на путь террора лица, а также подстрекатели террористической деятельности должны знать, что кара постигнет каждого, где бы они ни находились и невзирая на любые сроки давности.

В числе наших приоритетов — вскрытие «спящих ячеек» террористических и экстремистских организаций, а также противодействие боевикам-одиночкам, атаки которых в последнее время произошли уже во многих государствах мира. В целом же организована повседневная системная и адресная профилактическая работа по недопущению воссоздания сети и пособнической базы бандподполья, а также по борьбе с террористической идеологией.

А как сегодня организована профилактика терроризма?

Александр Бортников: Мы видим, что противник — здесь я имею в виду как собственно МТО, так и зарубежные идеологические, финансовые и разведцентры — тоже активно работает, пытается втянуть в противоправную деятельность новых adeptов, которые бы ценой собственной жизни решали чужие задачи. В частности, ФСБ России регулярно выявляет и ликвидирует террористические ячейки в различных регионах страны. В 2020 году таковых было 71. Но это уже крайняя мера. Наша ключевая задача — и об этом не раз говорил Президент — действовать на упреждение, не допуская вовлечения в тердеятельность новых лиц, в первую очередь молодежи. Ее решением плотно занимается НАК. Реализуется широкий спектр мероприятий: от общей профилактики, направленной на формирование антитеррористического правосознания в обществе, до адресной и индивидуальной работы с отдельными лицами, которые уже подпали под влияние идеологов терроризма или могут оказаться под их воздействием. С 2008 года данная деятельность ведется в рамках комплексных планов, включающих в себя не столько правоохранный, сколько политический, социальный, идеологический, информационный и другие аспекты деятельности по недопущению распространения террористических идей. Сформированы законодательные и организационные механизмы этой работы. Организовано ее кадровое, методическое и научное обеспечение. К осуществлению указанных планов привлечены органы местного самоуправления и институты гражданского общества — различные общественные объединения, ветеранские, патриотические, молодежные и спортивные организации. Активно участвуют лидеры общественного мнения, авторитетные религиозные деятели и представители творческой интеллигенции. Это позволяет обеспечить всесторонний охват населения. Ежегодно по всей стране с различными категориями российских граждан и иностранцев проводятся сотни тысяч информационно-пропагандистских мероприятий (в 2020 году — 1,2 млн мероприятий, в том числе

470 тысяч с обучающейся молодежью с общим охватом более 22 млн человек; в информационном пространстве распространено более 356 тысяч антитеррористических материалов).

Кто в этой связи требует приоритетного внимания?

Александр Бортников: Прежде всего речь идет о раскаявшихся бандитах и сторонниках террористических организаций. В ряде субъектов Федерации эффективно функционируют комиссии по их возвращению и адаптации к мирной жизни. Это позволило в последние годы склонить к отказу от преступной деятельности более 500 человек.

Насколько я помню, такая практика существует уже несколько лет. Эффективна ли она? И можно ли вообще склонить к возвращению в мирную жизнь людей, вставших на кровавый путь терроризма?

Александр Бортников: Подчеркну: эта практика распространяется только на тех, чьи руки не запятнаны кровью. Она была впервые опробована Комитетом уже в первые годы своего существования. В 2006—2007 годах после успешных КТО и ликвидации ряда одиозных бандглаварей НАК обратился к участникам бандгрупп с предложением о прекращении преступной деятельности и добровольной сдаче властям. Госдума объявила об амнистии. Был проведен целый комплекс информационно-пропагандистских и оперативных мероприятий, в результате чего за два года были склонены к добровольной сдаче и амнистированы около 800 бывших боевиков, не совершивших тяжких преступлений. Впоследствии многие из них смогли вернуться к мирной жизни, а некоторые в настоящее время сами участвуют в противодействии терроризму.

Ведется ли подобная работа в местах заключения?

Александр Бортников: Да, конечно. Нам важно вернуть на путь исправления каждого, кто готов к этому. Под эгидой НАК проводятся специальные адресные мероприятия в отношении лиц, отбывающих или уже отбывших наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы. В данной работе активно участвуют представители общественных и религиозных организаций, которые каждый со своей стороны разъясняют спецконтингенту преступную сущность и общественную опасность терроризма. Это позволило практически наполовину снизить уровень радикализации лиц, осужденных по общеуголовным статьям (по материалам ФСИН,

если в первом полугодии 2019 года зафиксировано 43 факта радикализации спецконтингента, то через год — 23).

Сейчас много пишут об адаптации к мирной жизни близких родственников действующих и нейтрализованных террористов. Что вы можете сказать по этому поводу?

Александр Бортников: Действительно, такая работа ведется, и достаточно эффективно. Особое внимание уделяется членам их семей, в том числе возвратившимся из стран с повышенной терактивнойностью. Профилактика в отношении данной категории лиц направлена на их ресоциализацию и недопущение возвращения на преступный путь. Им оказывается социальная, психологическая и правовая помощь, а при необходимости — организуется обеспечение самым насущным: одеждой, продуктами питания, единократным денежным пособием и временным жильем. Наиболее рвущая душу ситуация складывается с детьми боевиков, которые в малолетнем возрасте были вывезены женами террористов в Сирию и Ирак или уже родились там. В подавляющем большинстве случаев эти дети практически осиротели: их матери либо находятся в плену, либо влачат нищенское существование за границей. Страшно представить, что эти ребята пережили и что видели! Их адаптации к нормальной, мирной жизни уделяется самое пристальное внимание. На данный момент в 23 регионах России — преимущественно в СКФО и ПФО — более 200 детей живут в семьях близких родственников или определены в специализированные учреждения. Восстановлены их документы и выплачиваются пособия. Они ходят в детские сады и школы, находятся под наблюдением врачей и психологов. Очень надеюсь, что им удастся забыть перенесенные беды и невзгоды. По крайней мере, государство делает для этого все необходимое.

Да, искренне надеемся, что теперь у них все будет хорошо... Но вернемся к главной теме нашей беседы. Какие еще категории лиц входят в «профилактическую орбиту» НАК?

Александр Бортников: Во-первых, целый ряд мероприятий комплексного плана Комитета направлен на недопущение радикализации трудовых мигрантов и студентов-иностранцев, прибывающих в Россию из государств с повышенной террористической активностью. По сути, в их отношении применяются те же методы, о которых я говорил ранее. Во-вторых, и это, пожалуй, самое важное, ведется системная и кропотливая работа по профилактике распространения идеологии терроризма

и экстремизма среди российской молодежи. Противник понимает, что это самая активная и мобильная часть общества, но в силу юношеского максимализма и недостатка жизненного опыта наиболее уязвима для пропаганды радикальных идей. Конечно: энергии — море, готовность «свернуть горы», желание изменить мир здесь и сейчас. И в эту среду вбрасываются простые решения, не требующие глубокого осмысления и прогнозирования последствий... Я не хочу сейчас задеть молодежь и подростков. Скажу лишь, что с возрастом они поймут то, о чем я говорю сейчас. И, пользуясь случаем, обращаюсь к родителям: будьте внимательнее к своим детям, следите за их настроениями и не упускайте из виду круг их общения. Ведь в эпоху массовой «цифровизации» и расширения мира коммуникаций Интернет стал не только важным подспорьем в жизни, но и источником различных угроз, в том числе со стороны террористов и экстремистов. Через соцсети и мессенджеры активно распространяется противоправный контент. Слияние политических и маркетинговых технологий его продвижения по принципу рекламных кампаний позволяет МТО в кратчайшие сроки популяризировать себя как «бренд» и тем самым привлекать на свою сторону новых сторонников, а также обучать и координировать действия членов своих «закрытых» сетевых сообществ. Важно, чтобы молодежь как основной пользователь всех технологических новинок не попала под влияние деструктивных сил.

Что делается для пресечения данной угрозы?

Александр Бортников: Прежде всего постоянно совершенствуется защита российского информационного пространства. Это сужает возможности для проникновения в Интернет материалов, пропагандирующих или оправдывающих терроризм. Так, эффективное взаимодействие Роскомнадзора и правоохранительных органов уже позволило ограничить доступ к сотням тысяч материалов террористического характера (ежегодно — порядка 65 тысяч заблокированных материалов). В Федеральный список экстремистских материалов включено более 5 тысяч печатных изданий, кинофильмов, видео- и музыкальных роликов. Кроме того, мы проводим региональные молодежные форумы и круглые столы, организуем интернет-площадки по антитеррористической тематике с привлечением представителей гражданского общества. Все это направлено на формирование у молодого поколения иммунитета к вредоносному воздействию со стороны идеологов терроризма. Важная роль в такой профилактической работе принадлежит и отечественным СМИ. НАК высоко оценивает созданные вашими коллегами документальные фильмы и серии

репортажей по теме антитеррора. Такая добротная работа журналистского сообщества очень важна и, самое главное, эффективна. Уверен, что масс-медиа будут и впредь вносить свой важный вклад в борьбу с террористической идеологией. Наряду с этим мы активно практикуем информационное сопровождение антитеррористических мероприятий. Пресс-службы правоохранительных и спецорганов при координации созданного в 2010 году Информационного центра НАК ведут системную работу по доведению до общественности информации о результатах борьбы и профилактики терроризма. За 10 лет опубликованы сотни сообщений, сопровождавшихся видеокomentarиями и материалами оперативной съемки с мест проведения КТО. С этой же целью наиболее значимые результаты размещаются на интернет-ресурсах НАК, прежде всего на его официальном портале, а также на страницах в соцсети «ВКонтакте» и сервисе YouTube.

Вы сказали ранее, что общество не особо сильно интересуется подобной информацией...

Александр Бортников: Мы прекрасно отдаем себе отчет, что граждане в массе своей начинают интересоваться информацией по теме терроризма только после каких-либо резонансных событий. Потом эта волна спадает. С одной стороны, хорошо, что таких поводов все меньше и меньше. А с другой — и нам есть куда расти в информационном плане. Мы работаем над этим. В частности, видим проблему в том, что так называемая социальная реклама, в том числе антитеррористического характера, мало востребована ведущими СМИ, поскольку, прямо скажем, не приносит много прибыли или не вписывается в «формат». Нужны механизмы для решения этой проблемы. И еще одна важная деталь: в условиях развернутой пропагандистской войны против России тема терроризма является одной из самых востребованных противником. Вокруг нее много манипуляций и, как принято сейчас говорить, «фейков». Призываю нашу аудиторию не поддаваться различным домыслам и слухам, самостоятельно перепроверять объективность публикуемых материалов. Помните: вы всегда можете обратиться к полностью выверенной официальной информации, размещаемой на медиаресурсах НАК, и снять все имеющиеся вопросы.

Использует ли Комитет зарубежный опыт противодействия террористической угрозе? Насколько универсальны отечественные наработки?

Александр Бортников: В каждом государстве — свои особенности обстановки по данной линии и, соответственно, в каждом из них сформировались собственные подходы к решению вопросов борьбы

с терроризмом. Однако, по оценкам многих зарубежных специалистов, такого опыта, как у нас, нет ни в одной стране мира. Как я уже говорил, он уникален. В связи с этим российские наработки востребованы на международном уровне.

Так, по предложению Контртеррористического комитета Совбеза ООН представители руководства НАК практически ежегодно проводят брифинги на площадке данной организации. До стран-участниц доводится положительный опыт Российской Федерации в области противодействия терроризму и совершенствования антитеррористического законодательства. Акцент делается на результатах профилактических мероприятий, реализуемых с участием институтов гражданского общества. Хочу отметить, что даже в текущем году, несмотря на пандемию коронавирусной инфекции, по инициативе Управления по контртерроризму ООН такой брифинг также был проведен — на этот раз дистанционно в форме вебинара. Кроме того, за период работы НАК организован ряд совместных мероприятий с Региональной антитеррористической структурой Шанхайской организации сотрудничества⁴, Комитетом экспертов Совета Европы по борьбе с терроризмом, Специальной рабочей группой по борьбе с терроризмом Совета Россия — НАТО, Советом руководителей органов безопасности и спецслужб государств — участников СНГ⁵. Вопросы противодействия терроризму неизменно вызывают повышенный интерес со стороны участников ежегодных Совещаний руководителей спецслужб, органов безопасности и правоохранительных органов иностранных государств — партнеров ФСБ России. Данное мероприятие приобрело форму постоянно действующей площадки, заседания которой регулярно проводятся на территории Российской Федерации с 2002 года. Это позволяет обмениваться опытом с зарубежными коллегами и воспринимать их практики решения антитеррористических задач в своих странах. В 2008 году в соответствии с договоренностями, достигнутыми на предыдущих совещаниях, а также в рамках реализации Резолюции 1373 (2001) ООН созданию Международного банка данных по противодействию терроризму⁶, который на сегодняшний день успешно функционирует под эгидой НАК. Масштаб сотрудничества на этом направлении постоянно растет. Если в 2009 году участниками МБД были 19 спецслужб из 17 государств и один специализированный орган международных организаций, то сейчас к нему подключены 57 спецслужб из 43 стран и восемь спецструктур международных организаций Европы, Азии, Африки и Америки. Пользователям Банка данных доступны в общей сложности более 90 тысяч информационных материалов по проблематике противодействия терроризму (в МБД содержатся сведения в отношении

50 тысяч лиц, включая девять тысяч «финансистов» тердеятельности; почти 11 тысяч совершенных в мире ПТН²; деятельности более 190 террорганizations³; около 30 тысяч фото- и видеоматериалов, 500 информационных документов, в т. ч. около 180 — по проблемам противодействия идеологии терроризма). В свете выполнения Резолюций ООН в МБД сформирован специальный массив об иностранных террористах-боевиках, который содержит более 15 тысяч анкет на лиц указанной категории. Наши партнеры отмечают, что эффективное взаимодействие и информационный обмен в рамках МБД способствуют своевременному решению задач, стоящих перед всеми участниками антитеррористической деятельности, позволяя активно и оперативно противодействовать угрозам со стороны МТО.

Подводя итог нашей беседе, хотел бы спросить: на ваш взгляд, успешным ли оказался проект под названием «НАК»?

Александр Бортников: Не вызывает сомнений, что Национальный антитеррористический комитет стал эффективным инструментом комплексного решения поставленных Президентом России задач в данной сфере. Время показало верность выбранных ориентиров. Повторюсь: за 15 лет произошло поэтапное снижение террористической активности, сформировалась организационно-управленческая структура общегосударственной системы противодействия терроризму, приняты меры по правовой регламентации и регулированию полномочий органов и организаций, задействованных в этой работе. В то же время НАК располагает резервами для повышения результативности и качества своей деятельности.

Что вы конкретно имеете в виду?

Александр Бортников: В числе первоочередных задач остается поддержание высокой степени готовности оперативных штабов в субъектах Российской Федерации к нейтрализации возникающих угроз и обеспечению безопасности проведения крупных международных и общественно-политических мероприятий. Мы продолжим совершенствование организации и координации работы всех задействованных на данной линии органов и подразделений, прежде всего в сфере

профилактики терроризма, а также выстраивания надежного заслона на пути проникновения в нашу страну бандитов МТО. Одновременно усилим контроль за выполнением принимаемых Комитетом решений и персональную ответственность должностных лиц. Предстоит активизировать борьбу с террористической пропагандой и попытками вербовки граждан в соцсетях и мессенджерах. Уже сейчас остро ощущается потребность в новых, соответствующих нынешним реалиям качественных информационных и пропагандистских материалах, понятных населению и особенно молодежи. В этой сфере планируем максимально задействовать потенциал органов власти, СМИ и общественных структур. Видим также высокую потребность в профессионалах, способных вести эффективную профилактическую работу по противодействию терроризму как на государственной, так и на муниципальной службе. В этой связи приоритетом становится организация их специального обучения. В данном контексте хочу отметить, что, в соответствии с решением НАК, в 10 федеральных университетах, а также в РАНХиГС и 11 ее филиалах сформированы и уже действуют учебно-методические центры по профилактике терроризма. Комитету предстоит придать большую системность этой работе, организовать накопление и распространение положительной практики по развитию кадрового потенциала в данной сфере. В целом будем наращивать наступательность на всех направлениях противодействия терроризму для достижения главной цели — обеспечения безопасности граждан, российского общества и государства от угроз террористического характера. В завершение хочу обратиться к нашей аудитории с призывом активнее подключаться к антитеррористической деятельности, поскольку только единый фронт общества и государства способен эффективно противостоять терроризму — этой «чуме XXI века».

(По материалам «Российской газеты»).



¹ Далее — КТО.

² Далее — ПТН.

³ Далее — МТО.

⁴ Далее — РАТС ШОС.

⁵ Далее — СОРБ.

⁶ Далее — МБД.

Выступление первого заместителя руководителя аппарата Национального антитеррористического комитета Кулягина И. В. в Международном мультимедийном пресс-центре МИА «Россия сегодня» на брифинге информационного центра НАК для российских и иностранных журналистов (20 апреля 2021 г.)

Добрый день, уважаемые дамы и господа!

На брифинге, который посвящен принимаемым государственными органами Российской Федерации мерам по противодействию терроризму, я проинформирую вас об основных результатах работы Национального антитеррористического комитета в 2020 году.

Прежде чем перейти к результатам, скажу несколько слов о функционировании в Российской Федерации общегосударственной системы противодействия терроризму. 10 марта этого года исполнилось 15 лет со дня организации в 2006 году Национального антитеррористического комитета (далее — Комитет). Решение Президента Российской Федерации о его создании было вызвано эскалацией террористических угроз со стороны международных террористических организаций. Наша страна понесла значительные человеческие потери. Бандиты взрывали дома, поезда, нападали на различные объекты, сотрудников правоохранительных органов и гражданских лиц.

Обстановка требовала адекватных мер реагирования на кровавые преступления террористов, изменения подходов в целом к организации антитеррористической деятельности.

В результате была сформирована общегосударственная система, обеспечивающая решение задач не только силового подавления терроризма, но и выстраивания комплексной работы, объединяющей собственно борьбу, а также профилактику, минимизацию и ликвидацию последствий террористической

деятельности. Ее основой является Национальный антитеррористический комитет, который организует и координирует межведомственное взаимодействие структур, участвующих в этой работе. В составе Комитета образован Федеральный оперативный штаб для обеспечения согласованности действий силовых министерств и ведомств при пресечении террористических актов и управления контртеррористическими операциями.

Напомню, что в состав этих коллегиальных органов входят руководители 21 государственного органа, в том числе Федеральной службы безопасности, Министерства внутренних дел, Министерства обороны, Федеральной службы войск национальной гвардии, Министерства транспорта, Министерства здравоохранения и ряда других федеральных министерств и ведомств, а также представители руководства обеих палат Федерального собрания, Следственного комитета, Совета Безопасности и Администрации Президента России.

Важно подчеркнуть, что в состав Комитета входят высшие должностные лица — министры и руководители соответствующих ведомств, участвующие в выработке мер по противодействию терроризму, каждый в сфере своей компетенции, но в рамках общей государственной стратегии.

В целях четкого функционирования общегосударственной системы противодействия терроризму и повышения эффективности координации деятельности по линиям профилактики и борьбы



с терроризмом в регионах также сформированы две вертикали коллегиальных структур.

Координация деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления по профилактике терроризма в каждом субъекте Федерации отнесена к ведению антитеррористических комиссий под руководством высших должностных лиц — губернаторов, глав республик. На муниципальном уровне действуют аналогичные антитеррористические комиссии.

Вопросами организации борьбы с терроризмом занимаются региональные оперативные штабы во главе с начальниками территориальных органов безопасности. В муниципальных образованиях созданы соответствующие оперативные группы. Нейтрализация террористических угроз в морских пространствах страны возложена на оперативные штабы в морских районах (бассейнах).

В интересах придания большей системности работе по противодействию терроризму созданы постоянно действующие аппараты антитеррористических комиссий и оперативных штабов.

Подобное построение общегосударственной системы противодействия терроризму позволяет сосредоточить в руках Комитета необходимые полномочия и тем самым координировать усилия на всех этажах «властной вертикали» и на всех этапах: от выявления угроз, получения и уточнения информации о конкретных намерениях террористов до предупреждения и пресечения их действий,

а в необходимых случаях — до ликвидации и минимизации последствий теракта.

Среди основных, определенных за 15 лет, приоритетов, находятся организация борьбы с активными бандами и «спящими ячейками», противодействие распространению идеологии терроризма, обеспечение антитеррористической защищенности объектов промышленности, транспорта и мест массового пребывания людей, повышение эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти по выявлению и пресечению каналов финансирования и иного ресурсного обеспечения террористической деятельности.

Сформированная за истекшие годы нормативная правовая база для реализации принимаемых решений, а за 15 лет было разработано и издано около 90 федеральных законов, 30 указов Президента, свыше 200 постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, позволила регламентировать организующую роль НАК, установить обязательность исполнения решений Комитета и региональных антитеррористических комиссий, ввести ответственность должностных лиц за неисполнение этих решений, а также конкретизировать полномочия органов государственной власти и местного самоуправления по участию в профилактике терроризма и минимизации его последствий. Кроме того, к более предметному участию в работе по противодействию распространению идеологии терроризма подключены

Минобрнауки, Минпросвещения, Минкультуры, Минцифры, Роскомнадзор, Росмолодежь и другие ведомства.

Национальным антитеррористическим комитетом была организована работа, направленная на усиление ответственности за ряд преступлений террористической направленности. В 2006 году введена уголовная ответственность за оправдание терроризма, в 2010 и 2013 — за пособничество в совершении террористических актов и за организацию террористических сообществ, в 2016 — за несообщение о подготовке или совершении таких преступлений. В 2017 году в перечень уголовно преследуемых деяний внесена пропаганда терроризма. Подобный подход был обусловлен тем, что такие неправомерные действия способствовали вовлечению в террор наших граждан и в целом негативно сказывались на общем уровне террористической активности в стране.

Принятие законодательных мер, позволяющих привлекать к ответственности за призывы к осуществлению террористической деятельности или за публичное оправдание терроризма, позволило существенно ограничить возможности распространения радикальных взглядов, а также повысить эффективность мероприятий по выявлению террористического контента и террористов-вербовщиков в сети «Интернет».

Осуществляемая Комитетом деятельность по организации превентивных антитеррористических мер позволила повысить защищенность наших граждан от террористов. Как следствие, растет доверие россиян к работе государственных органов в области противодействия терроризму: в настоящее время почти две трети населения оценивают ее положительно. При этом практически в два раза за восемь лет (по данным ФСО России, с 9,9 % — в 2012 году до 5,5 % — в 2020 году) сократилось число граждан, которые считают «весьма вероятным» проведение терактов в местах их постоянного проживания.

Формированию подобного общественного мнения, безусловно, способствовали результаты согласованной в рамках Национального антитеррористического комитета деятельности всех составляющих общегосударственной системы противодействия терроризму, позволившей за последние 10 лет не допустить совершения около 200 террористических актов.

Большое интервью, посвященное результатам 15-летней работы Комитета, дал 10 марта «Российской газете» председатель Национального антитеррористического комитета, Директор ФСБ России Александр Васильевич Бортников. Приглашаем всех познакомиться с ним в газете, на интернет-портале НАК или других ресурсах.

В качестве одного из основных показателей успешной работы наших силовых структур в об-

ласти борьбы с терроризмом председатель НАК отметил снижение за 10 лет в 260 раз количества совершенных в стране преступлений террористической направленности, носящих насильственный характер, т. е. взрывов, захватов заложников, убийств сотрудников правоохранительных органов, военнослужащих и гражданских лиц. При этом, если в 2010 году предотвращалось всего около 10 % таких преступлений, то в 2018 году — уже около 80 %, а в 2020 году правоохранительными органами на стадии подготовки были пресечены 96 % планировавшихся бандитами нападений: 72 из 75. Особо отмечу, что в прошлом году предотвращено совершение 44 террористических актов.

Результативной работе силовых ведомств способствовала целенаправленная реализация ими упреждающих мер по выявлению и пресечению воспроизводства террористической инфраструктуры. Так, в 2020 году на территории нашей страны пресечена деятельность 71 законспирированной террористической ячейки. Задержано более 800 бандитов и их пособников. Более 50 бандитов были ликвидированы при оказании вооруженного сопротивления сотрудникам правоохранительных органов.

В октябре прошлого года в ходе проведения контртеррористической операции на территории Октябрьского района г. Грозного была нейтрализована часть особо опасной бандгруппы Бютукаева, причастной к теракту в аэропорту Домодедово, нападению на Дом печати в г. Грозном, ряду других преступлений против сотрудников правоохранительных органов и граждан России. А уже в январе текущего года были окончательно ликвидированы остатки этой банды и ее одиозный главарь.

Таким образом, скоординированная Комитетом деятельность правоохранительных органов и силовых структур позволила стабилизировать ситуацию на Северном Кавказе, где ликвидированы основные очаги терактивности и все бандглавари.

Хочу подчеркнуть, что действующая в России система позволяет заблаговременно выявлять и пресекать устремления террористов. Не прекращается розыск всех, в том числе возвращающихся в Россию, боевиков, их вербовщиков и пособников, обеспечивающих каналы переправки бандитов и финансирование терроризма, а также соблюдается принцип неотвратимости наказания за террористические преступления несмотря на сроки их давности.

Так, в июне 2020 года двум боевикам банды Басаева и Хаттаба (Дудиеву и Донашеву) решением суда назначено наказание 18 и 19 лет колонии строго режима за участие в боестолкновении с псковскими десантниками 20 лет назад.

В марте текущего года обвинительный приговор вынесен двум членам той же банды — Бегельди-

еву и Отепову, но уже за нападение в 1999 году на российских военных в Дагестане. Им предстоит 14 и 13 лет соответственно отбывать наказание в колонии строгого режима.

Напомню, что за совершение нападения на десантников уже осуждены 15 человек, а за нападение на военнослужащих в 1999 году — к длительным срокам лишения свободы приговорено более 80 человек, уголовные дела не закрыты и розыск других лиц, причастных к преступлениям, продолжается.

Помимо этого, проводятся необходимые мероприятия в миграционных потоках. За организацию каналов нелегальной миграции с 2012 по 2020 год осуждены более одной тысячи человек.

Кроме того, принятыми мерами за последние два года не допущен выезд в страны с высоким уровнем террористической активности еще более 200 человек, намеревавшихся влиться в ряды боевиков.

Так, например, в июле прошлого года в ходе масштабной операции в городах Москве, Новосибирске и Красноярском крае были задержаны более 20 членов террористической ячейки, которые участвовали в финансировании террористов на территории Сирии, вербовали для них боевиков и переправляли их в зоны боевых действий. У террористов изъята запрещенная религиозная литература, пропагандистские видеоматериалы и поддельные документы.

Кроме того, сотрудниками компетентных органов проделана значительная работа по исполнению одобренных на заседаниях Национального антитеррористического комитета межведомственных комплексных планов по противодействию незаконному обороту средств поражения, а также финансированию терроризма, что позволило существенно сократить ресурсную поддержку террористической деятельности. Только в 2020 году выявлено и уничтожено 156 тайников с оружием и боеприпасами. Из оборота изъято более 600 единиц огнестрельного оружия, 134 СВУ, свыше 100 тысяч патронов, а также более трех тысяч мин, гранат и иных боеприпасов.

Росфинмониторингом в прошедшем году были заблокированы финансовые активы более 1 200 лиц, подозреваемых в причастности к террористической деятельности, на общую сумму свыше 57 млн рублей. Пресечены 184 канала финансирования терроризма.

В современных условиях приоритет в работе по противодействию терроризму отдается профилактическим мероприятиям.

Работа по противодействию распространению идеологии терроризма с 2008 года проводится в рамках соответствующих комплексных планов, которые разрабатываются под эгидой Комитета и утверждаются Президентом Российской Федера-



ции. Эти организационные документы не ограничиваются только правоохранительной деятельностью. Они включают в себя также социальный, идеологический, образовательный, информационный и другие аспекты, направленные на недопущение распространения террористических идей.

Реализация двух предыдущих комплексных планов противодействия идеологии терроризма позволила сформировать законодательные и организационные механизмы, необходимые для этой работы. Организовано ее кадровое, методическое и научное обеспечение; к осуществлению данных планов привлечены органы местного самоуправления и институты гражданского общества. Основной целью действующего в настоящее время и до 2023 года Комплексного плана является защита населения от пропагандистского воздействия идеологов терроризма. В числе основных исполнителей определены федеральные и региональные органы исполнительной власти в сфере образования, культуры, спорта, молодежной политики, межэтнических и межконфессиональных отношений.

Учитывая, что члены террористических и экстремистских организаций в условиях пандемии активизировали пропагандистскую и вербовочную деятельность в социальных сетях и мессенджерах, Национальным антитеррористическим комитетом значительное внимание было уделено организации адресной профилактической работы среди различных категорий граждан и формированию качественного антитеррористического контента. В 2020 году в ходе выполнения Комплексного плана противодействия идеологии терроризма реализовано более 1,2 млн профилактических мероприятий с различными категориями лиц, подверженных либо уже подпавших под воздействие идеологии терроризма.

В работе с молодыми людьми позитивно зарекомендовала себя практика использования региональных молодежных форумов, «круглых столов», интернет-площадок, где проводились мероприятия по антитеррористической тематике с привлечением представителей религиозных, общественных и спортивных организаций, психологов и других специалистов. Все это способствует формированию у молодого поколения антитеррористического сознания. В 2020 году мероприятиями с молодежью было охвачено более 22 млн человек.

В случае, если организация очной профилактической работы была невозможна вследствие вынужденного введения ограничительных мер, связанных с распространением коронавирусной инфекции, мероприятия проводились в дистанционном режиме. Например, удаленно прошли встречи представителей правоохранительных органов с иностранными студентами, на которых разъяснялись нормы российского законодательства, устанавливающего ответственность за участие и содействие террористической деятельности, разжигание национальной и религиозной розни.

Примером такого формата мероприятий также является Всероссийский онлайн-фестиваль медиа-контента «Я против экстремизма и терроризма». Участниками этого мероприятия являются молодые люди от 18 до 35 лет, которые представляют свои проекты в сети «Интернет», в том числе в популярных среди молодежи социальных сетях.

Наряду с такой неформальной работой Минобрнауки в рамках Координационного совета по вопросам повышения эффективности формирования у молодежи гражданской позиции, противодействия идеологии терроризма и экстремизма организует деятельность учебно-методических центров, созданных при университетах в 10 субъектах Российской Федерации, которые ориентированы на реализацию

мероприятий по профилактике терроризма среди учащейся молодежи, а также на разработку учебно-методических материалов по актуальным вопросам противодействия идеологии терроризма.

Помимо предупредительной работы по защите молодежной среды от воздействия террористической идеологии в нашей стране целенаправленно проводятся профилактические мероприятия и среди прибывших в Россию иностранных граждан, прежде всего трудовых мигрантов. В местах проживания, получения образования, а также на объектах трудовой деятельности к ним привлекаются сотрудники социальных служб, правоохранительных органов, авторитетные представители национальных диаспор, а также работодатели и представители бизнеса. В 2020 году с трудовыми мигрантами проведено свыше 70 тысяч профилактических мероприятий, с иностранными студентами — более 16 тысяч.

Важным направлением профилактической работы является проводимая более чем в 20 регионах страны социальная адаптация российских детей, возвращенных из зон боевых действий в Ираке и Сирии. К этой работе на системной основе привлекаются опытные педагоги, психологи, социальные работники. Их усилия направлены на вовлечение детей в активную деятельность в коллективе, нахождение в центре внимания педагогов и воспитателей. Достигается это путем использования целого комплекса мер, осуществляемых органами власти на местах, образовательными учреждениями и общественными организациями, а также религиозными общинами. И эта работа приносит свои плоды. Дети «оттаивают», начинают жить нормальной жизнью, ходят в школу, общаются со сверстниками. Некоторые, как например, в Дагестане, в результате включения в активную жизнь становятся членами организаций школьников (Юнармия, Российское движение школьников), участвуют в творческих конкурсах.

Для недопущения случаев вовлечения в терроризм лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы, которое, как правило, происходит под влиянием осужденных за участие в террористической деятельности, в учреждениях уголовно-исполнительной системы совершенствуется практика привлечения к профилактической работе межрелигиозных рабочих групп из представителей основных традиционных конфессий. В сочетании с проведением информационно-пропагандистских мероприятий это способствует расширению охвата профилактическим воздействием заключенных и, как следствие, снижению числа фактов их радикализации.

Позитивный эффект дают системная работа по адаптации лиц, отбывших наказание за совершение преступлений террористической направленности, а также добровольно отказавшихся от участия



в терроризме, целенаправленное вовлечение их в процесс трудовой занятости, и профилактические мероприятия с молодежью. В этой работе совместно со специалистами местных органов власти участвуют сотрудники региональных центров занятости населения.

В целях повышения эффективности профилактической работы, направленной на недопущение распространения террористических идей в интернет-пространстве, Национальным антитеррористическим комитетом скорректированы подходы к созданию антитеррористического контента. Задача состоит в том, чтобы он стал более адресным, наглядным и понятным конкретным категориям лиц, прежде всего молодежи.

Немаловажным также является выбор каналов распространения такого контента, как, например, социальные сети с максимально возможным охватом целевой аудитории. Эта работа проводится на основе изучения современных тенденций и учета существующих практик федеральных органов власти и институтов гражданского общества при разработке таких материалов.

Важную роль в этой деятельности играют представители средств массовой информации. Активная работа журналистского сообщества, направленная на противодействие терроризму, является необходимым и существенным элементом его профилактики. Свидетельством тому являются созданные журналистами качественные документальные фильмы и серии актуальных репортажей («Сирия — билет в один конец» (ИД «Хузур», Республика Татарстан, 2016 г.), «Сирийские хроники» (Т24, 2017 г.), «Сирийский опыт. Взгляд военкора» (телеканал «Звезда», 2020 г.), «Сирийские дневники» (RT Дамаск, 2020 г.), «Беслан» (Россия 1, 2020 г.)) по антитеррористической тематике.

Одновременно с этим в рамках реализации Комплексного плана государственными органами обеспечено совершенствование защиты информационного пространства путем сужения возможностей для проникновения в сеть «Интернет» материалов, содержащих идеи, пропагандирующие или оправдывающие террористическую деятельность.

Эффективное взаимодействие правоохранительных органов и Роскомнадзора позволило в 2020 году заблокировать 66,5 тысячи материалов террористического содержания в сети «Интернет».

Национальным антитеррористическим комитетом постоянно проводится работа, направленная на совершенствование правовых основ общегосударственной системы противодействия терроризму. В 2020 году было принято девять федеральных законов и 28 постановлений Правительства Российской Федерации.

Принятыми нормативными правовыми актами предусмотрены дополнительные меры по усилению

антитеррористической защищенности объектов (территорий), по ужесточению контроля в сфере противодействия финансированию терроризма, а также ряд других мер. Подчеркну также, что в закон «О противодействии терроризму» внесены изменения, повышающие уровень социальной защиты лиц, участвующих в борьбе с терроризмом.

Прошедший год отмечен очередным этапом развития системы мер по обеспечению антитеррористической защищенности различных категорий объектов. Так, в требования к антитеррористической защищенности объектов здравоохранения, культуры, а также иных мест массового пребывания людей внесены изменения, установившие меры по их защите от применения токсичных химикатов, отравляющих веществ, патогенных биологических агентов.

Изменениями в Федеральный закон «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» Правительству Российской Федерации предоставлены полномочия по определению объектов топливно-энергетического комплекса, вокруг которых устанавливаются зоны безопасности, а также по установлению особого режима защиты таких объектов.

Также правовые нововведения направлены на усиление мер по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов энергомота в Крым и магистрального газопровода «Краснодарский край — Крым».

Всего на сегодняшний день издано 42 акта Правительства Российской Федерации, утвердивших требования к антитеррористической защищенности зданий, сооружений и элементов инфраструктуры, подведомственных 48 федеральным органам исполнительной власти.

Таким образом, при координирующей роли Национального антитеррористического комитета на федеральном и региональном уровнях системно реализуются правовые и организационные мероприятия, направленные на обеспечение антитеррористической защищенности объектов, что позволило добиться снижения уровня их террористической уязвимости.

Успешное решение задач по противодействию терроризму неразрывно связано с выстраиванием системы подготовки кадров.

Так, в соответствии с решением НАК от 10 апреля 2018 года сформирована и совершенствуется система антитеррористической подготовки государственных гражданских и муниципальных служащих.

На базе Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации и ее филиалов в регионах, а также федеральных университетов созданы 22 специализированных учебно-методических центра, в которых организована подготовка

федеральных, региональных государственных и муниципальных служащих по программе дополнительного профессионального обучения «Вопросы профилактики терроризма».

Подготовка специалистов осуществляется при непосредственном участии сотрудников аппаратов антитеррористических комиссий в субъектах Федерации, а также экспертов-практиков правоохранительных и иных заинтересованных органов. Регулярно проводятся обучающие семинары для профессорско-преподавательского состава по вопросам учебно-методического обеспечения подготовки сотрудников государственных органов и органов местного самоуправления тематике противодействия терроризму.

Наряду с деятельностью по противодействию терроризму Национальным антитеррористическим комитетом большое внимание уделяется информационному сопровождению антитеррористических мероприятий.

Пресс-службами правоохранительных органов и специальных служб осуществляется системная работа по доведению до общественности результатов борьбы и профилактики терроризма. Координирует эту работу Информационный центр НАК.

Информационный центр через федеральные и региональные средства массовой информации своевременно информирует население о принимаемых решениях по развитию общегосударственной системы противодействия терроризму, доводит официальную информацию о фактах совершения резонансных террористических преступлений.

С этой же целью наиболее значимые результаты противодействия терроризму размещаются на интернет-ресурсах НАК, прежде всего на официальном интернет-портале Комитета, а также на страницах НАК в соцсети «ВКонтакте» и сервисе YouTube.

В 2020 году опубликовано более 800 текстовых и 4 000 фото- и видеоматериалов о деятельности Комитета, федеральных органов власти, региональных антитеррористических комиссий и оперативных штабов в сфере противодействия терроризму, с которыми ознакомились более двух миллионов пользователей. Надо сказать, что посещаемость портала НАК в течение прошлого года увеличилась на 30 % и достигла 896 тысяч визитов. Число постоянных подписчиков на страницы НАК превысило 10 тысяч («ВКонтакте» — 9 448, YouTube — 656).

Наиболее посещаемыми страницами интернет-портала в прошедшем году стали раздел «Контртеррористические операции» с материалами о мероприятиях по борьбе с терроризмом и раздел «Терроризму — нет!», в котором размещена актуальная информация о проводимых в России мероприятиях в сфере профилактики терроризма

(фестивалях, семинарах, конкурсах), а также социальные видеоролики, направленные на противодействие идеологии терроризма.

Хочу отметить, что несмотря на пандемию новой коронавирусной инфекции продолжалось международное антитеррористическое сотрудничество.

Так, по инициативе Управления по контртерроризму ООН дистанционно проведен брифинг НАК в форме вебинара. Представители руководства аппарата Комитета поделились со странами — членами ООН российским опытом функционирования общегосударственной системы противодействия терроризму в современных условиях.

Развивалось информационное взаимодействие в рамках Международного банка данных по противодействию терроризму. Продолжалось его наполнение востребованными информационно-аналитическими и иными материалами, что способствует эффективному решению задач по противодействию терроризму с учетом интересов зарубежных партнеров.

Сейчас к Банку данных подключены 57 спецслужб из 43 стран и восьми структур международных организаций Европы, Азии, Африки и Америки. В прошедшем году доступ к нему дополнительно предоставлен восьми иностранным спецслужбам из семи государств.

Практика нашей работы в сфере международного сотрудничества демонстрирует востребованность антитеррористического опыта Российской Федерации со стороны иностранного экспертного сообщества.

Представленные результаты являются итогом совместной работы, направленной на решение вопросов организации деятельности субъектов противодействия терроризму на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, обеспечения антитеррористической защищенности объектов и реализации мер противодействия распространению идеологии терроризма. Все это обеспечивает эффективное функционирование общегосударственной системы противодействия терроризму.

В соответствии с поручениями Президента России системная работа по противодействию терроризму и защите граждан Российской Федерации от его угроз будет продолжена при координирующей роли Национального антитеррористического комитета.

Благодарю вас за внимание, которое вы проявили к деятельности Национального антитеррористического комитета и результатам его работы.

С материалами брифинга можно ознакомиться на Интернет-портале НАК.



Выступление советника председателя Национального антитеррористического комитета Ильина Е. П. на заседании экспертной рабочей группы Совещания министров обороны стран АСЕАН и диалоговых партнеров по противодействию терроризму «Организация общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации» (29 июня 2021 г.)

Уважаемые участники совещания!

С наступлением третьего тысячелетия Россия подверглась массированным атакам международного терроризма: взрывам жилых домов, захватам заложников, террористическим актам на объектах транспорта и в местах массового пребывания населения, приводившим к гибели большого количества людей. Для отпора террористической агрессии потребовалось создать в стране принципиально новую общегосударственную систему противодействия терроризму.

Правовые основы для ее формирования были заложены в 2006 году Федеральным законом «О противодействии терроризму» и Указом Президента Российской Федерации, которые предусматривают реализацию антитеррористических мер по трем направлениям: борьба с терроризмом, профилактика терроризма (включая противодействие его идеологии), а также минимизация и ликвидация последствий терроризма. Осуществляют эти меры органы государственной власти и местного самоуправления, которые привлекают к своей работе негосударственные организации и представителей гражданского общества.

Для организации и координации их деятельности была образована новая надведомственная



структура — Национальный антитеррористический комитет (НАК, Комитет), а для пресечения терактов силовыми способами — Федеральный оперативный штаб (ФОШ, Штаб).

В их состав входят руководители 21 государственного органа, включая представителей руководства обеих палат Парламента, Совета Безопасности, Администрации Президента и Правительства России. Членами НАК и ФОШ являются также Министр обороны Российской Федерации и его первый заместитель, начальник

Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации, Директор Росгвардии, руководители Следственного комитета, МЧС и МВД России. Указанные должностные лица всегда принимают участие в заседаниях НАК, ФОШ и неоднократно являлись инициаторами рассмотрения и докладчиками по актуальным вопросам борьбы с терроризмом.

Руководство Национальным антитеррористическим комитетом и Федеральным оперативным штабом осуществляет Директор Федеральной службы безопасности Российской Федерации. Комитет и Штаб работают на плановой основе и проводят ежемесячные заседания. Их решения обязательны для исполнения всеми государственными органами, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами.

Руководители федеральных органов власти исполняют решения Комитета и Штаба организуют в пределах компетенции возглавляемого ведомства, путем издания нормативных актов и планов, реализуемых как самим федеральным ведомством, так и его региональными подразделениями.

Подобные коллегиальные структуры сформированы и во всех регионах нашей страны. Силовой блок представляют оперативные штабы, которые возглавляют начальники территориальных управлений ФСБ России, а профилактикой занимаются антитеррористические комиссии под руководством высших должностных лиц регионов — губернаторов, глав республик, глав администраций или мэров городов. Кроме того, для пресечения террористических угроз на море созданы оперативные штабы в морских районах (бассейнах), которые возглавляют руководители пограничных органов.

А на муниципальном уровне образованы антитеррористические комиссии, призванные организовать взаимодействие органов власти на территории одного или нескольких муниципальных образований в сфере профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений. Для осуществления первоочередных мер в рамках борьбы с терроризмом созданы оперативные группы в муниципальных образованиях.

В составы перечисленных антитеррористических органов как регионального, так и муниципального звена в обязательном порядке входят представители ФСБ России, Вооруженных Сил Российской Федерации, Росгвардии, МЧС России, а в необходимых случаях — ФСО и ФСИН России.

Таким образом, общегосударственную систему противодействия терроризму составляют две взаимосвязанные вертикали. В первую из них входят структуры, участвующие в борь-

бе с терроризмом: Федеральный оперативный штаб — оперативные штабы в субъектах Российской Федерации — оперативные группы в муниципальных образованиях; и, соответственно, в морских пространствах Российской Федерации: Федеральный оперативный штаб — оперативные штабы в морских районах (бассейнах) — оперативные группы в морских районах (бассейнах).

Вторую вертикаль формируют структуры, осуществляющие координацию деятельности органов власти по профилактике терроризма, а также минимизации и ликвидации последствий терроризма: Национальный антитеррористический комитет — антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации — антитеррористические комиссии муниципальных образований.

Организационные основы рассматриваемой системы получили свое развитие в Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации 2009 года, которой определены направления дальнейшего совершенствования всех ее ключевых субъектов.

Меры противодействия терроризму представляют собой сочетание борьбы с терроризмом и его профилактики и формируются исходя из анализа выявляемых террористических угроз.

Оценка их опасности осуществляется в рамках проводимого мониторинга ситуации, складывающейся в сфере противодействия терроризму. Единый мониторинг террористических угроз по всей стране — это не просто новация России — это фундамент для эффективного функционирования самой системы противодействия терроризму. Так, на федеральном уровне аппаратом НАК организован мониторинг состояния общегосударственной системы противодействия терроризму в целом. Цель данного мониторинга — оценить эффективность скоординированной антитеррористической деятельности субъектов противодействия терроризму, а также необходимость совершенствования определяющих ее нормативных правовых актов.

В мониторинге федерального уровня принимают участие многие государственные органы, включая силовой блок — Министерство обороны, Росгвардию, МЧС, МВД, СВР, ФСБ и другие ведомства. Их материалы используются при оценке уровня террористической активности как в России, так и за рубежом, выявлении наиболее вероятных способов совершения терактов, форм финансирования терроризма, образования или активизации отдельных ячеек МТО.

Антитеррористическими комиссиями в субъектах Российской Федерации осуществляется мониторинг политических, социально-экономических и иных процессов в регионах, в рамках которого выявляются причины и условия, спо-

собствующие формированию террористической активности в зонах их ответственности.

Региональные оперативные штабы в свою очередь проводят мониторинг конкретных террористических угроз. Цель данного вида мониторинга — получить объективное представление о деятельности субъектов терроризма, конкретных признаках осуществления такой деятельности, а также предотвратить намерения террористов по совершению преступлений террористической направленности.

Представители территориальных подразделений силовых ведомств в обязательном порядке участвуют в каждом из указанных видов мониторинга.

На основе полученных результатов ведется планирование антитеррористической деятельности, формируются повестки заседаний всех коллегиальных органов, вырабатываются меры по локализации террористических угроз, устраняются причины, условия и обстоятельства, способствующие их возникновению.

Например, в рамках борьбы с терроризмом результаты мониторинга используются для планирования контртеррористических операций, антитеррористических учений, а также для обеспечения безопасности важных общественно-политических и международных спортивных мероприятий.

Отмечу, что в каждом из этих элементов активное участие принимают представители силовых ведомств.

Так, для участия в контртеррористических операциях в состав группировок оперативных штабов в каждом субъекте Российской Федерации ФСБ, МВД, Росгвардия, МЧС и Вооруженные Силы России выделяют специалистов по всем направлениям оперативно-боевой деятельности: из инженерно-саперных подразделений, подразделений радиационной, химической и биологической разведки, медицинских отрядов, расчетов беспилотных летательных аппаратов.

Также обеспечено предоставление необходимых средств поражения, техники, включая танки и боевые машины. Территориальными органами Росгвардии и подразделениями Минобороны налажено взаимодействие с оперативными штабами по вопросам поиска, идентификации и обезвреживания взрывоопасных предметов и самодельных взрывных устройств.

Для эффективной минимизации и ликвидации последствий террористических актов предусмотрено задействование сил и средств МЧС России, в том числе авиации. В этих целях выделено более тысячи единиц техники, включая подразделения радиационной и химической разведки.

Готовность группировки сил и средств оперативных штабов к пресечению террористического

акта проверяется в ходе учений, организуемых ФООШ на федеральном, а штабами — на региональном уровнях.

Ежегодно проводится более 300 антитеррористических учений всероссийского масштаба, в ходе которых нарабатываются навыки организации планирования применения сил и средств органов и подразделений по борьбе с терроризмом, обеспечивается повышение профессионального уровня участвующих в них должностных лиц, а также формируется оптимальный порядок совместных действий.

Как результат, скоординированные действия всех силовых структур обеспечили высокую готовность выделенных сил и средств к реагированию на возможные террористические угрозы в период подготовки и проведения важных общественно-политических и международных мероприятий, в том числе Олимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи, чемпионата мира по футболу 2018 года, Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске и серии матчей чемпионата Европы по футболу 2020—2021 гг. в г. Санкт-Петербурге и др.

Отдельно стоит сказать и про специфические задачи в рамках борьбы с терроризмом, находящиеся в исключительной компетенции силовых ведомств.

Например, согласно законодательству Вооруженные Силы могут применяться для пресечения полетов воздушных судов, захваченных террористами, либо используемых ими для совершения террористического акта, а также пресечения терактов в морских пространствах, обеспечения безопасности национального морского судоходства и пресечения международной террористической деятельности.

Справочно: в частности, меры по устранению угрозы терактов в воздушной среде принимают дежурные силы и средства Воздушно-космических сил, а также подразделения Вооруженных Сил Российской Федерации, привлекаемые к выполнению задач противовоздушной обороны.

Задача пресечения террористических актов в морских пространствах решается силами и средствами Военно-Морского Флота. К этой работе также подключена Государственная инспекция по маломерным судам МЧС России, ресурсы которой привлекаются для обеспечения безопасности при проведении социально значимых мероприятий на водных объектах и в рамках решения задач оперативных штабов в морских районах (бассейнах).

Наиболее ярким примером решения задачи по пресечению международной террористической деятельности являются действия российских Вооруженных Сил в Сирийской Арабской



Республике, где Россия с 30 сентября 2015 года по просьбе руководства Сирии оказывает помощь сирийскому народу в борьбе против террористов. За этот период уничтожена большая часть боевиков террористических формирований, от радикалов освобождено 90 % территории страны.

На фоне успешной работы силовых ведомств по линии борьбы с терроризмом все более важным направлением противодействия терроризму для Российской Федерации становится профилактика, которая имеет своей целью предупреждение преступлений террористической направленности, устранение условий, способствующих их совершению, а также недопущение вовлечения в преступную деятельность новых лиц. Исходя из этого и определяются основные мероприятия: от общей профилактики, направленной на формирование антитеррористического сознания в обществе, до индивидуальной работы с отдельными гражданами.

На основе проводимого антитеррористическими комиссиями мониторинга выделяются группы населения и конкретные лица, в наибольшей степени подверженные пропагандистскому воздействию со стороны международных террористических организаций; устанавливаются способы и методы их идеологической обработки, а также условия, способствующие формированию террористиче-

ских намерений. Такой подход создает в целом по стране необходимые условия для оказания системного позитивного влияния на обстановку в сфере профилактики распространения идеологии терроризма.

Основу этой работы составляют Комплексные планы противодействия идеологии терроризма, которые разрабатываются на длительные периоды (4–5 лет) и утверждаются Президентом России. Такие планы включают в себя не только правоохранительный, но и социальный, идеологический, информационный и другие аспекты деятельности, направленной на недопущение распространения террористических идей.

Еще одним важным направлением профилактической работы является обеспечение антитеррористической защищенности объектов экономики и жизнеобеспечения, совершение террористических актов на которых может иметь масштабные последствия и нанести существенный материальный ущерб. Специальными нормативными правовыми актами, в частности Постановлениями Правительства № 333 от 4 мая 2008 года и № 1244 от 25 декабря 2013 года, определена компетенция федеральных органов исполнительной власти по вопросам обеспечения антитеррористической защищенности подведомственных объектов и меры, осуществляемые для ее реализации. Кроме того, в отдельных ведомствах разработана собственная система АТЗ. Например, в целях обеспечения

охраны, обороны и антитеррористической защиты военных объектов в вооруженных силах создана система ситуационного реагирования на возможные террористические угрозы. Она обеспечивает проведение комплекса мер по постоянной охране военных объектов, содержанию в готовности к применению подразделений, назначенных для борьбы с терроризмом, а также своевременное наращивание усилий в случае оперативной необходимости.

Значимую роль в обеспечении антитеррористической защищенности играет Росгвардия, подразделения вневедомственной охраны которой обеспечивают защиту от террористических посягательств многих тысяч объектов во всех регионах страны. Это организации и учреждения, подлежащие обязательной охране войсками национальной гвардии, а также особо важные и режимные объекты, международные аэропорты, объекты федеральных органов исполнительной власти.

Поскольку качество антитеррористической работы напрямую зависит от уровня компетентности лиц, ее осуществляющих, создание в стране системы обучения специалистов стало одной из приоритетных задач Национального антитеррористического комитета и Федерального оперативного штаба.

В целях совершенствования подготовки сил и средств, выделенных для борьбы с терроризмом, помимо антитеррористических учений на регулярной основе проводятся учебные сборы и инструкторско-методические занятия с представителями ФСБ, Минобороны России, Росгвардии и других силовых ведомств. Созданы потоки повышения квалификации руководящего состава и сотрудников, участвующих в проведении контртеррористических операций и учений, реализации первоочередных мер. Сформированы дистанционные курсы по основам противодействия терроризму, внедрены методические рекомендации по отдельным вопросам деятельности штабов.

Развитие общегосударственной системы противодействия терроризму невозможно без системного совершенствования ее правового обеспечения. Всего с 2006 года разработано и издано около 90 федеральных законов, 30 указов Президента России, свыше 200 постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации.

Внесенные по инициативе Комитета изменения в законодательные акты регламентировали организующую роль НАК. Установлена обязательность исполнения решений не только Комитета, но и региональных антитеррористических комиссий. Введена ответственность должностных лиц за неисполнение этих решений, конкретизированы полномочия органов местного самоуправления по

участию в профилактике терроризма и минимизации его последствий.

За 15 лет существования общегосударственной системы противодействия терроризму в России достигнуты значимые результаты.

Так, количество совершенных в стране преступлений террористической направленности, носящих насильственный характер, т. е. взрывов, захватов заложников, убийств мирных граждан, только за последние 10 лет снизилось в 260 раз — с 779 в 2010 году до трех в 2020 году. Это один из реальных показателей успешной работы наших силовых структур в области борьбы с терроризмом.

При этом если в 2010 году предотвращалось всего около 10 % террористических посягательств, то в 2018 году — уже около 80 %, а в 2020 году правоохранительными органами были пресечены на стадии подготовки 96 % планировавшихся бандами нападений, включая теракты.

Важным принципом проводимой работы по борьбе с терроризмом является неотвратимость наказания для террористов. Их розыск, даже за деяния, совершенные в далекие 90-е годы прошлого столетия, не прекращается. Например, в начале этого года были нейтрализованы террористы, причастные к осуществлению взрыва в аэропорту Домодедово в 2011 году. Недавно задержан боевик из банды Басаева, который с 2000 года скрывался от правосудия после совершения ряда террористических нападений на военнослужащих в Чеченской Республике.

На сегодняшний день в числе приоритетов работы силовых ведомств — вскрытие «спящих ячеек» террористических и экстремистских организаций, а также противодействие боевикам-одиночкам, атаки которых в последнее время произошли уже во многих государствах мира.

В складывающихся условиях нам необходимо продолжать выступать единым фронтом против общего врага — терроризма. Несмотря на существующие отличия в подходах различных государств к противодействию терроризму, следует продолжить и развивать сотрудничество как в рамках обмена положительным опытом функционирования национальных систем противодействия терроризму, так и в ходе межгосударственных двухсторонних контактов, используя возможности функционирующего в России на основе имеющихся международных договоренностей Международного банка данных по борьбе с терроризмом.



Профилактика терроризма

СТОП ТЕРРОР



Об опыте работы антитеррористической комиссии в Республике Коми по организации комплексных учений с органами исполнительной власти Республики Коми, подведомственными им учреждениями и объектами

В. В. Бадер
(АТК в Республике Коми)

В интересах совершенствования действий субъектов противодействия терроризму при установлении уровней террористической опасности, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 г. № 851¹, в Республике Коми проводятся комплексные учения (тренировки).

Учения проводятся в соответствии с планом работы антитеррористической комиссии в Республике Коми² ее аппаратом с одним из органов исполнительной власти региона.

В ходе комплексного учения уточняется содержание документов, регламентирующих действия сотрудников органов исполнительной власти, а также руководства и персонала учреждений и объектов при установлении уровней террористической опасности, угрозе совершения террористического акта.

В Республике Коми разработан план действий АТК в РК при установлении уровней террористической опасности. Соответствующие планы также разработаны в территориальных органах федеральных органов исполнительной власти по Республике Коми, органах исполнительной власти Республики Коми, органах местного самоуправления.

После проведения на территории республики ряда учений, тренировок, осуществленных организационно-штатных изменений в системе органов государственной власти, анализа особенностей применения планов действий возникла необходимость их доработки. В соответствии с рекомендациями Национального антитеррористического комитета АТК в РК в 2017 году переработан план действий Комиссии при установлении уровней террористической опасности на территории Республики Коми.

Справочно: в целях обеспечения единого подхода в решении вопросов по противодействию терроризму на территории Республики Коми разработан типовой план действий органа государственной власти при установлении уровней террористической опасности на территории Республики Коми.

Разработаны методические рекомендации по вопросам реализации положений Порядка установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства:

для руководителей органов исполнительной власти Республики Коми;

для председателей антитеррористических комиссий в муниципальных образованиях Республики Коми;

для руководителей организаций, учреждений и объектов, расположенных на территории Республики Коми.

Период проведения комплексного учения и орган исполнительной власти субъекта, участвующий в нем, определяются при планировании деятельности Комиссии на текущий год.

В целях всесторонней и качественной подготовки и проведения комплексного учения разрабатываются распоряжение главы Республики Коми — председателя антитеррористической комиссии в Республике Коми «О подготовке и проведении комплексного учения», замысел комплексного учения, план-календарь (формируются аппаратом Комиссии и утверждаются его руководителем),

а также организуется и проводится рабочее совещание с руководством органа исполнительной власти по подготовке и проведению комплексного учения.

В своем распоряжении глава Республики Коми — председатель антитеррористической комиссии в Республике Коми определяет:

- учебные цели при проведении мероприятия;
- привлекаемые к учениям субъекты противодействия терроризму;
- руководство комплексного учения;
- задачи и сроки руководству по организации и разработке замысла и плана комплексного учения, доведения их до заинтересованных органов, контроля подготовки участников комплексного учения, оказанию методической помощи участникам при его подготовке и проведении.

В замысле комплексного учения руководитель аппарата Комиссии отражает этапы и отрабатываемые в ходе них учебные вопросы, а также вводные для отработки этих вопросов.

В плане комплексного учения указываются временные интервалы мероприятий, обстановка (проводимые мероприятия, содержание вводных), действия руководства комплексного учения и действия должностных лиц, ответственных за отработку мероприятий по вводным.

Далее в целях оказания организационной и методической помощи участникам комплексного учения аппаратом АТК в РК проводится совещание по подготовке к проведению мероприятий.

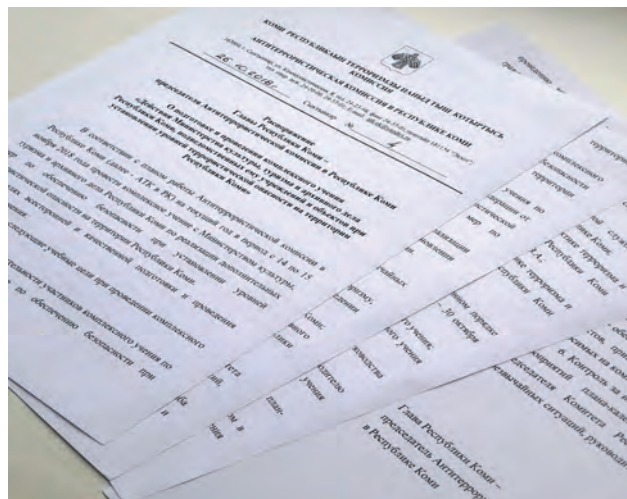
Задачами комплексного учения являются приобретение практических навыков обеспечения безопасности при установлении уровней террористической опасности на территории Республики Коми и уточнение содержания планирующих документов по реализации дополнительных мер по обеспечению безопасности при установлении уровней террористической опасности.

Учитывая специфику проводимой работы, а также положения Порядка отработка мероприятий в ходе комплексного учения осуществляется в соответствии с вводными (по уровням террористической опасности), разработанными аппаратом АТК в РК. Доведение вводных осуществляется непосредственно руководителем комплексного учения (руководителем аппарата АТК в РК).

К участию в качестве специалистов привлекаются сотрудники Управления ФСБ России по Республике Коми, Управления Росгвардии по Республике Коми. Кроме того, в ходе комплексного учения сотрудники Росгвардии реализуют полномочия по проверке деятельности частных охранных предприятий, оказывающих услуги участникам учений.

Комплексное учение проводится в три этапа.

Первый этап: содержание планирующих документов по реализации дополнительных мер по обеспечению безопасности при установлении уровней



Распоряжение главы Республики Коми — председателя антитеррористической комиссии в Республике Коми «О подготовке и проведении комплексного учения»

террористической опасности органа исполнительной власти. Состояние паспортизации, соответствие объектов и подведомственных учреждений органа исполнительной власти Республики Коми требованиям нормативных актов Правительства Российской Федерации в области обеспечения антитеррористической защищенности объектов.

В ходе данного этапа отрабатывается готовность органа исполнительной власти к проведению мероприятий по перечню дополнительных мер при установлении уровней террористической опасности на территории Республики Коми, организация работы руководителей объектов и подведомственных учреждений органа исполнительной власти Республики Коми по приведению их в соответствие с требованиями нормативных актов Правительства Российской Федерации в области обеспечения антитеррористической защищенности объектов.

Руководитель органа власти Республики Коми представляет планирующие и иные документы по перечню дополнительных мер при установлении уровней террористической опасности. Руководители объектов и подведомственных учреждений органа исполнительной власти Республики Коми представляют соответствующие документы.

Руководство комплексного учения организует контроль проведения указанных мероприятий, при необходимости аппарат АТК в РК оказывает методическую и консультативную помощь.

На данном этапе сотрудники аппарата Комиссии совместно с представителями территориального органа безопасности и Росгвардии посещают объекты, задействованные в учениях, проводят анализ результатов мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов, порядка действий руководителя организации

и персонала при установлении уровней террористической опасности.

По результатам отработки мероприятий данного этапа в штаб учений предоставляется обобщенная информация о ходе и результатах проведенных мероприятий, выводы о состоянии антитеррористической защищенности, знании руководителями организации и персоналом порядка действий при установлении уровней террористической опасности.

В ходе второго и третьего этапов отрабатываются действия органа исполнительной власти Республики Коми, подведомственных ему учреждений и объектов при установлении повышенного («синего») / высокого («желтого») уровней террористической опасности.

На данных этапах отрабатываются следующие учебные вопросы:

организация работы органа исполнительной власти Республики Коми по исполнению решения председателя антитеррористической комиссии в Республике Коми об установлении повышенного («синего») / высокого («желтого») уровней террористической опасности на территории Республики Коми;

организация работы руководителей и персонала подведомственных органу исполнительной власти Республики Коми учреждений и объектов при установлении повышенного («синего») / высокого («желтого») уровней террористической опасности на территории Республики Коми.

Руководитель органа исполнительной власти организует отработку мероприятий в соответствии с планом действий министерства при установлении уровней террористической опасности на территории Республики Коми. Руководство комплексного учения выборочно³ организует контроль за проведением мероприятий на объектах, оказывает методическую помощь.

Сотрудники аппарата Комиссии совместно с представителями территориального органа безопасности и Росгвардии посещают объекты, привлекаемые к учениям, проверяют фактическую отработку мероприятий в соответствии с вводными, знания руководства и персонала организаций о по-

рядке информирования об угрозе совершения или о совершении террористического акта и умения реагировать на такую информацию.

По окончании каждого этапа руководством учения проводится подробный разбор действий участников, отмечаются недостатки и положительные моменты, обсуждаются способы совершенствования работы.

По завершении комплексного учения аппаратом Комиссии формируется справка об итогах его проведения, в которой отражаются выявленные недостатки и рекомендации по их устранению. В целях повышения эффективности координации работы по профилактике терроризма справка докладывается председателю АТК в РК, затем направляется руководителям органов исполнительной власти, участвовавших в комплексном учении.

Таким образом, в ходе практической отработки указанных мероприятий и решения задач комплексных учений достигаются следующие результаты:

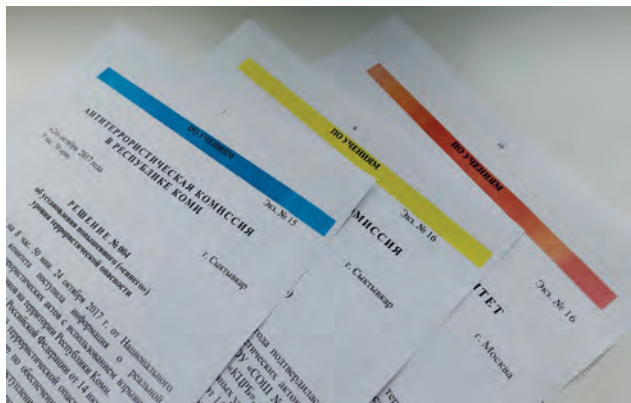
проводится комплексный анализ состояния антитеррористической защищенности объектов, расположенных на территории Республики Коми, вырабатываются меры по приведению его в соответствие требованиям профильных постановлений Правительства Российской Федерации;

персонал учреждений и объектов, сотрудники органов исполнительной власти получают практические навыки реализации мероприятий по профилактике терроризма, передаче информации об угрозе совершения террористического акта в оперативные службы, принятия дополнительных мер по обеспечению безопасности при установлении уровней террористической опасности, навыки в управлении персоналом в нестандартных условиях, тем самым повышают уровень своей подготовки.

Следует отметить, что проведение подобных учений стало возможным благодаря разработанным методическим рекомендациям для руководителей органов исполнительной власти Республики Коми по вопросам реализации положений Порядка, а также планам действий в органах исполнительной власти Республики Коми при установлении уровней террористической опасности.

Внедрение методических рекомендаций позволило сократить время на уяснение задач, принятие необходимых решений и оформление документов. В каждом органе подготовлены комплекты формализованных документов для использования при установлении уровней террористической опасности на территории Республики Коми (при проведении учений и тренировок).

Справочно: указанные мероприятия отработаны в ходе проведения комплексного учения по теме «Действия органа исполнительной власти Республики Коми, подведомственных ему учреждений и объектов при установлении уровней



Вводные по учению



Методические рекомендации для руководителей органов исполнительной власти Республики Коми по вопросам реализации положений Порядка

террористической опасности на территории Республики Коми»:

с Министерством образования, науки и молодежной политики Республики Коми с 7 по 9 ноября 2017 г.;

с Министерством культуры, туризма и архивного дела Республики Коми с 14 по 15 ноября 2018 г.;

с Министерством здравоохранения Республики Коми с 17 по 18 октября 2019 г.

В качестве обстоятельств, подтверждающих эффективность проведения указанных учений, следует отметить тот факт, что при получении анонимных сообщений и звонков о «минировании» учреждений и объектов, волна которых прошла по ряду регионов страны в 2019 году, руководители и персонал объектов, привлекавшиеся к учениям, адекватно реагировали на полученную информацию и действовали в соответствии с требова-

ниями законодательства в области обеспечения антитеррористической защищенности объектов.

По мнению автора, отработка дополнительных мер по обеспечению безопасности в соответствии с Порядком в ходе тренировок оказывает положительный эффект на состояние антитеррористической защищенности объектов и совершенствование системы мер, направленных на профилактику терроризма.

В ходе комплексного учения руководство органа исполнительной власти, персонал объектов получают необходимые знания и навыки по действиям в кризисных ситуациях, совершенствуется взаимодействие субъектов противодействия терроризму, возрастает степень слаженности действий сил и средств, предназначенных для минимизации и ликвидации последствий возможных терактов, повышается общая бдительность населения. Также немаловажным фактором является информационное сопровождение подобных мероприятий, которое создает в обществе понимание того, что вопросам безопасности уделяется должное внимание.

В ходе комплексного учения использован принципиально новый подход к изучению уровня теоретических и практических навыков руководства и сотрудников органов государственной власти в области реализации мероприятий по профилактике терроризма, управления персоналом в нестандартных условиях при осуществлении дополнительных мер обеспечения безопасности при установлении уровней террористической опасности.

Полученный опыт полагаем возможным использовать при реализации профилактических мер, направленных на совершенствование указанной работы, в других регионах страны. Наибольшую ценность подход в формате комплексного учения может представлять для антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации, в муниципальных образованиях. Результаты учений могут применяться аппаратами антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации в ходе планирования деятельности на год.



¹ «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства». Далее — Порядок.

² Далее — АТК в РК, Комиссия.

³ Контроль за мероприятиями, выполняемыми на объектах, осуществляется выборочно, учитывая их количество на территории Республики Коми (объектов сферы образования — 1049).

Об опыте проведения учебно-методических сборов с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по Республике Коми, органами исполнительной власти Республики Коми, органами местного самоуправления по организации и проведению мероприятий по профилактике терроризма

В. А. Игумнов
(АТК в Республике Коми)

В современных условиях все острее встает вопрос о подготовке компетентных специалистов и должностных лиц, ответственных за реализацию мероприятий по профилактике терроризма в органах государственной власти, органах местного самоуправления, организациях и учреждениях.

Антитеррористической комиссией в Республике Коми¹ в соответствии с Положением об антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации² в рамках координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Республике Коми³, органов исполнительной власти Республики Коми⁴ и органов местного самоуправления⁵ организуется комплекс мер по обучению вышеуказанных сотрудников, а также по оказанию методической помощи антитеррористическим комиссиям муниципальных образований⁶.

Данный комплекс мер направлен в первую очередь на повышение квалификации должностных лиц и специалистов, организующих мероприятия по профилактике терроризма.

В процессе работы с должностными лицами, осуществляющими реализацию мероприятий по профилактике терроризма, выяснилось, что их компетенция, умения и навыки работы в данной

области требуют совершенствования и системной подготовки. В этих целях в Республике Коми была организована работа по подготовке и обучению кадров в области профилактики терроризма.

Так, были организованы и проведены: обучение должностных лиц по вопросам противодействия терроризму на базе Учебного центра государственного казенного учреждения Республики Коми «Управление противопожарной службы и гражданской защиты» по утвержденной программе;

республиканская научно-практическая конференция «Проблемные вопросы профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий проявлений терроризма и пути их решения»;



учебно-методические сборы с секретарями АТК МО.

Формат проведения учебно-методических сборов зарекомендовал себя эффективным мероприятием для представителей муниципальных образований. Грамотное сочетание теоретических и практических элементов обучения способствовало повышению уровня профессиональной подготовки должностных лиц и сотрудников, ответственных за реализацию мероприятий по профилактике терроризма.

Данные учебно-методические сборы с секретарями АТК МО проводятся в Республике Коми по настоящее время ежегодно.

При этом активно задействуются сформированные основные рабочие группы АТК в РК по различным направлениям деятельности на базе профильных министерств.

Со временем с учетом совершенствования нормативной правовой базы возникла потребность в повышении уровня подготовки членов рабочих групп и должностных лиц ОИВ РК, ТО ФОИВ РК, ответственных за реализацию мероприятий по профилактике терроризма. Это связано с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)», а также постановлений Правительства Российской Федерации, утверждающих требования к антитеррористической защищенности⁷ объектов (территорий) федеральных органов исполнительной власти.

В ходе реализации данных постановлений остро встал вопрос качественной подготовки специалистов, в том числе представителей ТО ФОИВ РК. Положительное влияние на решение этого вопроса оказало установление ответственности федеральных органов исполнительной власти по



обеспечению профессиональной переподготовки и повышения квалификации федеральных государственных служащих, а также по осуществлению методического руководства деятельностью профильных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области противодействия терроризму⁸.

Таким образом, в Республике Коми ежегодно организуются и проводятся три вида учебно-методических сборов с представителями федерального, регионального и муниципального уровней. При подготовке мероприятий учитывается специфика и методика работы каждого из них.

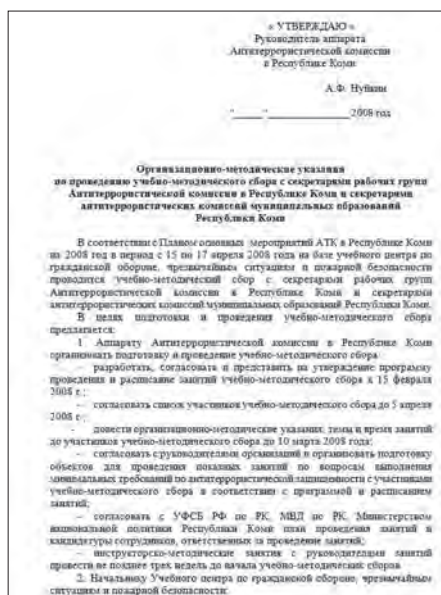
В целях качественной подготовки и проведения сборов аппаратом АТК в РК разрабатываются организационно-методические указания, которые включают определение времени и места проведения сборов, выбор актуальных тем и привлекаемых экспертов, организацию практической части сборов, обобщение и разработку организационных материалов мероприятия.

Выбор времени и места проведения мероприятия

При выборе времени проведения сборов аппарат АТК в РК как организатор мероприятия вынужден учитывать определенные природно-климатические особенности Республики Коми.

Справочно: географическое положение Республики Коми характеризуется климатической неоднородностью: от умеренно-континентального климатического пояса на юге до субарктического — на севере республики. Большая протяженность территории с юга на север (1275 км) и с запада на восток (695 км), а также разнообразие физико-географических условий создают существенную разницу в климате отдельных ее районов.

В связи с этим сборы с АТК МО проводятся ежегодно в марте в течение 2-3 рабочих дней ввиду значительного объема теоретических и практических занятий, учебно-методические занятия с сотрудниками ОИВ РК, ТО ФОИВ РК — в марте-апреле.



Выбор актуальных тем и привлекаемых экспертов

Выбор тем в основном обусловлен складывающейся оперативной обстановкой и освещением наиболее важных и проблемных вопросов на текущий год, а также повторением полученных ранее знаний в области противодействия терроризму.

Учитывая кадровые изменения в составе специалистов и должностных лиц ТО ФОИВ РК, ОИВ РК и ОМСУ, в обязательном порядке обсуждаются основы профилактики терроризма:

общегосударственная система противодействия терроризму в Российской Федерации;

полномочия органов государственной и муниципальной власти;

изменения в нормативной правовой базе в области противодействия терроризму;

ход реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма;

АТЗ потенциальных объектов террористических посягательств.

Вопросы реализации требований к АТЗ объектов (территорий) крайне актуальны, особенно среди представителей ТО ФОИВ РК. Многие практические занятия сборов посвящены именно вопросам обеспечения АТЗ.

В зависимости от поступивших от субъектов противодействия терроризму в Республике Коми предложений в программу сборов дополнительно включаются различные темы лекций и выступлений. К примеру, в сборах 2017 года отдельный блок лекций и обсуждений был посвящен изменениям в Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» в части установления обязательности исполнения решений АТК в субъектах Российской Федерации и последующее определение ответственности за неисполнение или нарушение решений АТК в РК. Также с определенной периодичностью рассматриваются аспекты работы с материалами, содержащими сведения ограниченного распространения, в частности с паспортами безопасности объектов (территорий), а также по порядку информирования об угрозе совершения или о совершении террористического акта на объектах и реагирования на полученную информацию.

Кроме того, аппаратом АТК в РК один раз в полугодие формируется обзор деятельности ТО ФОИВ РК, ОИВ РК и ОМСУ в области профилактики терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений. Результаты этих обзоров также рассматриваются на сборах в рамках вопроса об итогах деятельности в предшествующем году. До слушателей доводится информация о неиспользованных резервах или выявленных недостатках, отмечаются положительные практики или наработки специалистов. Положительно зарекомендовавшим себя сотрудникам предостав-

ляется возможность выступления на сборах в целях передачи накопленного опыта коллегам.

При проведении учебно-методических сборов представителей ОМСУ с необходимым визуальным сопровождением осуществляется подробный разбор наиболее распространенных ошибок в реализации основных полномочий муниципалитетов в области профилактики терроризма, оформлении решений АТК МО, порядке контроля их исполнения.

При необходимости в качестве экспертов в сборах принимают участие представители Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Коми⁹, Министерства внутренних дел по Республике Коми¹⁰, Прокуратуры Республики Коми, Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Коми¹¹, Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Республике Коми и др. Список приглашенных экспертов формируется аппаратом АТК в РК заранее на основе предложений от представителей ТО ФОИВ РК, ОИВ РК и ОМСУ.

Организация практической части сборов

Известно, что учебный процесс, построенный по принципу непрерывности (дискретному) с постоянным чередованием теоретических и практических занятий позволяет усвоить знания лучше, чем в случае, когда сначала рассматривается весь теоретический материал, а затем выполняются все практические задания.

Учитывая данный принцип, при разработке программы сборов аппаратом АТК в РК разделяются практическая и теоретическая подготовка, длительность каждого вида до половины учебного дня.

По формату проведения практические занятия можно условно разделить на четыре вида:

выездная лекция с демонстрацией состояния антитеррористической защищенности объекта (территории);

практическая отработка действий руководителя и персонала объекта (территории) при установлении уровней террористической опасности на территории Республики Коми;

практическая отработка действий руководителя и персонала объекта (территории) при угрозе совершения или совершении террористического акта, включая действия по установленному порядку информирования;

деловая игра.

Проведение выездных занятий с демонстрацией состояния АТЗ объектов (территорий) стало крайне востребованным мероприятием с вступлением в силу требований к АТЗ мест массового пребывания людей, объектов социальной сферы, объектов ТО ФОИВ и др. В рамках данного формата специалисты, непосредственно занимающиеся

обеспечением АТЗ подведомственных им объектов, делились с участниками сборов опытом проведения категорирования и паспортизации объектов, обеспечением их инженерно-технической защищенности, возникшими проблемными вопросами и способами их решения. В качестве примера мероприятия можно привести практическое занятие по вопросам обеспечения АТЗ места массового пребывания людей, состоявшееся на базе Государственного автономного учреждения Республики Коми «Финно-угорский этнопарк».

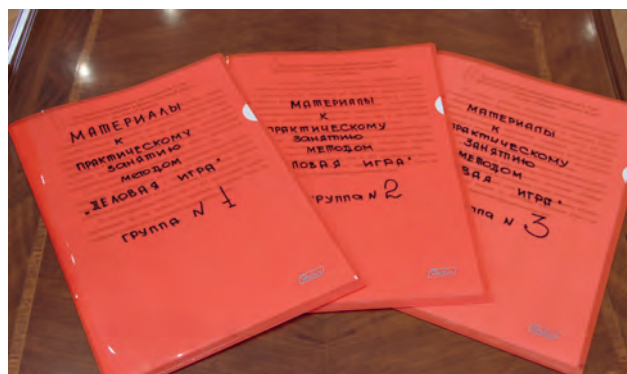
В качестве примера практического мероприятия по отработке действий при установлении уровней террористической опасности стоит отметить занятие, состоявшееся на базе ГПОУ «Сыктывкарский лесопромышленный техникум». При проведении комплексного учения с Министерством образования, науки и молодежной политики Республики Коми действия руководителя и персонала данного образовательного учреждения были отмечены как грамотные и компетентные. В связи с этим аппаратом АТК в РК было принято решение о распространении их опыта на ежегодных учебно-методических сборах.

Отдельно выделяются практические занятия по действиям при угрозе совершения или совершении террористического акта на объекте (территории). В целях качественного проведения мероприятия аппаратом АТК в РК в обязательном порядке привлекаются представители от УФСБ России по Республике Коми, МВД России по Республике Коми, Росгвардии по Республике Коми, правообладателя объекта, на котором проводятся занятия (например, практическое занятие по действиям при обнаружении подозрительного предмета, проведенное на базе объекта Министерства физической культуры и спорта Республики Коми ГБУ РК «Спортивная школа олимпийского резерва № 1»).

Впервые в 2019 году в ходе сборов применялся такой вид практического занятия как «деловая игра» по темам «Мониторинг политических, социально-экономических и иных процессов в субъекте Российской Федерации, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму. Подготовка управленческих решений на основе результатов мониторинга», а также «Организация деятельности аппарата (секретаря) антитеррористической комиссии муниципального образования Республики Коми при установлении уровней террористической опасности».

Участники сборов были поделены на группы, в каждой группе назначен руководитель. В ходе деловой игры от обучаемых требовалось:

проанализировать информацию с результатами мониторинга, поступившую в АТК МО из территориальных подразделений ТО ФОИВ РК (УФСБ по Республике Коми, МВД по Республике Коми, Управления Федеральной службы исполнения наказаний



по Республике Коми и др.), а также подразделений администрации муниципального образования;

выделить угрожающие факторы;

на основе результатов анализа подготовить обобщенный документ (в письменной форме) для доклада председателю АТК МО и информирования аппарата АТК в РК.

Такой способ занятий показал свою эффективность, позволил систематизировать и закрепить знания, развить умения обучаемых при принятии управленческих решений.

В период подготовки к сборам аппаратом АТК в РК и Учебным центром ГКУ РК «Управление противопожарной службы и гражданской защиты» разрабатываются тесты на знание общегосударственной системы противодействия терроризму, основных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Коми в данной сфере, действий при установлении уровней террористической опасности и др. Кроме того, в тесты включаются элементы обратной связи (отзывы, предложения) в целях совершенствования деятельности субъектов противодействия терроризму.

Как правило, тестирование участников осуществляется по завершении первого дня сборов. После обработки тестов сотрудниками аппарата АТК в РК при подведении итогов учебно-методических сборов озвучиваются результаты тестирования, отмечаются наиболее успешные работы, обсуждаются распространенные ошибки и недочеты.

Тестирование в определенной степени позволяет оценить имеющийся уровень подготовки участников сборов, выявить области знаний, требующие дополнительной проработки, а также получить обратную связь.

При необходимости отдельные представители ОИВ РК, ОМСУ приглашаются в аппарат АТК в РК для прохождения стажировки или проведения дополнительных занятий, включая ознакомление с порядком работы аппарата АТК в РК.

Обобщение и разработка организационных материалов мероприятия

В период подготовки к проведению сборов формируется план, в котором отражаются организация



мероприятий, ответственные исполнители, а также сроки по:

разработке и утверждению программы сборов; определению тематики лекций и выступлений; привлечению необходимых экспертов и посредников;

определению практических занятий и контролю подготовки ответственных лиц;

организационному и материально-техническому обеспечению мероприятий (подготовка помещений, обеспечение участников сборов транспортом для выезда на практические занятия, организация питания).

Аппарат АТК в РК контролирует реализацию мероприятий на каждом этапе подготовки.

Участники сборов обеспечиваются комплектом раздаточного материала, включающего папку, блокнот, ручку и календарь с символикой АТК в РК, программу мероприятия, список участников, перечень основных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Коми с изменениями за прошедший период, а также иные материалы, используемые в ходе сборов.

Кроме того, участникам мероприятия раздаются печатные материалы антитеррористического характера (памятки, плакаты, брошюры), изготовленные в рамках подпрограммы «Профилактика терроризма и экстремизма в Республике Коми» государственной программы Республики Коми «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и предупреждение терроризма», для использования в работе и распространения в ТО ФОИВ РК, ОИВ РК, ОМСУ.

По итогам сборов в адрес участников направляются тексты выступлений, лекции и презентационный материал, а также фотографии и аудиозапись мероприятия для практического применения в дальнейшей работе.

Как показала практика, полученные в ходе сборов знания и опыт оказывают положительное влияние на последующую организацию сотрудниками профилактической работы в государственных органах и ОМСУ. Новизной является внедрение практических занятий «деловая игра», а также разработка и обеспечение раздаточным материалом обучаемых. Кроме того, участники сборов, используя полученную информацию и материалы, способны в дальнейшем к самостоятельному проведению инструктажей и занятий в своих сферах деятельности.

Практическая ценность проведения учебно-методических сборов с представителями государственных органов и органов местного самоуправления в субъектах Российской Федерации заключается в повышении компетенции, что становится важной частью комплексного и системного подхода к подготовке квалифицированных специалистов, который обеспечит качественную реализацию мероприятий по профилактике терроризма и повышение ее эффективности.

Полученный опыт будет интересен антитеррористическим комиссиям в субъектах Российской Федерации для совершенствования проводимых ими ежегодных учебно-методических сборов.

¹ Далее — АТК в РК.

² Утверждено председателем НАК 17 июня 2016 года (с изм. от 1 октября 2018 г.).

³ Далее — ТО ФОИВ РК.

⁴ Далее — ОИВ РК.

⁵ Далее — ОМСУ.

⁶ Далее — АТК МО.

⁷ Далее — АТЗ.

⁸ О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму: Постановление Правительства Российской Федерации от 4 мая 2008 года № 333.

⁹ Далее — УФСБ по Республике Коми.

¹⁰ Далее — МВД по Республике Коми.

¹¹ Далее — Росгвардия по Республике Коми.



Противодействие идеологии терроризма

Анализ идеологии терроризма в контексте современных вызовов и угроз

А. В. Гордин, кандидат юридических наук, доцент;
А. В. Киселев
(Академия ФСО России)

Современный период социально-политического развития общества характеризуется глубоким кризисом в области идеологии, нарушением духовного единства различных слоев и групп общества. В связи с этим возникают различные идеологические течения, развивающиеся и распространяющиеся, в том числе и в Российской Федерации, идеи терроризма и экстремизма.

Приходится констатировать, что на данный момент в России все еще сохраняются условия для вовлечения в экстремистскую и террористическую деятельность отдельных слоев населения: граждан, потерявших идеологическую ориентацию и социальную опору; лиц, поддающихся внушению; современной молодежи, которая не имеет достаточного образования и жизненного опыта. Эти лица могут быть использованы в основном для организации и проведения несогласованных публичных мероприятий (включая протестные акции), массовых беспорядков, а также подготовки подпадавших под влияние лиц к совершению террористических актов. В связи с этим крайне важной является проблема установления механизма и степени влияния идеологии терроризма на детей и молодежь, особенно через средства массовой информации и информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», в целях обучения и подготовки из них террористов-одиночек.

Изучение идеологии терроризма представляет научный интерес не только для ученых, но и для выработки эффективного стратегического планирования и стратегического прогноза безопасности Российской Федерации на долгосрочный период (с учетом оценки угроз национальной безопасности на длительное время).

Следует констатировать, что современный терроризм отличается идеологическими установками, содержательная основа которых уже не носит столь ярко выраженный, как раньше, религиозный оттенок.

Анализируя терроризм как самобытное деструктивное явление, можно констатировать, что общим для всех его проявлений остается глобальная угроза безопасности человечества. При этом исторический контекст определяет тенденции развития террора: от индивидуального к групповому, от локального к массовому усиливается его агрессивность — по своему проявлению и деструктивность — по содержанию. Как верно отмечают Собольников В. В. и Пуятин В. Д., предельную степень своего проявления терроризм получил в условиях глобализации и падения значи-

мости международного права¹. Являясь сущностной составляющей глобальных процессов, современный терроризм превратился не только в значительный фактор нагнетания страха, но и стал средством социально-психологического воздействия на субъекты государственной политики.

Несмотря на то что законодательство большинства стран мира содержит правовые дефиниции терроризма, они по своей формулировке различны. В международном сообществе отсутствует единый подход к определению причин возникновения и распространения терроризма и его движущих сил. Это не дает возможности консолидировать борьбу с ним.

В отечественном законодательстве терроризм определяется как идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий². В качестве одного из ключевых признаков терроризма определена террористическая идеология.

Вместе с тем терроризм на современном этапе может иметь различные политические корни: сепаратистские, националистические, этнорелигиозные, анархистские, левацкие, правые и другие, направленные против проводимой государственной властью политики. Он является инструментом тех деструктивных сил, которые стремятся сохранить свое доминирование и блоковый подход к решению международных проблем. Например, практика США и их союзников по низвержению легитимных политических режимов ряда стран и провоцирования внутрисударственных нестабильности и конфликтов способствует развитию террористической деятельности в конкретном географическом регионе. Масштабы и результаты их деструктивной деятельности также актуализируют проблемы исследования идеологии терроризма в контексте современных вызовов и угроз.

Среди основных угроз государственной и общественной безопасности современной России выделены³: деятельность террористических и экстремистских организаций, направленная на насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации, дестабилизацию работы органов государственной власти, уничтожение или нарушение функционирования

военных и промышленных объектов, объектов жизнеобеспечения населения, транспортной инфраструктуры, устрашение населения, в том числе путем завладения оружием массового уничтожения, радиоактивными, отравляющими, токсичными, химически и биологически опасными веществами, совершения актов терроризма, нарушения безопасности и устойчивости функционирования критической информационной инфраструктуры Российской Федерации;

деятельность, связанная с использованием информационных и коммуникационных технологий для распространения и пропаганды идеологии фашизма, экстремизма, терроризма и сепаратизма, нанесения ущерба гражданскому миру, политической и социальной стабильности в обществе.

Терроризм имеет две стороны — внешнюю и внутреннюю. Внешней его стороной являются террористические акты, которые характеризуются наличием признаков демонстрации насилия, устрашения, идеологической репрезентации. С другой стороны, невозможно понять терроризм, основываясь только на совершаемых террористических актах. В этом случае нужен глубокий, целостный анализ идеологической основы терроризма. Именно идеология является тем ключевым фактором, на котором выстраивается вся террористическая деятельность, придающая ей значимость, субъективную ценность, смысл и назначение⁴.

Проводя анализ идеологии терроризма, важно определить понятие «идеология». При разнообразных подходах к дефиниции этого термина как наиболее распространенное при анализе мировоззрений, идей, принципов следует использовать следующее определение: идеология — это совокупность идей и взглядов, в которых оцениваются и осознаются отношения людей друг к другу, к действительности, к конфликтам и социальным проблемам и содержатся программы (цели) социальной действительности, направленные на развитие (изменение) или закрепление данных общественных отношений и конкретную мотивацию деятельности⁵.

В контексте современных вызовов и угроз идеология терроризма характеризуется не только категоричностью, безапелляционностью, агрессивностью террористической деятельностью, осуществляемой ее субъектами, но и наличием у них двойственности идеологической мотивации. Так, мотивация современных организаторов террористической деятельности и ее рядовых исполнителей существенно отличается от идеологической мотивации предшественников, террористическая деятельность которых независимо от их иерархического статуса в террористических организациях основывалась на принципах идеализма, фанатизма и жертвенности.

В основе современной идеологии терроризма — националистические, сепаратистские, клерикалистические, экстремистские, различные социальные концепции, а иногда и просто сектантские идеи. Активно используются давно усвоенные и внедренные в сознание людей положения и установки, суть которых в интересах инспираторов террористической деятельности искажается, осуществляется подмена понятий,

подтасовка фактов объективной реальности. Такая идеологическая смесь может структурно изменяться от нескольких элементарных догм до достаточно стройной и убедительной идеологической концепции.

Совершенно очевидно, что идеология терроризма определяет субъективную сторону состава террористического акта и ее обязательный элемент — цель, оценивая которую юристы могут ответить на вопрос, что же именно было совершено: террористический акт или иное преступление с использованием террористических методов. Особенно в случаях, когда террористические акты стремятся использовать для разрешения различных политических или социально-экономических противоречий, нужно отчетливо разделять мотивы криминогенного поведения организаторов террористических актов и исполнителей. В этом случае анализ идеологических устремлений позволяет идентифицировать терроризм и отграничить террористическую деятельность от общеуголовной преступности.

Проведение анализа террористической идеологии имеет не столько теоретический смысл, способствующий выявлению ее оснований, специфики, причин привлекательности для преступников, но и практический смысл, направленный на создание эффективного противодействия этому опаснейшему явлению, не только на уровне физического, но и идеологического противостояния.

Неслучайно одной из основных задач противодействия терроризму в России является воспрепятствование распространению террористической пропаганды и идеологии терроризма, а также активизация работы по информационно-пропагандистскому обеспечению антитеррористических мероприятий. Это связано с тем, что активная пропагандистская и вербовочная деятельность террористических организаций, базирующаяся на искажении традиционных религиозных постулатов, принимает новые организационные формы, а для ее (деятельности) реализации используются современные средства коммуникации.

Например, экстремистское или террористическое содержание информации, получаемой подростками из социальных сетей, может быть ими воспринято в качестве элементов онлайн-игр, с помощью которых вербовщики террористических организаций имеют возможность для вовлечения молодежи в ряды своих сторонников. Так, по информации агентства «Интерфакс», среди иностранных боевиков, воевавших на стороне террористов в Сирии и Ираке, каждый четвертый ранее проживал на территории Европы.

И, как отмечал генеральный директор по правам человека и верховенству права генерального секретаря Совета Европы Филипп Буайя, «...более шести тысяч европейцев, среди них есть даже дети, покинули свои семьи, дома и друзей, чтобы умереть как мученики. Некоторые из них представляют реальную угрозу своим государствам, так как по возвращении на родину они либо осуществляют теракты, либо занимаются вербовкой других людей»⁶.

Таким образом, в контексте современных вызовов и угроз террористическая идеология — это мощная

пружина, которая способна раскрутить маховик террористической деятельности, втягивая в нее целые группы, слои населения, этносы, сплачивая их для достижения неких жизненно значимых целей, даже если пути достижения этих целей носят насильственный и преступный характер⁷.

Поэтому в качестве главной цели противодействия идеологии терроризма следует рассматривать формирование у населения антитеррористической идеологии, воспитание у людей нетерпимости к терроризму и невосприимчивости к вовлечению в террористическую деятельность, недопущения помощи террористам и решительного осуждения использования террористических актов.

Для достижения названной цели Президентом Российской Федерации был утвержден Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019—2023 годы⁸, в котором приоритетными задачами субъектов противодействия терроризму являются:

повышение эффективности профилактической работы с лицами, подверженными воздействию идеологии терроризма, а также подпадавшими под ее влияние;

реализация мер по формированию у населения Российской Федерации антитеррористического сознания;

совершенствование мер информационно-пропагандистского характера и защиты от идеологии терроризма информационного пространства Российской Федерации;

развитие организационных и иных мер, направленных на повышение результативности деятельности субъектов противодействия терроризму.

В Комплексном плане также отмечается, что деятельность по противодействию идеологии терроризма и ее научное и методическое обеспечение не в полной мере отвечают реальным потребностям практики и нуждаются в дальнейшем их совершенствовании.

В развитие научного и методического обеспечения противодействия идеологии терроризма следует подчеркнуть, что разделение современного терроризма на различные виды по идеологическим основаниям является достаточно сложным. Как уже отмечалось, специфика различных современных идеологий терроризма состоит в том, что они не являются самостоятельными, обособленными, концептуально оформленными конструкциями, а представляют собой синтез разных идеологий⁹.

Например, в своей работе Степанова Е. А.¹⁰ определяет следующие виды наиболее распространенных комбинаций террористических идеологий:

а) смесь религиозного фундаментализма и правого экстремизма;

б) синтез левого экстремизма и радикального национализма;

в) радикальный национализм (например, в исламизированных националистических группировках повстанческого движения в Ираке после 2003 года, а также в мотивационно-идеологических установках палестинских группировок ХАМАС и «Исламский джихад») в сочетании с религиозным экстремизмом или этнический сепаратизм (в частности, у чеченских,

сикхских и кашмирских сепаратистов) в сочетании с религиозным экстремизмом.

Принимая во внимание сложный характер террористической идеологии, по мнению авторов, следует определить ее общие основания. Идеология терроризма базируется на конкретном мировоззрении, которое соответствует конкретному типу ментальности и имеет характерные черты, такие как:

одержимость какой-либо идеей, фанатизм;

угрозо-ориентированное понимание мира, мифологичное сознание;

выбор экстремальных способов действий и радикальные взгляды;

крайняя нетерпимость, бескомпромиссность к оппонентам, стремление навязывать им свои ценности;

гипертрофированное восприятие окружающей действительности вплоть до ее отрицания;

стремление к полному и исключительному обладанию истиной, догматизм;

поляризация (противопоставление себя другим), восприятие других в образе врагов, дуализм;

твердая вера в достижимость поставленных целей и утопизм¹¹.

Террористическая идеология проявляется в бескомпромиссной вере в свою правоту, не оставляющей места для критики и сомнения. Примерная роль «человека-божества», террористы позволяют себе выступать в роли судей последней инстанции при оценке «несправедливого» и «справедливого», «неистинного» и «истинного», при этом считая свои права выше права закона. Отсюда следует, что террористическая идеология является крайне принципиальной позицией по отношению ко всему миру, ко всем происходящим событиям, борьбой «за позицию такого сущего, которое всему сущему задает меру и предписывает норму»¹².

Террористическая идеология, по мнению Дашковой С. В.¹³, выражает ценностно-смысловую и целерациональный смысл деятельности террористов. Целерациональность выражается в понимании субъектами своих целей и интересов, выборе тактики и стратегии, определении объектов террористических актов, обосновании террористами своей деятельности. Ценностная суть террористической идеологии выражается в конкретных идеях, которые являются субъективными и составляют смысл деятельности террористов. Идеология терроризма является определенной совокупностью идей, выражающих взгляды конкретной группы людей и отражающих их интересы. В рамках террористической идеологии устанавливаются оценки и взгляды террористов на возникшие проблемы, которые должны быть ими решены, будь то плохое управление, несправедливость или угнетение.

Как считает К. Гирц¹⁴, идеология является «сутью карты отражения проблематичной социальной реальности и матрицы, формирующей коллективное сознание». Террористическая идеология является искаженной формой реальности, «призмой, сквозь которую террористы преломляют действия других людей и различные события»¹⁵. Оценка событий и своих оппонентов сквозь идеологическую призму способствует субъективной

интерпретации проблемы и определению способов ее решения.

Террористическая идеология является рационально-логическим обоснованием терроризма. Идеология терроризма позволяет террористам морально оправдать и обосновать использование насилия для утверждения своих ценностей и перекаладывать свою вину и ответственность за свои деяния на иных лиц. У большинства террористических группировок независимо от их политических предпочтений наибольшее распространение получила идея о борьбе с террором и насилием, проводимым со стороны государства.

Этот аргумент издавна используется террористами как моральное алиби. Террористическая идеология многие годы совершенствует постулат о возможности и оправданности использования насилия, трактует его как самозащиту и не считает его противоправным, если он осуществляется вопреки воле государства или какой-либо другой внутренней и внешней силе, посягающей на свободу¹⁶.

Проблема оправдания применения террористических актов приобретает особенную значимость тогда, когда в результате их совершения становятся жертвами случайные люди. Так, проявления терроризма XIX века начинались со стремления, по возможности, не допускать или минимизировать лишние жертвы. Для народовольцев пропаганда к действиям означала в первую очередь прицельное уничтожение определенных должностных лиц, которые были для них символами насилия.

Использование тактики выборочного террора террористическими (сепаратистскими, националистическими и т. д.) организациями заключается не только в моральных ограничениях, но и в заинтересованности в активной поддержке со стороны гражданских лиц и в возможности ведения дальнейших переговоров. Выступая, якобы, от имени угнетенных меньшинств или непризнанных наций, идеологи терроризма, в частности, стремятся обратить внимание на свои проблемы как можно большей аудитории. Для решения этих задач они вынуждены соизмерять уровень жесткости проводимых террористических актов и стараться ограничивать предполагаемое число случайных жертв.

Что касается религиозных террористов, являющихся в современных условиях основной угрозой из-за масштабов проводимых ими террористических актов, то категория интересующих их объектов практически не имеет границ. Идеология их террористической деятельности требует увеличения числа жертв. Вместе с объектами, являющимися олицетворением власти (государственные учреждения), и объектами, являющимися олицетворением общества потребления (крупные торговые центры, концертные залы и др.), имеет место ярко выраженная тенденция к применению насилия в отношении гражданских лиц, вина которых не очевидна и в сознании общества отождествляется с жестокостью и иррациональностью¹⁷. В этом смысле современный религиозный терроризм проповедует принцип коллективного наказания ни в чем не повинных людей.

Применение этого принципа допускает перенос места военно-политических символов врагов на обывателей, по мнению террористов, поддерживающих преступления государства. Здесь достойна внимания теория Джефа Гудвина о «категорическом терроризме»¹⁸, под которым он понимает насилие, применяемое к некомбатантам, гражданским лицам. Оправдывание «категорического терроризма», по его мнению, состоит в радикальной интерпретации представительной демократии: за деятельность избранного ими правительства должны нести ответственность все граждане данного государства. Они представляются соучастниками, так как допускают угнетение и экстенсивное насилие как со стороны своего государства, так и со стороны спонсируемых им других государств. Это мировоззрение террористов, поддерживаемое их идеологией, их организационными мероприятиями и повседневной практикой, нивелирует различия между гражданами и государством, позволяет террористам объяснять безграничное насилие применительно к людям, не имеющим непосредственного отношения к конфликту¹⁹. Основную стратегическую цель «категорического терроризма» видит в том, чтобы в результате оказываемого сильного давления граждане повлияли на правительство и вынудили его если не уйти в отставку, то, как минимум, поменять политику, не выгодную террористам.

Составляя систему ценностей и основу убеждений, террористическая идеология помогает террористам олицетворять себя с неким социальным движением, в представлении себя как «воинов джихада», «борцов за свободу», «революционеров», в способствовании своей мобилизации и интеграции. Она помогает террористам в объединении своих ресурсов в общее движение, направленное к достижению единой цели, действующее как одно целое. Так, Гусейнов А. А. пишет: «Идея мусульманского возрождения в форме единого государства сама собой не содержит в себе ничего преступного, так же как и прочие универсалистские идеи, например, коммунистического интернационала, панславизма, христианского всеединства, даже европейского объединения. Эту идею можно считать консервативной, утопической, какой угодно, но не криминальной. И она может стать организующей и вдохновляющей основой масштабной деятельности»²⁰. Так, Усама бен Ладен под своим религиозным знаменем смог объединить в единое движение вооруженные группы алжирских исламистов и другие организации террористов, действовавшие практически на всем пространстве исламского мира (в Алжире, Афганистане, Йемене, Косово, Пакистане, Сомали, Таджикистане).

Как показывает ряд исследований²¹, единственной дороги к терроризму нет. Радикализация сознания человека и готовность его к экстремистской деятельности, в том числе к ее крайней форме — совершению террористических актов, происходит под воздействием множества факторов, как социальных, так и индивидуальных.

Как правило, причины зарождения терроризма объясняются «теорией обстоятельств». Несправедливость

и бедность в большинстве случаев указываются как главные причины возникновения терроризма. Взывая к религиозным, национальным и социальным чувствам, идеология терроризма выражает потребности и интересы определенных лиц в более ясной форме, акцентирует внимание на конкретных проблемах, их источниках и способах их решения, призывает к активным действиям.

В террористической деятельности идеология как коммуникационное действие составляет основу процесса манипулирования, управления видением действительности, ее пониманием и осмыслением, способствует становлению необходимых террористам националистических, сепаратистских и религиозно-политических установок. Следовательно, идеология является мощным орудием вовлечения новых сторонников из представителей подверженных влиянию деструктивных сил социальных слоев населения, конфессий и этносов²².

Для террористов совместное участие в реализации некоей общественно значимой идеи, направленной на реорганизацию социального бытия, является мотивацией к содействию терроризму, возмещающая дискомфорт, неустроенность в личном бытии. Выступая как средство укрытия от окружающей действительности, идеология помогает им в обретении смысла жизни и в избавлении от ощущения никчемности своего существования²³. Луис де ла Корте Ибаньес, профессор социальной психологии, отмечает, что «участие в поддерживающей социальной группе способствует снижению неопределенности и повышению самооценки человека, излечивая этим некоторые травмы, связанные с тяжелыми личными переживаниями. Так, террористические организации зачастую предлагают террористическую идеологию с оптимистическим видением будущего, глубоким смыслом и с сильной моральной составляющей»²⁴.

Важнейшим сущностным признаком современного терроризма, отличающим его от других форм насилия, имеющих разные смысловые значения, является борьба за свободу насильственным способом. Именно это желание — быть независимым от внешнего политического насилия — является оправданием и идеологическим обоснованием террористических актов²⁵.

Террористическую идеологию часто путают со стратегическими целями, которые преследуют террористы, однако между ними могут быть большие различия и даже принципиальный разрыв. В современной террористической идеологии первоначальные цели подменяются, забываются, а провозглашенные идеи являются только внешней оболочкой терроризма. «Работает с требованиями справедливости, а заканчивает стремлением к господству»²⁶. Это высказывание А. Камю раскрывает исламскую радикальную доктрину тоталитарного превосходства, которая под лозунгом «борьбы с угнетателями мусульман» своей главной стратегией считает свержение светских режимов и построение мусульманского государства во всем мире. Под призывами религиозно-политических идеологий панисламизма и салафизма осуществляется мобилизация радикальных мусульман на борьбу за власть, господство и передел мира.

Среди исследователей существует точка зрения о полном отсутствии идеологии терроризма. «Террористическая идеология как единая универсальная концепция применения устрашающих методов для достижения конкретных политических целей не существует. Есть разновидности идеологий террористов, активно паразитирующих на ранее сформировавшихся идеологических и политических концепциях, традициях, религиях, лозунгах, обычаях. Долгова А. И. полагает, что идеологии терроризма не существует, потому что в международных нормативных правовых актах она не упоминается, а называется лишь актами, методами и практикой терроризма²⁷.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что исследования террористической идеологии ведутся достаточно масштабно²⁸, с разных точек зрения и различных подходов, существуют разнополярные взгляды на то, что является террористической идеологией (политологические, историко-культурные, психологические и пр.), но целостного научного знания в современной российской науке, к сожалению, не сформировано.

Правовое регулирование противодействия террористической идеологии в Российской Федерации весьма разнообразно. В соответствии со ст. 13 Конституции Российской Федерации²⁹ «в Российской Федерации признается идеологическое многообразие» (ч. 1), «никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной» (ч. 2).

В Конституции Российской Федерации, ее законах, стратегиях и концепциях отражены некоторые концептуальные элементы, которые теоретически можно отнести к структурным элементам разнообразных идеологий (историзма, демократизма, консерватизма, либерализма и пр.).

В развитие ряда положений Конституции Российской Федерации, определяющих ограничения идеологического плана (запрет на установление в качестве государственной или обязательной определенной религии, запрет разжигания социальной, расовой, национальной и религиозной розни и т. п.), многие из них содержатся в УК России³⁰, КоАП России³¹ и других законах. В большинстве своем они направлены против экстремистской деятельности (запрет фашизма, национализма, радикализма и т. д.)³².

С правовой точки зрения идеология терроризма (в соответствии с Федеральным законом «О противодействии терроризму»³³) в Российской Федерации закреплена как «идеология насилия». Других трактовок того, что понимается под террористической идеологией, не имеется, и, как уже отмечалось, в целях противодействия этой идеологии в Российской Федерации принят Комплексный план³⁴, согласно которому дальнейшее совершенствование культурно-просветительских и воспитательных мероприятий антитеррористической тематики позволит добиваться осознания преступной сущности терроризма, прежде всего у молодежи, а совершенствование механизма защиты информационного пространства — минимизировать возможности для проникновения в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» материалов, содержащих

идеи, пропагандирующие и оправдывающие террористическую деятельность.

В связи с этим особое внимание следует отводить системе профилактического воздействия, эффективность которого во многом зависит от своевременного применения субъектами противодействия терроризму общей и индивидуальной профилактики правонарушений, закрепленных в Федеральном законе № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»³⁵. При этом, как представляется из анализа некоторых форм профилактического воздействия, при реализации Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019—2023 годы необходимо более четко конкретизировать систему государственных органов, которым предоставлено право осуществлять профилактику правонарушений в таких формах, как:

профилактическая беседа;
объявление официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих

условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения;

профилактический учет;
внесение представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения;
профилактический надзор.

В заключение следует напомнить, что противодействие терроризму — это деятельность и органов государственной власти, и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц³⁶. Каждый сознательный человек должен активно противодействовать распространению террористической идеологии в кругу своего общения и особенно среди подрастающего поколения. Только совместными усилиями всего человечества мы сможем побороть опаснейшую угрозу современности — терроризм!



¹ Соболевников В. В., Путятин В. Д. Терроризм как юридико-психологическое явление: проблемно-психологический анализ и перспективы противодействия // Российский следователь. 2016. № 10. С. 40—43.

² О противодействии терроризму: Федер. закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ в ред. от 18 марта 2020 // Собр. законодательства Рос. Федерации 2006. № 11, ст. 1146.

³ О стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента Рос. Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 // Собр. Законодательства Рос. Федерации 2004. № 1 (ч. II), ст. 212.

⁴ Дашкова С. В. Идеология современного терроризма // Вестник калмыцкого университета. 2017. № 1. С. 142—144.

⁵ Там же.

⁶ Террористическая идеология: сущность и проблемы противодействия [Электронный ресурс] URL: <https://tksu.ru/>.

⁷ Там же.

⁸ Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019—2023 годы утв. Президентом Рос. Федерации 28 декабря 2018 г. № Пр-2665.

⁹ Васнецова А. С. Идеология терроризма // Социодинамика. 2014. № 12. С. 36—58.

¹⁰ Степанова Е. А. Терроризм: проблемы определения и функционально-идеологическая типология // Мировая экономика и международные отношения. 2010. № 7. С. 23—32.

¹¹ Дашкова С. В. Идеология современного терроризма // Вестник калмыцкого университета. 2017. № 1. С. 142—144.

¹² Хайдеггер М. Время и бытие. — М.: Республика, 1993. 447 с.

¹³ Дашкова С. В. Идеология современного терроризма // Вестник калмыцкого университета. 2017. № 1. С. 142—144.

¹⁴ Гирц К. Интерпретация культур. — М.: Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН), 2004. 560 с.

¹⁵ Drake C. J. M. The Role of Ideology in Terrorists' Target Selection. Terrorism and Political Violence. 1998. Vol. 10. № 2. Pp. 53—85.

¹⁶ Дашкова С. В. Идеология современного терроризма // Вестник калмыцкого университета. 2017. № 1. С. 142—144.

¹⁷ Там же.

¹⁸ Goodwin J. A. Theory of Categorical Terrorism. Social Forces. Vol. 84. No. 4 (Jun., 2006), pp. 2027—2046.

¹⁹ Дашкова С. В. Идеология современного терроризма // Вестник калмыцкого университета. 2017. № 1. С. 142—144.

²⁰ Гусейнов А. А. Терроризм в современном мире. Опыт междисциплинарного анализа (материалы круглого стола) // Вопросы философии. 2005. № 6. С. 3—36.

²¹ Terrorists, Victims, and Society: Psychological Perspectives on Terrorism and its Consequences. / edited by Andrew Silke. — Chichester, England: John Wiley & Sons, Ltd., 2003. 276 p.

²² Киселев А. В. Сфера ответственности органов государственной охраны в борьбе с терроризмом // Вестник Национального антитеррористического комитета. 2013. № 1 (08) С. 40.

²³ Дашкова С. В. Идеология современного терроризма // Вестник калмыцкого университета. 2017. № 1. С. 142—144.

²⁴ The Social Psychology of Suicide Terrorism. 19/10/2014 / by de la Corte Ibanez, Luis [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ict.org.il/Article/1233/The-Social-Psychology-of-Suicide-Terrorism>.

²⁵ Дашкова С. В. Идеологическая мимикрия и деструктивная сущность современного терроризма: дис. / ...канд. филос. Наук / Волгогр. гос. Университет. / Волгоград, 2005. 156 с.

²⁶ Камю А. Бунтующий человек. Философия / Политика. Искусство пер. с фр. — М.: Политиздат, 1990. 415 с.

²⁷ Долгова А. И. Теоретические основы реагирования на экстремизм и терроризм. Проблемы теории и практики борьбы с экстремизмом и терроризмом. — М., 2014. С. 6—17.

²⁸ Дашкова С. В. Идеология современного терроризма // Вестник калмыцкого университета. 2017. № 1. С. 142—144.

²⁹ Конституция Российской Федерации: с попр. от 1 июля 2020 г.: [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения 04.07.2020).

³⁰ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ ред. от 27.10.2020 г. // Сбор. Законодательств Рос. Федерации, 1996. № 25, ст. 2954.

³¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: ред. от 15.10.2020 г. // Сбор. Законодательств Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч. I), ст. 1.

³² Васнецова А. С. Идеология терроризма // Социодинамика. 2014. № 12. С. 36—58.

³³ О противодействии терроризму: Федер. закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ в ред. от 18 марта 2020 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2006. № 11, ст. 1146.

³⁴ Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019—2023 годы утв. Президентом Рос. Федерации 28 декабря 2018 г. № Пр-2665.

³⁵ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федер. закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ // Сбор. Законодательств Рос. Федерации. 2016. № 26 (ч. I), ст. 1.

³⁶ О противодействии терроризму: Федер. закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ в ред. от 18 марта 2020 // Собр. законодательства Рос. Федерации 2006. № 11, ст. 1146.

Интерактивная карта антитеррористической деятельности в образовательных организациях и научных учреждениях как эффективный инструмент противодействия идеологии терроризма в сети «Интернет»

А. С. Быкадорова, кандидат филологических наук;

К. М. Непейвода, кандидат филологических наук;

А. С. Чунин

(Национальный центр информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и в сети Интернет)

В рамках противодействия терроризму и профилактики радикальных проявлений в Российской Федерации создана система государственных институтов, эффективность которой неоднократно отмечалась на самом высоком уровне. Современное развитие информационных технологий и информационно-коммуникационных сетей ставит новые вызовы: перед правоохранительным блоком — в части, касающейся выявления пропаганды и оправдания терроризма, перед профилактическим блоком — в части, касающейся повышения эффективности предупредительных мер. Прозрачность профилактических мер для гражданского общества — один из способов формирования неприятия идеологии терроризма различными социальными группами. Распространение информации о предпринимаемых антитеррористических мерах помогает усилить эффект от проводимых мероприятий, а также создает альтернативу контенту экстремистских медиацентров и радикалов-одиночек.

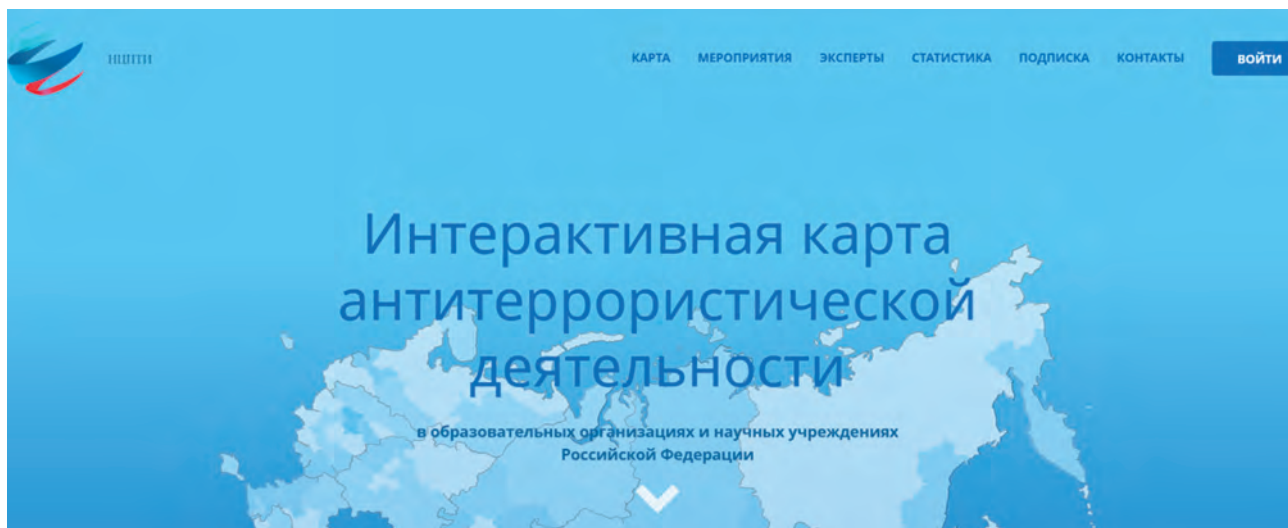
В конце 2016 года Национальный центр профилактики терроризма и экстремизма в сети Интернет¹ по поручению Минобрнауки России создал интернет-ресурс «Интерактивная карта антитеррористической деятельности в образовательных организациях и научных учреждениях Российской Федерации»², доступный по адресу map.ncpti.ru.

Проект представляет собой пополняемую базу данных, в которой содержится информация об антитеррористических мероприятиях, проходящих в образовательных организациях. В большинстве случаев

на Интерактивной карте размещается информация о мероприятиях, которые проводятся в рамках реализации Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019—2023 годы³. Следует отметить, что деятельность по сопровождению Интерактивной карты вписывается в Концепцию противодействия терроризму в Российской Федерации⁴.

На сегодняшний день этот проект не имеет аналогов в русскоязычном сегменте Интернета. Ресурс был организован в целях создания условий для привлечения педагогов, детей и молодежи к вопросам противодействия терроризму и профилактики распространения экстремизма. Подобный функционал закреплен за федеральными органами исполнительной власти в Разделе II «Организация деятельности федеральных органов исполнительной власти» Порядка организации и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по исполнению Комплексного плана⁵.

Интерактивная карта позволяет узнавать о прошедших и предстоящих мероприятиях антитеррористической и антиэкстремистской направленности и уточнять запрос о конкретном субъекте Российской Федерации, типах мероприятий, целевой аудитории. Функционал реализован таким образом, чтобы у организаторов мероприятий была возможность разместить максимум информации и дать целевой аудитории полное представление о событии. Интерактивная карта является регулярно пополняемой



Внешний вид главной страницы map.ncpti.ru

базой данных, площадкой для обмена опытом, разработками, идеями между педагогами, специалистами по воспитательной работе.

Изначально в Интерактивной карте были размещены антитеррористические мероприятия, проходящие или проходившие в Российской Федерации с 2011 по 2016 год включительно. Однако она не стала «законсервированным» ресурсом, ее продолжали развивать. За 2017 год количество мероприятий, освещенных в ней, увеличилось в шесть раз, динамика добавления информации на текущий момент — около 100 событий в год (см. диаграмму 1).

Свои мероприятия для размещения в Интерактивной карте прислала 1001 организация из 77 субъектов Российской Федерации восьми федеральных округов. Из них образовательные организации представлены 234 университетами, 54 центрами дополнительного образования и повышения квалификации, 64 институтами, 95 общеобразовательными школами, 52 колледжами, 32 техникумами.

Изначальный функционал Интерактивной карты предусматривал публикацию информации о прошедших и будущих мероприятиях антитеррористического характера: анонсы позволяют пользователям узнавать о тех или иных событиях по интересам и специализации. Методическая ценность ресурса Интерактивной карты заключается в большой базе документов — это программы мероприятий, сценарии уроков и факультативов, программы обучения, в том числе дополнительного, есть разного рода викторины и онлайн-курсы. Акцент на мероприятия был продиктован необходимостью сделать более прозрачной деятельность образовательных организаций, направленную на противодействие радикальным идеологиям⁶.

Интерактивная карта освещает не только мероприятия общей профилактики, включенные в образовательный процесс: лекции, семинары, круглые

столы, конференции, а также общепросветительские фестивали, выставки. Основной массив событий — это мероприятия специальной профилактики: встречи, конкурсы, кинопоказы, тематические беседы и вебинары.

Важный показатель — количество участников мероприятий. Он позволяет сделать вывод о направленности мероприятия на общую или специальную профилактику. Формирование неприятия идеологии терроризма предполагает деление аудитории мероприятий на целевые группы и выявление групп риска.

По каждому мероприятию в Интерактивной карте обязательно указывается наименование, дата и время проведения, адрес, организатор, количество участников, целевая аудитория, тип, масштаб, статус мероприятия, условия участия, контактное лицо, программа или темы, которые обсуждались на мероприятии (повестка).

В Интерактивной карте представлены практически все регионы Российской Федерации. Среди федеральных округов лидируют Центральный федеральный округ (23 % размещенных мероприятий от общего количества на ресурсе), Южный (17,2 %) и Приволжский (12 %) федеральные округа. В среднем на каждый регион приходится от 5 до 15 размещенных мероприятий. Всего на 1 ноября 2020 года в Интерактивной карте насчитывалась информация о 1520 мероприятиях.

Согласно данным счетчика посещаемости Яндекс.Метрика, ежедневно информацию на ресурсе Интерактивной карты просматривают около 200 посетителей. В среднем посетители проводят на сайте около трех минут, просматривая около пяти страниц каждый. Возраст посетителей различный — это как молодежь, так и посетители старшего возраста, что полностью соответствует аудитории сайта: сотрудники образовательных организаций, научных учреждений и учащиеся.

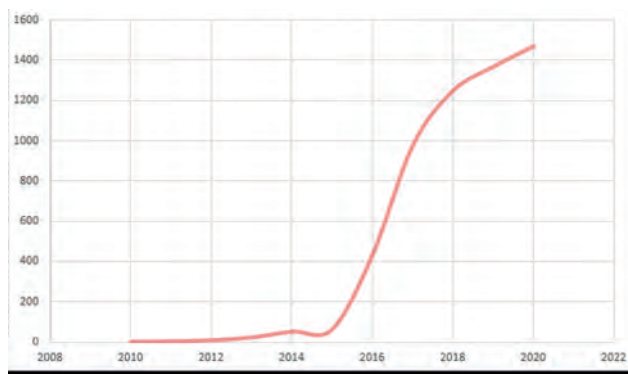


Диаграмма 1. Динамика размещения информации об антитеррористических мероприятиях



Диаграмма 2. Распределение образовательных организаций, зарегистрированных в Интерактивной карте, по видам

Зарегистрированные пользователи Интерактивной карты могут не только узнавать о предстоящих лекциях, конкурсах, фестивалях, тренингах и т. п., но и размещать информацию об их проведении. Школьники и студенты могут:

- использовать Интерактивную карту для подготовки рефератов, научно-исследовательских работ, при разработке проектов, направленных на формирование неприятия идеологии терроризма;

- участвовать в конкурсах антитеррористической тематики своего субъекта, всероссийских и международных;

- распространять профилактические материалы в социальных сетях;

- получать оповещения о мероприятиях, проходящих в регионе проживания.

Педагоги и сотрудники образовательных организаций могут:

- обращаться к данным Интерактивной карты при подготовке классных часов, открытых уроков по антитеррористической тематике; в таком случае интернет-ресурс выступает в качестве базы знаний;

- использовать методические разработки коллег для формирования курсов дополнительного профессионального образования;

- узнать о курсах повышения квалификации, поделиться опытом проведения мероприятий.

Специалисты ведомств, антитеррористических комиссий, национальных объединений и землячеств имеют возможность использовать модуль интернет-ресурса в качестве площадки, обеспечивающей межведомственное взаимодействие, для координации усилий по противодействию идеологии терроризма в регионе и обеспечению выполнения пунктов Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019—2023 годы⁷.

В рамках реализации Концепции противодействия терроризму в части профилактики распространения радикальных идеологий положительным опытом является информационный обмен между субъектами профилактики, формирование сообщества экспертов, распространение успешных практик. Поэтому со вступлением в действие Комплексного плана Интерактивная карта Минобрнауки России приобретает новое значение: становится ресурсом, аккумулирующим не только информацию о мероприятиях, но и объединяющим основных исполнителей — органы власти Российской Федерации и регионов.

Для федеральных и региональных органов исполнительной власти Интерактивная карта является источником данных о количественных показателях реализации государственной политики в области профилактики распространения идеологии терроризма и экстремизма.

Интерактивная карта позволяет оценить вовлеченность педагогов, детей и молодежи в активное противодействие идеологии терроризма и профилактику распространения экстремизма посредством анализа имеющихся данных о форматах мероприятий, их системности и ориентированности на целевые аудитории. Ресурс предоставляет сведения о прошедших и анонсируемых мероприятиях антитеррористической и антиэкстремистской направленности с возможностью конкретизации по субъекту Российской Федерации, типах мероприятий, целевой аудитории и другим параметрам.

Если рассматривать Интерактивную карту с позиции управленческого проекта, то целевой аудиторией будут выступать представители федеральных и региональных органов исполнительной власти, которые используют проект для получения статистики проведения антитеррористических мероприятий по регионам, корректировки направлений профилактической работы и выработки планов реализации государственной политики в молодежной среде.

В настоящий момент Интерактивная карта позволяет:

- получать готовые обезличенные статистические сведения о реализации государственной политики в сфере профилактики распространения радикальных идеологий в молодежной среде по России в целом и в федеральных округах;

регулярно осуществлять информационную рассылку о предстоящих мероприятиях посредством электронной почты (по стране и по выбранному региону);

ознакомиться с базой экспертов в области противодействия идеологии терроризма и профилактики экстремизма (по стране и по выбранному региону);

предоставить доступ в электронные кабинеты активным организаторам мероприятий в субъектах Российской Федерации с возможностью самостоятельного создания мероприятий и их публикации после одобрения модератором (представителем НЦПТИ).

С 2019 года на площадке Интерактивной карты формируется сообщество, объединяющее экспертов, представителей аппарата Национального антитеррористического комитета, специалистов федеральных органов исполнительной власти, ответственных за выполнение Комплексного плана, специалистов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Диалог и взаимный обмен опытом в рамках интернет-ресурса поможет в выборе лучших практик и повышении эффективности общей и специальной профилактики. Помимо возможности создания личного кабинета подписчика и эксперта интернет-ресурс предоставляет возможность зарегистрироваться университетам — организаторам мероприятий антитеррористического и антиэкстремистского характера, подведомственным Минобрнауки России.

Экспертное сообщество Интерактивной карты состоит из специалистов, в чьи обязанности входит организация и реализация профилактики распространения радикализма.

За счет уникальности данных раздел «Эксперты» стал популярным у руководителей: проректоров по безопасности, начальников отделов по воспитательной работе, директоров специализированных центров на базе университетов антитеррористической и антиэкстремистской направленности. Важно, что созданная интерактивная площадка привлекает тех, кто занимается научно-исследовательской работой: на 1 ноября 2020 года в качестве экспертов в Интерактивной карте зарегистрированы шесть докторов наук, 56 кандидатов наук, основные научные направления которых — социология, политология, психология, педагогика.

В рамках цифровизации сбора данных об исполнении Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019—2023 годы Минобрнауки России реализуется пилотный проект запроса данных о лучших практиках профилактики идеологии терроризма и экстремизма через интернет-ресурс Интерактивной карты. В рамках организационно-управленческих моделей⁸ онлайн-отчетность становится особенно актуальной.

В новой версии Интерактивной карты функционал, предоставляемый организаторам в лич-

ных кабинетах, расширился. Так, у организаторов антитеррористических мероприятий появилась возможность самостоятельно публиковать информацию о мероприятии, программах дополнительного профессионального образования или научно-исследовательской работе. Также организатор может использовать Интерактивную карту, чтобы зарегистрировать участников на организуемые мероприятия и привлечь авторизованных на ресурсе экспертов.

Личные кабинеты федеральных органов исполнительной власти⁹ создаются в Интерактивной карте, чтобы обеспечить автоматизацию сбора отчетной информации в части реализации пунктов Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019—2023 годы, а также в целях повышения прозрачности деятельности организаторов в сфере противодействия идеологии терроризма и экстремизма.

Специалист, вошедший в личный кабинет федерального органа исполнительной власти, может просмотреть список всех организаторов, подведомственных данному ФОИВ, и перейти к подробной информации о каждом из них, включающей:

- проведенные этим организатором мероприятия;
- совместные мероприятия этого организатора;
- количество студентов, прибывших из Центрально-Азиатского региона.

Гиперссылка на интересующее мероприятие позволит специалисту ознакомиться с подробной информацией о мероприятии на публичной версии сайта организатора. Такая функция реализует возможность сделать отчетность максимально прозрачной и интерактивной для ответственных за выполнение Комплексного плана.

Личный кабинет ФОИВ имеет еще два раздела, которые посвящены непосредственно отчетности — «Статистическая таблица» и «Отчет». В свою очередь отдельные пункты статистической таблицы заполняются автоматически, при этом разработчиками предусмотрена возможность редактирования. Создаваемая для каждого ФОИВ статистическая таблица уникальна и включает только те пункты, за которые является ответственным тот или иной ФОИВ. По любому из показателей есть возможность открыть список мероприятий, относящихся именно к нему, и при необходимости — открыть каждое из них.

Кроме того, отметим наличие раздела «Отчет» в личном кабинете ФОИВ. Наполнение данного раздела также является уникальным для каждого ФОИВ, так как представляет собой аналитическую записку по проделанной работе за рассматриваемый период (первое полугодие / год). Здесь речь идет о наличии нескольких заполняемых полей, где специалист описывает необходимые вопросы, указанные в названии каждого пункта. После заполнения всех полей к отчету можно прикрепить необходимые файлы в любом формате.

В личном кабинете Национального антитеррористического комитета накапливается весь объем имеющейся на Интерактивной карте информации. Можно говорить о той же структуре личного кабинета, что и у ФОИВ. Здесь отображается статистическая таблица, которая собирает данные из всех личных кабинетов ФОИВ и формирует итоговую отчетную таблицу. В статистической таблице, расположенной в личном кабинете НАК, будет реализован функционал создания мгновенных диаграмм по интересующим параметрам (например, сравнительные графики за последние четыре периода по конкретному пункту). В разделе отчетной записки в личном кабинете НАК будет сформирована база актуальных отчетов ФОИВ по разделам, которые можно отфильтровать по необходимым параметрам для сравнения и анализа интересующих фрагментов.

Все записки ФОИВ и приложенные к ним документы будут храниться в отдельном разделе и доступны для скачивания в необходимом формате (docx, xlsx).

Это позволяет говорить о формировании единой информационной системы, обеспечивающей автоматизацию и повышающую прозрачность работы в сфере противодействия идеологии терроризма на каждом уровне деятельности: начиная от регистрации участников и размещения информации о мероприятии и заканчивая предоставлением отчетных материалов в адрес аппарата Национального антитеррористического комитета по обоим необходимым отчетным формам. Система позволит верифицировать отчетные данные, предоставляемые ответственными за исполнение Комплексного плана органами исполнительной власти федерального и регионального уровней.

Модуль Интерактивной карты позволяет пользователям зарегистрироваться, а также подписаться на рассылку сведений о планируемых мероприятиях. Использовать информацию удобно, поскольку список мероприятий можно отсортировать по региону, типу, целевой аудитории и числу участников.

Важность проведенной работы по созданию и активному развитию модуля Интерактивной карты заключается в том, что в результате выполнения проекта представлена общая картина совместной работы Минобрнауки России и других органов государственной власти в сфере противодействия идеологии терроризма и профилактики экстремизма. Интерактивная карта отражает информацию об уже проведенных мероприятиях профилактического характера и их результатах, а также позволяет пользователю получать сведения о готовящихся мероприятиях как в его регионе проживания, так и по всей стране. Специалистами, ответственными за организацию антитеррористической работы в субъектах, проект может использоваться, с одной стороны, как площадка, обеспечивающая межведомственное взаимодействие, с другой — как способ координации усилий по противодействию идеологии терроризма в регионе и обеспечения выполнения пунктов Комплексного плана информационного противодействия терроризму на 2019—2023 годы.

Повышению эффективности общей и специальной профилактики террористических угроз способствуют:

с управленческой точки зрения — возможность верификации статистических сведений через Интерактивную карту, формирование экспертной площадки для объективной оценки реализации целей и задач противодействия идеологии терроризма, оперативное обобщение сведений и выработка предложений для корректировки антитеррористических мероприятий;

с точки зрения информационных технологий — расширение базы данных лучших практик реализации противодействия идеологии терроризма и профилактики экстремизма на территории Российской Федерации, каталогизация организаций — участников общероссийской системы противодействия идеологии терроризма и профилактики экстремизма.



¹ Далее — НЦПТИ.

² Далее — Интерактивная карта.

³ Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019—2023 годы (утв. Президентом Российской Федерации 28 декабря 2018 г. № Пр-2665) [Электронный ресурс] // URL: <http://nac.gov.ru/ukazy-prezidenta/kompleksnyy-plan-protivodeystviya-ideologii-terrorizma-v.html> (дата обращения: 1.11.2020).

⁴ Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утв. Президентом Российской Федерации 05.10.2009) [Электронный ресурс] // Рос. Газ. 2009. URL: <https://rg.ru/2009/10/20/zakon-dok.html> (дата обращения: 1.11.2020).

⁵ Порядок организации и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по исполнению Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019—2023 годы [Электронный ресурс] // URL: <http://nac.gov.ru/zakonodatelstvo/inye-pravovye-akty/poryadok-organizacii-i-koordinacii.html> (дата обращения: 1.11.2020).

⁶ Фатеев Е. А., Чурилов С. А. Эффективные модели организационно-управленческой деятельности по противодействию идеологии терроризма в образовательной и молодежной среде Ростовской области и сети Интернет [Текст] // Обзор.НЦПТИ. 2018. № 1. С. 12.

⁷ Далее — Комплексный план.

⁸ Гришкин В. В. Организационно-управленческая деятельность Минобрнауки России в сфере обеспечения реализации антитеррористического направления государственной молодежной политики [Текст] // Обзор.НЦПТИ. 2019. № 4. С. 9—10.

⁹ Далее — ФОИВ.

A bronze statue of a woman, likely representing Justice, holding scales of justice. The statue is the central focus, with a large, ornate, golden emblem in the background. The emblem features a crown and other heraldic symbols. The scene is set against a bright, hazy sky, suggesting an outdoor setting. The overall tone is formal and authoritative.

*Вопросы правового
регулирувания
противодействия
терроризму*

Система профилактики экстремизма (терроризма) в информационной сфере и деятельность органов прокуратуры Российской Федерации

О. С. Капинус, доктор юридических наук, профессор
(Университет прокуратуры Российской Федерации)

Современные стратегические задачи в сфере противодействия распространению экстремистской и террористической идеологии с использованием информационно-коммуникационных технологий требуют расширения полномочий прокуратуры Российской Федерации по ограничению доступа к запрещенной информации.

Предпринимаемыми нашим государством мерами продолжается формирование системы международной информационной безопасности. В конце декабря 2019 года Генеральной Ассамблеей ООН поддержана инициатива Российской Федерации по разработке международной конвенции о противодействии использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях. Начало подготовки нового всеобъемлющего документа стало результатом длительной дипломатической работы.

В целях обеспечения участия в работе специального межправительственного комитета экспертов открытого состава для разработки проекта Конвенции под эгидой Генеральной прокуратуры Российской Федерации создана межведомственная рабочая группа по противодействию информационной преступности, в которой принимают участие представители Университета прокуратуры Российской Федерации.

Уже на стадии подготовки стало очевидно, что проект Конвенции требует учета специфики противодействия терроризму и экстремизму в информационной сфере, включая создание механизмов по ограничению доступа к экстремистскому контенту путем блокирования, фильтрации или удаления. Информационные технологии используются террористическими организациями прежде всего для обмена информацией и вербовки. Информационные атаки на компьютерную информацию, вычислительные системы, аппаратуру передачи данных, совершаемые террористическими группировками или отдельными лицами, также являются формами кибертерроризма.

Международными организациями обращается внимание на существенное расширение возможностей организованной преступности в информационной сфере, рост числа посягательств со стороны организованных преступных формирований на критически важную

инфраструктуру, сохранение угроз совершения террористических преступлений с использованием информационных технологий.

Террористическими и экстремистскими организованными преступными формированиями активно используются манипулятивные технологии. После совершения террористического акта резко усиливается роль оправдывающей терроризм информации: появляются соответствующие статьи, посты, иной материал. В связи с этим в соответствии с Резолюцией 2354 (2017) Совета Безопасности ООН от 24 мая 2017 года необходимо принять меры к повышению эффективности контрпропагандистских мер. Субъекты антитеррористической деятельности в рамках компетенции должны повышать информированность общественности о направлениях противодействия распространению террористических идей, привлекая органы просвещения и средства массовой информации, взаимодействуя с религиозными организациями.

Эффективность противодействия экстремистским и террористическим проявлениям в информационной сфере определяется наличием как отвечающих запросам времени международных документов, так и оптимальным определением задач стратегического планирования внутри страны.

Утверждение в мае 2020 года новой Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, дополненной перечнем ожидаемых результатов ее реализации (включая сокращение количества экстремистских угроз в Российской Федерации и недопущение распространения экстремистских материалов в средствах массовой информации и сети «Интернет»), вполне согласуется с рекомендациями научного сообщества о необходимости более полного использования превентивного потенциала Федерального закона от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

Поддержки заслуживает и отнесение к основным направлениям государственной политики в сфере противодействия экстремизму создания специализированного информационного банка данных экстремистских материалов, способного значительно упростить процедуры их выявления.

Кроме того, научно обоснованно закрепление в Стратегии понятия идеологии насилия (помимо понятия экстремистской идеологии), которая представляет собой совокупность взглядов и идей, оправдывающих применение насилия для достижения политических, идеологических, религиозных и иных целей.

Экстремистская идеология, идеи насилия, распространяемые в киберпространстве, находятся в прямой связи с характеристиками террористической и экстремистской преступности. Так, в 2019 году с использованием сети «Интернет» было совершено 346 преступлений террористического характера, что составило 19 % всех (1 806) зарегистрированных террористических преступлений. За девять месяцев 2020 года посредством использования сети «Интернет» было совершено 339 (+36,7 %) террористических преступлений. С использованием информационно-телекоммуникационных сетей совершается большинство преступлений экстремистской направленности. В 2019 году они составили более половины от общего числа зарегистрированных преступлений этого вида (309 от 585). За девять месяцев 2020 года зарегистрировано 360 (+50,6 %) экстремистских преступлений, совершенных в сети «Интернет».

На рост экстремистских и террористических проявлений в виртуальной среде обращалось внимание на состоявшемся в июле 2020 года заседании Координационного совещания руководителей правоохранительных органов Российской Федерации на тему «О состоянии работы правоохранительных и контролирующих органов по предупреждению, выявлению, пресечению и расследованию преступлений, связанных с посягательствами на безопасность в сфере использования информационно-коммуникационных технологий, включая критическую информационную инфраструктуру Российской Федерации». Участниками было принято решение о разработке дополнительных средств и способов обеспечения постоянного мониторинга средств информационной коммуникации в целях предупреждения распространения в сети «Интернет» запрещенной информации с использованием возможностей Роскомнадзора.

Эффективное использование тактики прокурорской деятельности является необходимым элементом противодействия экстремизму в информационной сфере.

Системный подход к организации прокурорской работы требует сочетания надзора с активным взаимодействием прокуратуры и правоохранительных, судебных органов, Национального антитеррористического комитета, оперативных штабов и антитеррористических комиссий, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления.

Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 17 мая 2018 года № 295 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии терроризму» предписывает прокурорам в ходе надзорной деятельности уделять внимание исполнению законов о противодействии распространению идеологии терроризма. При обнаружении информации, содержащей призывы к осуществлению экстремистской деятельности, в том числе терроризму, следует готовить

заклучения и принимать меры к ограничению доступа к информационным ресурсам в порядке, установленном организационно-распорядительными документами Генерального прокурора.

Целью мониторинга выступает выявление материалов, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих (оправдывающих) необходимость ее осуществления, а также содержащих информацию о способах совершения террористических актов. При выявлении нарушений принимаются меры к ограничению доступа к противоправной информации.

Так, прокуратурой г. Североуральска Свердловской области по результатам мониторинга в информационно-телекоммуникационных сетях выявлены материалы (книга «Бомба из хозмага», статья «Яды из хозмага и ближайшего пустыря»), содержащие описание способов изготовления из подручных и легкодоступных материалов в домашних условиях взрывчатых веществ и устройств, а также различных ядов. По иску прокурора решениями суда от 23 июля 2019 года и 12 августа 2019 года информация признана запрещенной к распространению.

Эффективным инструментом противодействия распространению экстремистской идеологии является судебный порядок признания информационных материалов экстремистскими. Так, в I полугодии 2020 года прокурорами внесено 53 иска (заявления) о признании материалов экстремистскими (2018 год — 103, 2019 год — 81).

По фактам размещения в сети «Интернет» экстремистских материалов прокурорами выносятся постановления о возбуждении дел об административных правонарушениях. Нарботана практика реализации полномочий по возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 20.3.1 Кодекса административных правонарушений Российской Федерации («Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства»). Всего в 2019 году прокурорами вынесено 427 постановлений по делам указанной категории, по результатам рассмотрения которых 394 лица привлечены к административной ответственности. За шесть месяцев 2020 года вынесено 380 постановлений, привлечено к ответственности 342 лица.

Занимая ведущее место в системе обеспечения информационной безопасности, прокуратура осуществляет надзор за исполнением законов иными ее субъектами (обладателями информации, операторами информационных систем, владельцами сайтов, провайдерами), проводит работу по ограничению доступа к запрещенной информации.

На постоянной основе проводятся прокурорские проверки уполномоченных органов исполнительной власти. Например, в числе типичных нарушений в деятельности региональных управлений Роскомнадзора — несвоевременное направление протоколов о возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении средств массовой информации и их руководителей, возбуждение дел по истечении сроков привлечения к административной ответственности, нарушения при контроле операторов связи, несвоевременно осуществ-

включающих блокирование доступа к запрещенной информации.

Социальная значимость деятельности прокуратуры обуславливает тенденцию расширения круга прокурорских полномочий в рассматриваемой сфере. Генеральный прокурор Российской Федерации и его заместители наделены полномочиями по внесудебному направлению в Роскомнадзор требований о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам. Перечень распространяемой с нарушением закона информации определен ст. 15.3 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». Дополнительными полномочиями по ограничению доступа к недостоверной общественно значимой информации, распространяемой под видом достоверных сообщений, Генеральный прокурор Российской Федерации и его заместители наделены в 2019 году. Внесенный в ноябре 2020 года законопроект предусматривает дальнейшее включение в компетенцию Генерального прокурора Российской Федерации (по согласованию с МИД России) присвоения владельцу информационного ресурса статуса причастного к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации. Актуальность принятия данного законопроекта обусловлена многочисленными фактами необоснованного ограничения доступа граждан к информации российских СМИ со стороны отдельных интернет-ресурсов, в том числе зарегистрированных за пределами страны.

Кроме того, судами в порядке, предусмотренном гл. 27.1 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, рассматриваются заявления прокуроров о признании информации запрещенной. По 134 требованиям Генеральной прокуратуры Российской Федерации об ограничении доступа к распространяемой с нарушением закона информации, направленным в Роскомнадзор в 2019 году (2017 год — 157, 2018 год — 140, шесть месяцев 2020 года — 53), заблокировано порядка 81,5 тысячи интернет-ресурсов и с 45,4 тысячи информация была удалена (2017 год — две тысячи и 20 тысяч, 2018 год — 13,7 тысячи и 57,4 тысячи соответственно).

В последние годы механизмы мониторинга, блокировки и удаления противоправного контента из сети «Интернет» в значительной степени модифицированы. Органы прокуратуры принимают участие как в выявлении и блокировке запрещенной информации во взаимодействии с уполномоченными органами исполнительной власти, так и в выявлении нарушений федерального законодательства, связанных с неисполнением операторами связи и иными обладателями информации законодательства о защите информации.

Основаниями для обращения прокуроров в суды с исковыми заявлениями, в частности, выступают:

факты размещения в Интернете информации о способах изготовления взрывчатых веществ или взрывных устройств, огнестрельного оружия;

факты размещения объявлений о продаже огнестрельного оружия без получения соответствующих разрешений, которое может быть использовано для

совершения преступлений, в том числе террористических актов;

факты размещения информации, содержащей рекламу услуг по легализации денежных средств без наличия соответствующей лицензии, что может способствовать финансированию террористической деятельности и др.

Новейшие исследования наглядно демонстрируют, что любые резонансные события общественной и политической жизни используются преступниками. Наметившиеся в предыдущие годы тенденции компьютерной преступности стали более выражены в период 2019—2020 годов с усилением цифровизации общества, продиктованной распространением коронавирусной инфекции и применением ограничительных мер.

Принимая во внимание изложенное, в целях последующего совершенствования законодательного регулирования в сфере противодействия экстремистским и террористическим проявлениям в информационной сфере, выработки направлений координированной научной деятельности представляется необходимым дальнейшее рассмотрение вопросов:

о создании международного механизма постоянного контроля за недопущением использования информационно-коммуникационных технологий в преступных, в том числе экстремистских (террористических) целях, а также для вмешательства во внутренние дела суверенных государств;

о включении в проект Конвенции ООН о сотрудничестве в сфере противодействия информационной преступности статьи, регламентирующей порядок противодействия распространению радикальных идей, террористических и экстремистских материалов с использованием информационно-коммуникационных сетей;

о повышении уровня межведомственного взаимодействия и механизмов координации совместной деятельности правоохранительных органов по противодействию преступлениям, совершаемым с использованием информационно-коммуникационных технологий;

о внесении в диспозицию ст. 282 Уголовного Кодекса Российской Федерации признака «распространение экстремистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов» в целях более детальной дифференциации ответственности за преступления экстремистской направленности;

о подготовке предложений по совершенствованию законодательства в сфере противодействия угрозам личности, обществу и государству, исходящим от деструктивных сил, использующих информационные технологии в преступных целях, в том числе внесения коррективов в ряд статей гл. 24 и 29 УК России, а также соответствующих изменений в ч. 2 ст. 20 УК России с учетом «омоложения» аудитории интернет-ресурсов экстремистской направленности.



Методические материалы

Организация деятельности межведомственной рабочей группы, созданной при антитеррористической комиссии в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре

В. А. Серебряков

(АТК в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре)

Вопрос, рассматриваемый в настоящей статье, обрел актуальность в связи с проводимой в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре¹ работой по оказанию методической помощи и оценке эффективности деятельности антитеррористических комиссий² муниципальных образований.

В соответствии с требованиями п. 5 «б» Положения об антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации, утвержденного председателем Национального антитеррористического комитета³ 17 июня 2016 года, одной из основных функций Комиссии в субъекте Российской Федерации является методическое обеспечение и контроль деятельности АТК муниципальных образований, обучение сотрудников органов местного самоуправления, отвечающих за организацию мероприятий по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации его проявлений.

Однако алгоритм действий, связанный с реализацией вышеуказанных функций Комиссии, конкретными нормативными правовыми актами федерального уровня не закреплен. Таким образом, каждый субъект Российской Федерации вправе самостоятельно принимать решение по вопросам организации методической помощи и оценки эффективности деятельности АТК муниципальных образований.

Организация деятельности Межведомственной рабочей группы АТК Ханты-Мансийского автономного округа — Югры

В частности, в ХМАО — Югре с учетом значительного количества потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания людей, расположенных на территории городских округов и муниципальных районов,

а также сложности транспортной доступности некоторых населенных пунктов, в целях организации эффективного контроля деятельности муниципальных комиссий решением совместного заседания АТК и оперативного штаба была создана Межведомственная рабочая группа⁴.

Справочно: в Реестре объектов возможных террористических посягательств, расположенных на территории автономного округа, более 3 000 объектов, находящихся в 195 населенных пунктах на площади 534 800 км², что сравнимо с территориями Испании и Португалии вместе взятыми.

Тем же решением АТК утвержден состав Рабочей группы, в который вошли представители аппарата АТК в автономном округе, Службы по ХМАО РУ ФСБ России по Тюменской области, Росгвардии по ХМАО — Югре, УМВД России по ХМАО — Югре, ГУ МЧС России по ХМАО — Югре, Департамента дорожного хозяйства и транспорта ХМАО — Югры, Департамента жилищно-коммунального





комплекса и энергетики ХМАО — Югры, Департамента недропользования и природных ресурсов ХМАО — Югры, Департамента промышленности ХМАО — Югры, Департамента информационных технологий ХМАО — Югры.

В соответствии с п. 4.2 Положения об аппарате АТК в автономном округе в состав Рабочей группы привлекаются (по согласованию) иные должностные лица и специалисты территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти автономного округа, органов местного самоуправления муниципальных образований Югры, а также представители общественных объединений и СМИ (например, телевизионная группа телерадиокомпания «Югра»).

В целях обмена опытом в вопросах организации работы органов местного самоуправления муниципальных образований по профилактике терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявления в состав Рабочей группы для стажировки привлекаются представители аппаратов АТК муниципальных образований.

Справочно: за период 2015—2020 годов стажировку в составе Рабочей группы прошли 47 сотрудников аппаратов АТК муниципальных образований.

Деятельность группы строится на плановой основе. График проведения контрольных мероприятий по оценке эффективности деятельности АТК муниципальных образований Югры утверждается ежегодно на заседании региональной Комиссии и отражается отдельным разделом в плане ее работы на очередной год.

Как показала практика, Рабочая группа в течение года успевает оценить деятельность 1/3 от общего количества комиссий муниципальных образований.

Справочно: за период 2017—2020 годов Рабочей группой осуществлен контроль деятельности всех 22 (100 %) АТК муниципальных образований.

Проведение контрольных мероприятий организовано в соответствии с требованиями «Методики осуществления оценки эффективности деятельности АТК муниципальных образований автономного округа»⁵, утвержденной решением совместного заседания АТК и Оперативного штаба в автономном округе.

Справочно: Методика утверждена решением АТК автономного округа 7 июня 2010 года (актуализирована 12 ноября 2020 года).

Методика разработана с учетом Критериев оценки организации антитеррористической деятельности на территории субъекта Российской Федерации⁶, методических рекомендаций «Организация в субъектах Российской Федерации деятельности по противодействию идеологии терроризма», а также Регламента организации и осуществления контроля исполнения и реализации в автономном округе решений Национального антитеррористического комитета и АТК в ХМАО — Югре.

Методика устанавливает порядок оценки эффективности деятельности АТК муниципальных образований в области профилактики терроризма и противодействия его идеологии, основными целями которой являются:

- анализ эффективности деятельности АТК муниципального образования в сфере профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений, противодействия идеологии терроризма;

- оценка своевременного и качественного исполнения решений НАК, АТК в автономном округе и АТК муниципального образования;

- оценка реализации требований постановлений Правительства Российской Федерации, регламентирующих требования к антитеррористической защищенности объектов (мест, территорий);

- оценка организации межведомственного взаимодействия и координации действий при решении задач в указанной сфере деятельности на территории муниципального образования;

- оказание организационно-методической и практической помощи по вопросам деятельности АТК муниципального образования;

- организация работы по выявлению и внедрению передового опыта в деятельности АТК муниципального образования.

К основным элементам осуществления оценки эффективности отнесены:

- организация работы АТК муниципального образования, его аппарата и постоянно действующих рабочих групп (планирование работы, проведение заседаний, результаты проведения мероприятий, контроль исполнения);

организация работы по профилактике терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, взаимодействию с Оперативной группой в муниципальном образовании, а также готовности сил и средств, дислоцирующихся на территории муниципального образования, к работе по предназначению (проведение профилактических мероприятий, обучение, антитеррористическая защищенность объектов возможных террористических посягательств, наличие сил и средств по минимизации и ликвидации последствий, регулярность их участия в учебно-тренировочных занятиях);

организация работы по противодействию идеологии терроризма, в том числе по реализации требований Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации и в автономном округе (реализация запланированных мероприятий; проведение общепрофилактических и адресных профилактических мероприятий с гражданами, наиболее подверженными идеологии терроризма; выявление источников информации, распространяющих материалы с признаками пропаганды террористической идеологии (в т. ч. в сети «Интернет»); информационно-пропагандистское сопровождение деятельности АТК МО; мониторинг общественного мнения населения в сфере профилактики терроризма и противодействия его идеологии).

Методика состоит из трех разделов:

1 раздел — «Организация работы по выполнению требований законодательных и других нормативных правовых актов по вопросам профилактики терроризма и контроля их исполнения».

Справочно: в ходе оценки эффективности деятельности муниципалитета в данной сфере особое внимание уделяется следующим направлениям: организации работы по выполнению требований законодательных и других нормативных правовых актов, качеству планирования работы Комиссии, контролю за исполнением решений АТК в автономном округе и собственных решений, а также качеству планирования и контролю за исполнением решений рабочих органов АТК муниципального образования.

2 раздел — «Организация работы по профилактике терроризма».

Справочно: раздел посвящен анализу проведения мероприятий антитеррористической направленности, результатам обучения по вопросам профилактики терроризма и противодействия его идеологии, обеспечения антитеррористической защищенности (безопасности) объектов (мест, территорий), организации работы по минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма.



3 раздел — «Организация работы по противодействию идеологии терроризма, в том числе по реализации требований Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации».

Справочно: раздел посвящен вопросам организации работы по противодействию идеологии терроризма, информационно-пропагандистскому сопровождению антитеррористической деятельности Комиссии, эффективности принимаемых мер и мониторингу политических, социально-экономических и иных процессов, влияющих на ситуацию в сфере противодействия терроризму.

Эффективность деятельности АТК муниципального образования оценивается по трехбальной шкале: «хорошо», «удовлетворительно», «неудовлетворительно». Оценка разделов вычисляется путем среднеарифметического сложения баллов проверенных показателей. Полученные результаты отражаются в итоговой ведомости и приобщаются к акту. В случае, когда деятельность АТК муниципального образования оценена Рабочей группой «неудовлетворительно», на очередном заседании региональной Комиссии принимается решение о проведении повторных контрольных мероприятий.

Перед тем как приступить к работе, руководителем Рабочей группы составляется план осуществления оценки эффективности деятельности АТК муниципального образования, который утверждается руководителем аппарата АТК в автономном округе.

Кроме того, в целях объективной оценки эффективности деятельности АТК муниципального образования руководителем Рабочей группы заблаговременно запрашивается информация в правоохранительных и контрольно-надзорных органах автономного округа о нарушениях законодательства в сфере противодействия терроризму на территории того или иного муниципального образования.

Таким образом, Рабочая группа находится в постоянном взаимодействии с прокуратурой автономного округа, Сургутской транспортной прокуратурой, региональными подразделениями ФСБ, МВД, МЧС, Росгвардии и Ространснадзора.

Практическая деятельность рабочей группы в муниципальном образовании разбита на три этапа.

На первом этапе проводится выборочная проверка нескольких объектов возможных террористических посягательств, расположенных в границах муниципалитета. Выбранные объекты обследуются и оцениваются на антитеррористическую защищенность и инженерно-техническую укрепленность в соответствии с требованиями профильных постановлений Правительства Российской Федерации, устанавливающих требования к их защищенности⁷.

Справочно: всего за период с 2015 по 2020 год Рабочей группой обследовано более 270 объектов, в том числе: объектов спорта — 54, образования — 42, культуры — 39, мест массового пребывания людей — 30, транспорта — 25, гостиниц — 23, социального значения — 14, культа — 10, торговых центров — 9, жилищно-коммунального комплекса — 8. В ходе работы выявлено более 600 недостатков в инженерно-технической укрепленности объектов.

На втором этапе изучается документация АТК муниципального образования, качество ее составления, актуальность и своевременность разработки. К основным документам относятся:

правовые акты муниципальных образований о создании аппарата АТК и постоянно действующих групп АТК муниципального образования;

положения, иные документы структурных подразделений исполнительно-распорядительных органов муниципального образования, а также должностные регламенты (обязанности) заинтересованных должностных лиц, в которых должны быть закреплены полномочия, предусмотренные ст. 5.2 Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (по компетенции и сферам деятельности);

планы мероприятий по обеспечению безопасности личности, общества и государства при установлении уровней террористической опасности на территории (отдельных участках территорий, объектах) муниципального образования, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 года № 851⁸;

планы (программы) комплексных мероприятий по профилактике терроризма на территории муниципального образования;

планы работы АТК и постоянно действующих рабочих групп АТК муниципального образования;

протоколы заседаний АТК муниципального образования за проверяемый период;

отчетные материалы по организации контроля за исполнением поручений НАК, АТК в автономном округе и решений АТК муниципальных образований;



отчеты о деятельности АТК МО за отчетный период (за полугодие, год);

документы, подтверждающие обучение специалистов, отвечающих за вопросы профилактики терроризма в муниципальном образовании;

отчетная информация о проведении (участии) в обучающих информационно-методических мероприятиях по вопросам профилактики терроризма и противодействия его идеологии (форумы, семинары, круглые столы и т. п.);

реестр объектов возможных террористических посягательств, расположенных на территории муниципалитета;

организационные документы по действиям дежурного персонала ЕДДС муниципального образования при получении сигнала о чрезвычайной ситуации террористического характера;

планы работы АТК муниципального образования по противодействию идеологии терроризма и контрольные материалы о реализации мероприятий.

Третий этап связан с подготовкой итогового документа Рабочей группы — Акта оценки эффективности деятельности АТК муниципального образования. Акт состоит из двух частей:

первая часть содержит информацию о недостатках, выявленных Рабочей группой, со ссылкой на критерий оценки эффективности, отраженный в Методике, а также примеры передового опыта;

вторая — рекомендации по устранению выявленных недостатков и рекомендуемые сроки их устранения.

Акт подписывается коллегиально руководителем и членами Рабочей группы, а также согласовывается с председателем АТК муниципального образования и руководителем аппарата Комиссии.

Акт утверждается руководителем аппарата АТК в автономном округе и направляется в адрес муниципалитета в соответствии с требованиями инструкции по делопроизводству аппарата губернатора автономного округа.

В целях организации контроля за устранением выявленных недостатков Методикой утвержден образец Плана мероприятий по устранению недо-



статков, выявленных в ходе осуществления оценки эффективности деятельности АТК муниципального образования. В указанном плане отражаются: мероприятие, рекомендуемое к реализации; должностное лицо, ответственное за исполнение мероприятия; срок реализации мероприятия; подпись должностного лица о том, что он ознакомился с поручением. План утверждается главой, председателем АТК муниципалитета, исполнение мероприятий плана контролируется аппаратом АТК муниципального образования.

Если в ходе оценки эффективности деятельности АТК муниципального образования устанавливается факт неисполнения решения АТК в автономном округе, то в соответствии со ст. 7.1 Закона автономного округа от 11 июня 2010 года № 102-оз «Об административных правонарушениях» составляется протокол об административном правонарушении в отношении должностного лица, допустившего неисполнение (нарушение сроков исполнения) решения АТК автономного округа.

Справочно: в сентябре 2017 года в ходе оценки эффективности деятельности АТК г. Мегиона было возбуждено дело об административном правонарушении в отношении руководителя аппарата АТК г. Мегиона за неисполнение решений АТК в автономном округе. Решением мирового суда должностное лицо администрации г. Мегион привлечено к административной ответственности и оштрафовано на 30 тысяч рублей.

В апреле 2019 года было возбуждено дело об административном правонарушении в отношении руководителя аппарата АТК Березовского райо-

на за неисполнение решений АТК в автономном округе. Решением мирового суда должностное лицо администрации Березовского района привлечено к административной ответственности в виде предупреждения.

В соответствии с планом работы АТК в автономном округе, ежегодно в IV квартале рассматривается вопрос «Об устранении недостатков в деятельности АТК муниципальных образований», в ходе которого губернатором Югры — председателем АТК в автономном округе проводится заслушивание глав муниципальных образований, АТК в которых подвергались оценке эффективности деятельности.

Справочно: за период 2017—2020 годов на заседаниях окружной Комиссии были заслушаны 23 председателя АТК муниципальных образований (лиц их замещающих).

Положительный опыт работы Ханты-Мансийского автономного округа — Югры по оценке эффективности деятельности муниципальных антитеррористических комиссий был отмечен аппаратом Национального антитеррористического комитета в феврале 2019 года в ходе тематической проверки организации и состояния профилактической работы, осуществляемой АТК муниципальных образований.

О данной работе председатель АТК в автономном округе Комарова Н. В. доложила на заседании НАК 9 апреля 2019 года.

¹ Далее — ХМАО — Югра, Югра, автономный округ.

² Далее — АТК, Комиссия.

³ Далее — НАК.

⁴ Рабочая группа.

⁵ Далее — Методика.

⁶ Утверждена протоколом НАК от 9 апреля 2013 года № 39 дсп.

⁷ Правовые акты Правительства Российской Федерации, изданные в целях реализации постановления Правительства РФ от 25 декабря 2013 года № 1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)».

⁸ Указ Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 года № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства».



Методика подготовки сотрудников органов внутренних дел, включенных в функциональные группы ведения переговоров с террористами на районном уровне (опыт Краснодарского университета МВД России)

А. А. Таганова

(Краснодарский университет МВД России)

Анализ происшествий, связанных с захватом заложников, показывает, что подобные акты, как правило, тщательно готовятся преступниками. При этом они не только планируют свои действия, но и психологически настроены на жесткое взаимодействие с представителями правоохранительных органов. В связи с изложенным необходимо организовать такой уровень подготовки личного состава, который обеспечит морально-психологическое превосходство правоохранительных органов над любым противником. Достижение подобного уровня является основной целью предварительной профессиональной подготовки личного состава функциональных групп ведения переговоров.

Исходя из задач, стоящих перед правоохранительными органами, и порядка действий при проведении переговоров в ситуации захвата заложников, профессиональное обучение сотрудников органов внутренних дел должно осуществляться по следующим направлениям: междисциплинарная теоретическая подготовка; развитие определенных практических действий; повышение устойчивости личного состава к психическому и физическому стрессу; компетентность сотрудника в коммуникативной сфере; психологические особенности переговорной деятельности.

Целью подготовки сотрудников, включенных в функциональную группу ведения переговоров, является формирование и отработка навыков визуальной диагностики личности, определения потенциально опасного поведения, составления психологического портрета преступника, установления контакта и ведение диалога с правонарушителем любого типа, риторики, психолингвистического анализа речи, выявления психологических особен-

ностей и слабых мест правонарушителя, прогноза его поведения, организации и ведения переговорного процесса в экстремальных условиях криминальной ситуации, достижения успеха в специальной операции посредством переговоров, убеждения и психологического воздействия на правонарушителя.

Специалист по ведению переговоров должен быть готов в любой момент выступить в роли представителя органов власти (по требованию лиц, захвативших заложников). Он должен уметь выявлять значимых для преступника лиц в его социальном окружении и устанавливать с ними доверительные отношения. Актуальным для сотрудника также является формирование навыков самоконтроля и саморегуляции в условиях напряженного противостояния с правонарушителем, а также умения выдерживать длительное воздействие стресса, сохранять самообладание и высокую работоспособность в обстановке нервозности и психологического давления.

Преимущество системы профессиональной подготовки, разработанной, апробированной и внедренной в образовательный процесс Краснодарского университета МВД России, заключается прежде всего в том, что программа обучения условно разделена на три части: получение теоретических знаний, формирование практических навыков и их отработка в полевых условиях (в ходе учений).

Первая часть программы направлена на приобретение основных теоретических знаний путем прослушивания лекционного курса; в рамках данного учебного блока рассматриваются его основные темы.

Второй, наиболее важной частью программы обучения является формирование умений и навыков путем проведения практических занятий

с использованием различных форм организации образовательного процесса. Так, во время тренингов, выполняя определенные упражнения, сотрудники развивают профессиональную наблюдательность.

Решение ситуационных задач предполагает использование приемов распознавания признаков скрытого ношения оружия и взрывчатки на теле человека, выявления индикаторов, определяющих состояния преступника, и т. д. Например, на занятии путем тайной жеребьевки определяется человек, у которого будет находиться макет огнестрельного оружия. Задача обучающегося — незаметно взять макет из заранее оборудованного тайника, находящегося в учебной аудитории, спрятать его на собственном теле и пройти собеседование.

Навыки выявления и классификации подозрительных лиц и криминальных признаков личности формируются у слушателей в процессе просмотра и анализа большого количества видеоматериалов переговоров с преступниками. Для закрепления данных навыков обучающимся предлагается, например, заполнить информационную карту преступника (группы лиц) на основании просмотренных видеозаписей и т. д.

Ролевые игры позволяют сотрудникам отрабатывать тактику проведения переговоров, навыки установления первичных доверительных отношений, применения правомерного психологического воздействия на преступника и т. д. Эффективность обучения достигается благодаря тому, что каждый слушатель участвует в инсценировке различных ситуаций ведения переговоров в роли злоумышленника. Это позволяет ему прочувствовать и осознать возможные ошибки и их последствия для гражданского населения.

Значительную часть учебного времени занимает работа на различных тренажерах распознавания мимики лица. Причем время, затрачиваемое на данный вид работы, является минимальным, а выполнение обучающимся задания осложняется путем создания специальных помех, введения в обстановку противоборствующих сил.

Третья часть программы обучения предусматривает проведение на полигонах университета учений в форме организационно-деятельностной игры, описание которой будет представлено далее.

Повышение квалификации сотрудников, включенных в состав функциональных групп ведения переговоров территориальных органов внутренних дел на районном уровне, направлено на совершенствование и актуализацию следующих профессиональных компетенций:

способность выполнять должностные обязанности по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества и государства, защите жизни и здоровья граждан, охране общественного порядка;



способность уважать честь и достоинство личности, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина, не допускать и пресекать любые проявления произвола, принимать необходимые меры по восстановлению нарушенных прав;

способность организовывать и реализовывать переговорный процесс в различных ситуациях оперативно-служебной деятельности, а также с любой категорией граждан;

способность воздействовать на преступников, захвативших заложников, с целью склонить их к отказу от совершения противоправных действий и сдаче правоохранительным органам.

Содержание программы обучения включает пять основных модулей.

Первый модуль направлен на формирование у обучающихся знаний об идеологических основах противодействия экстремистско-террористической деятельности на территории Российской Федерации. На занятиях лекционного типа рассматриваются истоки, предпосылки возникновения и распространения экстремизма и терроризма в России, современное состояние проблемы борьбы с экстремизмом и терроризмом, определяется место территориальных органов МВД России в системе выявления и противодействия глобальным вызовам и кризисам современности, включая международный и национальный, политический и религиозный экстремизм, национализм и этнический сепаратизм. В рамках занятий семинарского типа изучаются пути и способы вовлечения граждан в экстремистскую и террористическую деятельность, общие принципы вербовки, характерные для экстремистских и террористических организаций, специфика вовлечения молодежи в праворадикальное движение.

Ведущим интерактивным методом реализации данного модуля выступает кейс-метод, позволяющий

моделировать индивидуальную деятельность каждого сотрудника и создавать условия, необходимые для выполнения определенных функций в конкретных ситуациях. В качестве примера можно привести проведение первичных мероприятий по выявлению и превенции вербовки в радикально настроенные молодежные субкультуры криминального характера. Данный метод позволяет вовлечь слушателя в процесс выявления, осознания и анализа трудностей, связанных с профессиональной деятельностью, взаимного поиска путей их разрешения, а также совместного обучения, обмена знаниями и опытом с коллегами¹.

Второй модуль (раздел) программы направлен на разъяснение организационно-правовых основ ведения переговорного процесса с преступниками. В рамках этого модуля слушатели подробно изучают нормативные правовые акты Российской Федерации, регламентирующие порядок организации и ведения переговоров, права, обязанности и полномочия сотрудников правоохранительных органов в подобных ситуациях. Основной акцент делается на функциональном назначении, цели и задачах групп ведения переговоров территориальных органов внутренних дел на районном уровне.

Специальная психологическая подготовка реализуется в третьем разделе (модуле) программы обучения, в котором подробно рассматриваются следующие вопросы: виды организации переговорного процесса; предмет ведения переговоров; категории преступников, захвативших заложников; психология личности террориста; методика составления психологического портрета преступника; этапы переговорного процесса при захвате заложников; особенности установления психологического контакта с преступниками на начальном этапе переговоров; технологии и методы ведения переговорного процесса; использование рефлексивного управления при ведении переговоров; приемы психологического воздействия и влияния на преступников. Следует отметить, что при реализации данного раздела применяются разнообразные методики, причем особое внимание уделяется межпредметным и уже имеющимся знаниям и профессиональному опыту сотрудников.

Профессионально важные качества и индивидуально-психологические особенности личности, необходимые в деятельности переговорщика, формируются и развиваются в рамках изучения четвертого модуля (раздела) данной программы. Развитие элементов познавательной деятельности переговорщика и психологической готовности сотрудников органов внутренних дел к действиям в чрезвычайной ситуации осуществляется посредством различных практико-ориентированных методик. Например, на экране демонстрируется видеозапись инцидента, на который обучающийся

должен соответствующим образом отреагировать, решить, что следует предпринять, а затем обосновать свои действия. Преподаватель совместно с обучающимся оценивает каждое его действие и выясняет, почему было принято именно такое решение и как оно соотносится с требованиями соразмерности, необходимости и законности.

Пятый модуль посвящен организации и тактике действий подразделений органов внутренних дел при проведении специальных операций по освобождению заложников. В нем подробно изучается тактика действий органов внутренних дел по выявлению и предупреждению террористической деятельности, а также ее пресечению.

Обучение по данной программе завершается проведением организационно-деятельностной игры «Переговоры с преступником». Практика показывает, что такая игра является одной из наиболее эффективных форм образовательного процесса, которая развивает навыки свободного владения и оперативного комбинирования накопленных теоретических и прикладных знаний, практического опыта и жизненных ценностных установок. Данная методика обучения направлена на формирование у сотрудников органов внутренних дел умений анализировать ситуации, связанные с захватом заложников; выявлять ошибки в поведении переговорщиков; углублять знания в области ведения переговоров в ситуациях, связанных с захватом заложников; овладевать способами организации переговорного процесса; организовывать деятельность сотрудников, непосредственно участвующих в переговорах и обеспечивающих работу переговорщиков.

Следует отметить, что подготовка сотрудников органов внутренних дел, включенных в функциональные группы ведения переговоров на районном уровне, имеет ярко выраженную практическую направленность. До 75 % учебного времени программы повышения квалификации отводится на практическую деятельность, поскольку наличие навыков практической работы является основной задачей обучения специалистов данной категории.

По окончании обучения сотрудники органов внутренних дел должны уметь: использовать в служебной деятельности технологию ведения переговорного процесса как метода достижения эффективного межличностного взаимодействия; проводить переговоры с преступниками, захватившими и удерживающими заложников; выявлять и анализировать факторы и условия, способствующие эффективной реализации переговорного процесса с преступниками, захватившими заложников; организовывать деятельность сотрудников, непосредственно участвующих в переговорном процессе и обеспечивающих работу переговорщиков; использовать в работе методы внушения, убеждения, вербальные

и невербальные средства общения, приемы психологического воздействия и др.

Программа обучения предусматривает участие специалистов, имеющих практический опыт ведения переговоров либо обладающих специальными познаниями, в проведении занятий. Так, при изучении возможных типовых ситуаций ведения переговоров приглашается врач-психиатр, который рассказывает об особенностях взаимодействия с лицами, имеющими различные психические аномалии.

Следует отметить, что территориальные органы МВД России имеют право вносить коррективы в программу с учетом собственной специфики.

При организации и проведении профессионального обучения целесообразно применять различные формы психологической подготовки — лекции, практические занятия, деловые игры, индивидуальные и групповые тренинги, самоподготовку, командно-штабные и полигонные учения. Для обеспечения адекватной возможностям сотрудников интенсивности учебно-тренировочных нагрузок целевые программы подготовки (особенно индивидуальные), а также состав учебных групп должны учитывать исходный уровень развития профессионально важных психологических качеств согласно данным профессионального психологического отбора.

Психологическая осведомленность в области взаимоотношений различных категорий людей, особенности поведения человека в экстремальных ситуациях, теоретические основы других необходимых дисциплин изучаются на лекциях, а также в процессе самоподготовки. К чтению лекций целесообразно привлекать соответствующих специалистов согласно плану взаимодействия.

Необходимые психологические качества, психические процессы и функции (память, внимание, мышление, координация и т. п.) формируются и совершенствуются на групповых и индивидуальных тренингах с использованием соответствующих приемов и технических средств, компьютерных игр. Такие тренинги следует проводить регулярно, без отрыва от служебной деятельности.

Формирование коммуникативной компетенции, а также навыков невербального и вербального общения, умелого сбора информации, грамотного построения взаимоотношений с различными категориями граждан происходит эффективнее, если занятия проводятся в форме групповых тренингов. Их целесообразно организовывать в форме учебных сборов с отрывом от основной службы. Регу-

лярность занятий и постоянство состава группы в процессе обучения повышают эффективность тренинга. Добиться этого возможно при поочередном обучении на сборах нескольких групп сотрудников конкретного оперативного подразделения.

Повышению эмоциональной устойчивости способствуют ситуационные тренинги, приближенные к реальным стрессовым ситуациям. Рекомендуется проведение таких тренингов психологом (консультантом-психологом) совместно со специалистами по физической подготовке, представителями медицинской, технической служб, юристами. Такие совместные занятия позволяют комплексно подготовить сотрудников к грамотному и устойчивому поведению в стрессовой ситуации. Ситуационные тренинги могут проводиться с использованием видео- и аудиозаписей, содержащих эмоционально негативную информацию (тяжелые для эмоционального восприятия ситуации, кровопролитие, ранения, гибель, катастрофы, страдания людей с выраженными эмоциональными реакциями).

Совместные учения и ролевые игры — основной способ комплексной подготовки сотрудников к проведению мероприятий по освобождению заложников. Для более глубокого погружения в экстремальную ситуацию и совершенствования своих действий каждый сотрудник должен попробовать себя в роли представителя правоохранительных органов, правонарушителя и заложника при отработке наиболее типичных ситуаций и сочетании различных психологических типов преступников и заложников. Такие учения позволяют достаточно точно определить степень профессиональной и морально-психологической готовности личного состава функциональных групп к выполнению задач.

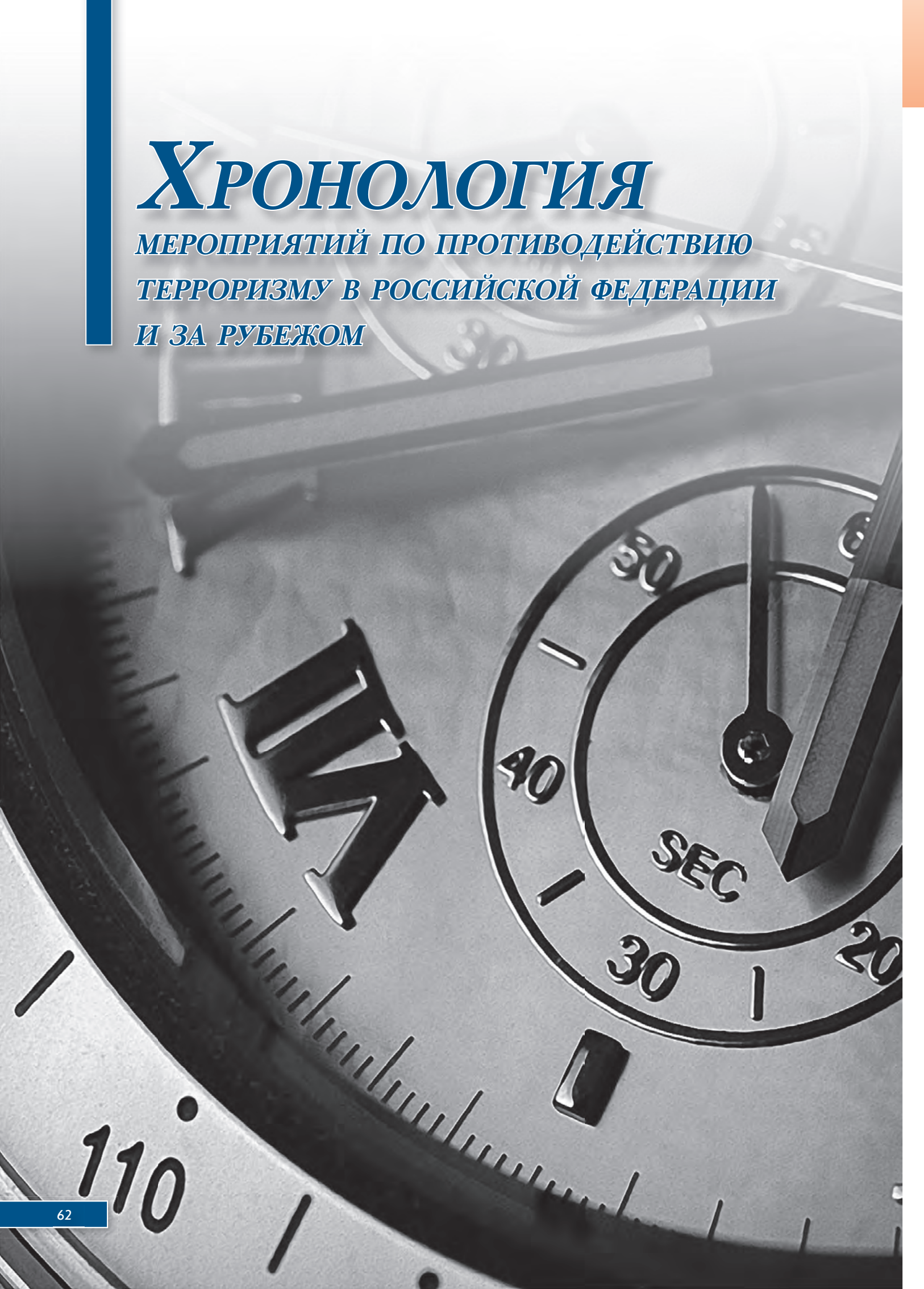
В заключение хотелось бы отметить, что за четыре года более 150 сотрудников органов внутренних дел из разных регионов нашей страны прошли обучение по данному направлению подготовки. Университетом получены положительные отзывы от руководителей комплекующих органов. Эффективность программы подтверждает запрос на ее адаптацию для сотрудников правоохранительных органов стран ближнего и дальнего зарубежья.



¹ Будкова Т. А. Методы интерактивного обучения как инновационные способы реализации профессионального юридического образования // Профессиональный психологический отбор в органах внутренних дел Российской Федерации: практика применения, вопросы и проблемы реализации (Васильевские чтения-2015): материалы Всероссийской научно-практической конференции. — СПб., 2015. 312 с.

ХРОНОЛОГИЯ

*МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ
ТЕРРОРИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И ЗА РУБЕЖОМ*



Наиболее значимые мероприятия в сфере противодействия терроризму с декабря 2020 года по июль 2021 года

ДЕКАБРЬ



8 декабря в г. Москве под руководством председателя Национального антитеррористического комитета, Директора ФСБ России Бортникова А. В. состоялось совместное заседание НАК и ФОИШ, на котором подведены итоги работы в 2020 году и определены приоритетные направления деятельности на 2021 год. В мероприятии приняли участие члены Комитета, полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах, представители спецслужб и правоохранительных органов.

[Электронный ресурс]. URL: <http://nac.gov.ru/nak-prinimaet-resheniya/v-moskve-proshlo-itogovoe-zasedanie-nacionalnogo>

ФЕВРАЛЬ

9 февраля в г. Москве под руководством председателя Национального антитеррористического комитета, Директора ФСБ России Бортникова А. В. состоялось заседание НАК, на котором рассмотрены актуальные вопросы деятельности органов государственной власти и Госкорпорации «Росатом» в сфере обеспечения антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического и атомного энергопромышленного комплексов.

[Электронный ресурс]. URL: <http://nac.gov.ru/nak-prinimaet-resheniya/v-moskve-proshlo-zasedanie-nacionalnogo-22>



20 февраля в Тверском государственном медицинском университете подведены итоги конкурса студенческих работ «Молодежь против терроризма и экстремизма».

Основным лейтмотивом конкурса стало формирование у студентов патриотизма, неприятия идеологии терроризма, привлечение молодежи к антитеррористической агитации в среде сверстников, предоставление обучающимся возможности для реализации своих творческих способностей и выражения гражданской позиции.

В конкурсе приняли участие студенты всех факультетов университета, в том числе студенты из Индии, Шри-Ланки, Казахстана, Таджикистана, Киргизии, Туркменистана и Молдавии. Всего в мероприятии участвовали более 80 человек.

[Электронный ресурс]. URL: <http://nac.gov.ru/terrorizmu-net/v-tveri-podvedeny-itogi-konkursa-studencheskih-rabot-molodyozh>



МАРТ

2 марта в г. Омске состоялась рабочая встреча деятелей культуры и образования с представителями органов управления по вопросам профилактики идеологии терроризма. Организатором мероприятия выступил аппарат антитеррористической комиссии в Омской области. Среди участников рабочей встречи были представители отраслевых министерств, областных учреждений культуры и высших учебных заведений. Обсуждены действующие масштабные программы и пилотные проекты в сфере противодействия идеологии терроризма и экстремизма, реализуемые на территории региона.

[Электронный ресурс]. URL: <http://nac.gov.ru/konferencii-i-kruglye-stoly/v-omske-ostoyalas-rabochaya-vstrecha-deyately>

4 марта в г. Калининграде под руководством первого заместителя председателя Правительства Калининградской области — руководителя аппарата Правительства региона Родина А. Б. проведено заседание рабочей группы по реализации мероприятий Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019—2023 годы.

В заседании приняли участие представители региональных органов исполнительной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и Балтийского федерального университета имени Иммануила Канта.

[Электронный ресурс]. URL: <http://nac.gov.ru/atk-v-regionah/zasedanie-rabochey-gruppy-po-realizacii-meropriyatij-kompleksnogo>



22 марта аппаратом антитеррористической комиссии в Калининградской области на базе подведомственного Министерству образования Калининградской области «Института развития образования» проведен учебно-методический сбор по теме «Высокий уровень организации мониторинга процессов — основа своевременного и упреждающего реагирования на возникающие вызовы в области противодействия угрозам терроризма».



С участием сотрудников территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти и местного самоуправления Калининградской области детально изучены вопросы организации и осуществления мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов, влияющих на ситуацию в области противодействия терроризму.

Большую заинтересованность вызвали выступления руководителя подразделения Министерства по культуре и туризму Калининградской области,

секретарей муниципальных антитеррористических комиссий Гурьевского, Балтийского и Полесского городских округов. В ходе докладов они поделились опытом организации мониторинга состояния антитеррористической защищенности объектов (территорий) и мест массового пребывания людей, результатов реализации мероприятий в области противодействия идеологии терроризма, информационного освещения деятельности органов власти по профилактике терроризма.

[Электронный ресурс]. URL: <http://nac.gov.ru/konferencii-i-kruglye-stoly/apparatom-antiterroristicheskoy-komissii>

23—25 марта аппаратом Национального антитеррористического комитета совместно с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации, Российской академией народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации организован и проведен семинар на тему «Вопросы профилактики терроризма».

В работе семинара приняли участие представители аппарата НАК, Минобрнауки России, преподаватели учебно-методических центров по профилактике терроризма федеральных университетов, Института права и национальной безопасности РАНХиГС, филиалов Академии, осуществляющие подготовку сотрудников федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, которые реализуют мероприятия по профилактике терроризма, представители региональных научных центров Российской академии образования.

[Электронный ресурс]. URL: <http://nac.gov.ru/konferencii-i-kruglye-stoly/proveden-seminar-voprosy-profilaktiki-terrorizma>



АПРЕЛЬ

12—19 апреля в г. Томске в рамках учебного курса по противодействию идеологии терроризма и экстремизма, организованного антитеррористической комиссией региона, при поддержке Национального исследовательского Томского политехнического университета прошли обучение 90 специалистов из числа секретарей муниципальных антитеррористических комиссий, экспертов профильных рабочих групп и работников сферы образования, реализующих мероприятия Комплексного плана противодействия идеологии терроризма.

Курс включает обучение слушателей методам и технологиям противодействия вовлечению молодежи в деструктивную деятельность, изучение типичных признаков носителей радикальной идеологии, способов вербовки и пропаганды, используемых террористами, специфики семиотического анализа, признаков экстремистского текста и других вопросов с использованием различных образовательных технологий.

[Электронный ресурс]. URL: <http://nac.gov.ru/konferencii-i-kruglye-stoly/v-tomske-startoval-uchebnyy-kurs-po-protivodeystviyu>



13 апреля в г. Москве под руководством председателя Национального антитеррористического комитета, Директора ФСБ России Бортникова А. В. состоялось заседание НАК, на котором рассмотрены актуальные вопросы профилактики угроз терроризма в Южном федеральном округе. В мероприятии, которое проходило в формате видеоконференции, приняли участие члены НАК, полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах, руководители федеральных органов исполнительной власти, представители правоохранительных органов и специальных служб.

[Электронный ресурс]. URL: <http://nac.gov.ru/nak-prinimaet-resheniya/v-moskve-proshlo-zasedanie-nacionalnogo-23>



20 апреля в Международном мультимедийном пресс-центре МИА «Россия сегодня» в онлайн-формате состоялся брифинг первого заместителя руководителя аппарата Национального антитеррористического комитета Кулягина И. В. и официального представителя НАК, руководителя информационного центра Пржездомского А. С., на котором рассмотрены итоги деятельности общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации в 2020 году.

[Электронный ресурс]. URL: <http://nac.gov.ru/press-konferencii-i-brifingi/v-multimediynom-press-centre-mia-rossiya-segodnya>

МАЙ

18 мая Управлением Министерства юстиции России по Самарской области проведен круглый стол на тему «Предупреждение и противодействие использованию некоммерческих организаций в деятельности, направленной на финансирование терроризма, а также в экстремистской деятельности», в котором приняли участие представители правительства Самарской области, правоохранительных органов, Общественной палаты Самарской области, религиозных конфессий, крупных структурообразующих некоммерческих организаций.

На мероприятии обсужден опыт уполномоченных органов и некоммерческих организаций, направленный на противодействие и пресечение вовлечения некоммерческих организаций в экстремистскую деятельность и финансирование терроризма.

По итогам совещания намечены пути дальнейшей совместной работы в сфере профилактики и противодействия экстремизму и терроризму.

[Электронный ресурс]. URL: <http://nac.gov.ru/atk-v-regionah-terrorizmu-net/v-samarskoj-oblasti-proveden-kruglyy-stol>



ИЮНЬ



9 июня в пресс-центре ГУ МВД России по Кемеровской области подведены итоги областного конкурса детского творчества «Мир без террора!».

Организаторами мероприятия выступили центр по противодействию экстремизму ГУ МВД России по Кемеровской области и Министерство образования и науки Кузбасса. Участниками состязания стали учащиеся образовательных учреждений Кемеровской области — Кузбасса.

В общей сложности на рассмотрение поступило около 150 работ от участников из разных городов, районов и округов Кемеровской области — Кузбасса. Конкурс проводился в двух

возрастных группах: 7—11 лет и 12—16 лет. Работы оценивались в направлениях «Изобразительное искусство» и «Видеоролик».

[Электронный ресурс]. URL: <http://nac.gov.ru/terrorizmu-net/mvd/v-kemerovskoy-oblasti-podvedeny-itogi-konkursa-detskogo>

14 июня в г. Калининграде под руководством начальника УФСБ России по Калининградской области генерал-лейтенанта П. В. Гуляева состоялось межведомственное совещание по вопросу информирования населения о преступлениях террористической направленности и мерах по противодействию терроризму.

В совещании приняли участие руководитель информационного центра Национального антитеррористического комитета, официальный представитель НАК Пржездомский А. С., губернатор Калининградской области Алиханов А. А., члены оперативного штаба и антитеррористической комиссии, их аппаратов, руководители пресс-служб государственных органов.

По результатам совещания выработаны дополнительные меры по организации своевременного и объективного информирования жителей Калининградской области о работе органов власти и силовых структур в области профилактики терроризма и пресечения преступлений террористической направленности.

[Электронный ресурс]. URL: <http://nac.gov.ru/osh-atk-v-regionah/v-Kaliningradskoy-oblasti-sostoyalos-mezhvedomstvennoe>

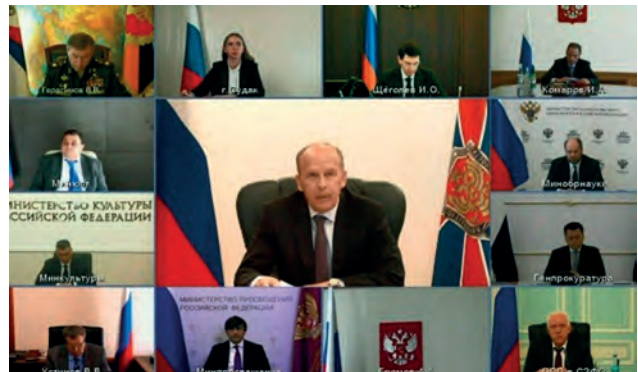


15 июня в г. Москве под руководством председателя Национального антитеррористического комитета, Директора ФСБ России Бортникова А. В. состоялось заседание НАК, на котором рассмотрены актуальные вопросы деятельности федеральных и региональных органов власти по профилактике терроризма в сфере образования и молодежной среде.

В своем выступлении председатель НАК обратил внимание на исходящие от международных террористических организаций угрозы распространения среди молодежи идеологии терроризма и ее вовлечения в террористическую деятельность.

В ходе заседания была подчеркнута опасность принятия учащимися школ, гимназий и колледжей радикальных идей, оправдывающих совершение в отношении учеников и преподавателей насильственных действий, в том числе массовых убийств.

[Электронный ресурс]. URL: <http://nac.gov.ru/nak-prinimaet-resheniya/v-moskve-proshlo-zasedanie-nacionalnogo-24>



28 июня заместитель директора ФСБ России — руководитель аппарата НАК генерал-полковник Сироткин И. Г. принял участие в работе II Конференции высокого уровня глав контртеррористических структур государств — членов ООН, на котором выступил по вопросу «Оценки текущих угроз и тенденций нового десятилетия».

29 июня советник председателя Национального антитеррористического комитета Ильин Е. П. принял участие в заседании экспертной рабочей группы Сопредседательства министров обороны стран АСЕАН и диалоговых партнеров по противодействию терроризму, на котором выступил с докладом «Организация общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации».



30 июня советник председателя Национального антитеррористического комитета Е. П. Ильин принял участие в работе II конференции глав контртеррористических ведомств государств — членов ООН, на которой выступил по вопросу «Об общегосударственной системе противодействия терроризму в Российской Федерации».



ИЮЛЬ

8 июля в г. Пскове под руководством начальника УФСБ России по Псковской области генерал-майора А. И. Кальяна состоялось межведомственное совещание по вопросу информирования населения о преступлениях террористической направленности и мерах по противодействию терроризму.

В совещании приняли участие официальный представитель НАК, руководитель Информационного центра Национального антитеррористического комитета Пржездомский А. С., губернатор Псковской области Ведерников М. Ю., члены оперативного штаба и антитеррористической комиссии Псковской области, их аппаратов, руководители пресс-служб государственных органов.



Официальный представитель НАК обратил внимание участников совещания на приоритетные направления организации работы по противодействию идеологии терроризма на современном этапе, в том числе по недопущению вовлечения молодежи в противоправную деятельность, а также довел до присутствующих требования по вопросам информирования населения о мерах по противодействию терроризму и особенности взаимодействия пресс-служб государственных органов в условиях проведения контртеррористических мероприятий.

[Электронный ресурс]. URL: <http://nac.gov.ru/terrorizmu-net/v-pskovskoy-oblasti-sostoyalos-mezhvedomstvennoe-soveshchanie>

СПИСОК ЛАУРЕАТОВ ПО ИТОГАМ 2020 ГОДА

№ п/п	Название статьи	Автор, группа авторов, подразделение	Номер Вестника НАК
Номинация «За лучшую статью, опубликованную в Вестнике НАК»			
1	Адаптация и интеграция как механизмы предотвращения распространения идеологии экстремизма и терроризма среди мигрантов	кандидат политических наук Заляев Р. И. (Институт социально-философских наук и массовых коммуникаций Казанского федерального университета)	№ 1 (23)
2	Об опыте организации деятельности антитеррористических комиссий муниципальных образований Алтайского края	Кондрашов А. В. (аппарат АТК в Алтайском крае)	№ 1 (23)
3	Генезис российского уголовного законодательства в области противодействия терроризму	доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист Российской Федерации, академик РАН Хабриева Т. Я. (Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации)	№ 2 (24)
Номинация «За активное участие в подготовке материалов для опубликования в периодических изданиях Национального антитеррористического комитета»			
№ п/п	Ф. И. О. автора, подразделение	Количество публикаций	Номера периодических изданий с публикациями
1	Быстров А. В. (аппарат АТК в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре)	2	Вестник НАК № 1 (18), № 1 (23)

ПЕРЕЧЕНЬ АКТУАЛЬНЫХ ТЕМ ДЛЯ ПУБЛИКАЦИИ В ВЕСТНИКЕ НАЦИОНАЛЬНОГО АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО КОМИТЕТА²

Общие вопросы противодействия терроризму

1. О деятельности субъектов противодействия терроризму в Российской Федерации.
2. Вопросы совершенствования деятельности НАК и Федерального оперативного штаба.
3. Практика организации и осуществления мониторинга состояния общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации.
4. Взаимодействие субъектов противодействия терроризму с институтами гражданского общества.
5. О реализации положений Порядка установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 г. № 851.
6. О выявлении и пресечении каналов финансирования террористической деятельности на территории Российской Федерации.
7. Опыт работы в сфере информационного сопровождения мероприятий по противодействию терроризму.
8. Об угрозах использования компьютерных технологий в террористических целях.

Борьба с терроризмом

1. О мерах по совершенствованию деятельности в сфере противодействия терроризму на региональном и муниципальном уровнях.
2. Вопросы организации информационного взаимодействия между территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и аппаратом оперативного штаба в субъекте Российской Федерации в целях информирования о преступлениях террористической направленности и результатах борьбы с терроризмом.
3. О практике информирования населения о деятельности оперативных штабов через средства массовой информации и информационно-телекоммуникационные системы.
4. Факторы, способствующие осуществлению террористической деятельности на территории Российской Федерации, и меры по их нейтрализации.
5. О противодействии деятельности международных террористических организаций на территории Российской Федерации и причастных к ним иностранных террористов-боевиков, а также российских граждан, принимавших участие в вооруженных конфликтах за рубежом.
6. Противодействие использованию лицами, связанными с международными террористическими организациями, каналов трудовой миграции для проникновения на территорию Российской Федерации.
7. Противодействие деятельности законспирированных ячеек террористических организаций на территории Российской Федерации.
8. Психолого-социальный «портрет» террориста. Характерные черты, особенности.
9. О практике организации межведомственного взаимодействия на федеральном и региональном уровнях при информировании населения через СМИ о террористических угрозах и мерах по пресечению преступлений террористической направленности.
10. О практике организации информирования населения о деятельности оперативных групп, осуществляющих первоочередные меры по пресечению теракта или действий, создающих непосредственную угрозу его совершения.
11. Направления деятельности функциональных групп оперативных штабов в субъектах Российской Федерации, формируемых территориальными органами МЧС России по субъектам Российской Федерации.

Профилактика терроризма, в том числе противодействие распространению его идеологии, обеспечение антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств

1. Практика реализации полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области противодействия терроризму.
2. Основные направления деятельности антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации³, антитеррористических комиссий муниципальных образований и меры по ее совершенствованию.
3. Организация методического обеспечения и контроля деятельности антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации и антитеррористических комиссий муниципальных образований.
4. Об организации деятельности созданных при антитеррористических комиссиях рабочих органов.
5. О практике деятельности антитеррористической комиссии по организации мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов в субъекте Российской Федерации, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму.
6. О практике деятельности антитеррористической комиссии по координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.
7. Вопросы информационного сопровождения деятельности по профилактике терроризма в субъекте Российской Федерации, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.
8. О практике деятельности антитеррористической комиссии и ее аппарата по организации взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления с общественными объединениями и религиозными организациями, другими институтами гражданского общества и гражданами.
9. Об организации антитеррористической комиссией и ее аппаратом взаимодействия с аппаратами полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах по вопросам антитеррористической деятельности.
10. Идеология терроризма (сущность, признаки, общественная опасность). Система противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации.
11. Соотношение понятий «противодействие идеологии терроризма» и «информационное противодействие терроризму».
12. Причины и условия, способствующие распространению идеологии терроризма, в том числе в молодежной среде на территории России.
13. О формах и методах распространения идеологии терроризма, их учет в работе по противодействию пропаганде терроризма.
14. Противодействие идеологии терроризма в сети «Интернет».
15. Актуальные вопросы совершенствования работы по противодействию идеологии терроризма.

16. Противодействие идеологии терроризма в рамках подготовки граждан по программам среднего общего и среднего профессионального образования.
17. Мотивационная основа участия отдельных лиц и социальных групп в террористических организациях.
18. Формирование антитеррористического мировоззрения у молодежи.
19. Индивидуальная и адресная профилактическая работа с выделенными категориями населения.
20. Об антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса и мерах по ее совершенствованию.
21. Об антитеррористической защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и мерах по ее совершенствованию.
22. Об антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и мерах по ее совершенствованию.
23. Об антитеррористической защищенности объектов (территорий), правообладателями которых являются федеральные органы исполнительной власти или которые относятся к сфере их деятельности, предполагающей использование объекта (территории), подлежащего антитеррористической защите (за исключением объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации).
24. О государственной системе противодействия ядерному терроризму и мерах по ее совершенствованию.
25. Использование результатов мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов в субъектах Российской Федерации, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму, для выработки мер по нейтрализации террористических угроз.

Минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма

1. Опыт работы и проблемные вопросы, связанные с подготовкой сил и средств, предназначенных для ликвидации последствий преступлений террористической направленности.
2. Практика проведения мероприятий по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, в том числе: защита населения от воздействия радиационных, химических и бактериологических компонентов, применяемых при совершении преступлений террористической направленности; ликвидация последствий совершения преступлений террористической направленности, связанных с разрушением объектов капитального строительства и пожарами; оказание медицинской и психологической помощи лицам, участвующим в его пресечении, а также лицам, пострадавшим в результате преступлений террористической направленности, их эвакуация с последующей социальной и психологической реабилитацией; информирование и оповещение населения о совершении (угрозе совершения) преступлений террористической направленности в местах массового пребывания людей; обезвреживание (уничтожение) и эвакуация с мест обнаружения взрывоопасных предметов.
3. Практический опыт и выработанные в ходе учений алгоритмы действий пожарно-спасательных подразделений ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации по минимизации и ликвидации последствий террористических актов.

Правовое регулирование противодействия терроризму

1. Совершенствование правового регулирования в сфере противодействия терроризму.
2. Проблемные вопросы в правоприменительной практике в сфере противодействия терроризму.
3. Правовое регулирование информирования населения субъектами противодействия терроризму.
4. О принимаемых антитеррористическими комиссиями в субъектах Российской Федерации мерах, направленных на совершенствование правового регулирования антитеррористической деятельности.
5. Вопросы имплементации положений международно-правовых актов, регулирующих противодействие терроризму, в российское законодательство.

Научное и кадровое обеспечение противодействия терроризму

1. Формирование научных основ подготовки кадров в сфере противодействия терроризму.
2. Инновационные подходы к учебно-методическому обеспечению образовательных организаций, реализующих учебные программы по вопросам противодействия терроризму.
3. Современные педагогические технологии в подготовке кадров в сфере противодействия терроризму.
4. Создание педагогических условий формирования антитеррористического сознания молодежи.
5. Унификация терминологии в области противодействия терроризму.
6. Обобщение зарубежного опыта подготовки сотрудников по вопросам противодействия терроризму.
7. Научно-методическое обеспечение борьбы с высокотехнологичным терроризмом (ядерным, химическим, биологическим, электромагнитным, кибернетическим и др.).

Исторический аспект противодействия терроризму

1. Учет опыта отечественных органов безопасности в области противодействия терроризму.
2. Развитие форм и методов противодействия терроризму в России.

Международные аспекты и зарубежный опыт противодействия терроризму

1. Зарубежный опыт противодействия терроризму, в том числе распространению его идеологии.
2. Зарубежный опыт информирования населения о возникновении угроз совершения преступлений террористической направленности, о мерах по борьбе с терроризмом, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.
3. Характеристика деятельности международных террористических организаций на современном этапе и меры по ее нейтрализации.
4. Международное антитеррористическое учение как форма взаимодействия российских и иностранных субъектов противодействия терроризму.
5. Использование потенциала международных организаций и их специализированных органов в противодействии терроризму.

*Редакционный совет Вестника Национального
антитеррористического комитета*

¹ Указанный перечень тем не является исчерпывающим.

² Далее — НАК.

³ Далее также — антитеррористическая комиссия.

ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К МАТЕРИАЛАМ ДЛЯ ОПУБЛИКОВАНИЯ В ВЕСТНИКЕ НАЦИОНАЛЬНОГО АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО КОМИТЕТА

I. Общие положения

Материалы, предназначенные для опубликования в Вестнике Национального антитеррористического комитета, направляются в аппарат НАК с сопроводительным письмом в печатном и электронном виде (на компакт-диске).

Перед отправкой авторские оригиналы статей необходимо выверить в целях определения полного соответствия печатного варианта электронному, исключения грамматических, орфографических, стилистических и других ошибок.

Направляемые в аппарат НАК статьи должны отвечать следующим основным параметрам:

быть актуальными, содержание должно соответствовать названию;

иметь теоретическую и (или) практическую значимость;

содержать анализ или систематизацию проблем в области противодействия терроризму и (или) сведения о новых оригинальных подходах к решению поставленных перед субъектами противодействия терроризму задач, в т. ч. по совершенствованию эффективности работы в этой сфере.

В тексте статьи целесообразно:

обосновать актуальность выбранной темы;

подробно описать новые и (или) оригинальные подходы к решению поставленных задач;

изложить выводы и предложения.

При этом необходимо:

соблюдать логическую последовательность изложения;

выверить реквизиты указываемых законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (дата, номер, название), а также термины и обозначения, приводимые в тексте;

придерживаться принятой в ведомственных (межведомственных) правовых актах терминологии.

Англоязычные наименования торговых марок, сообществ, товарных знаков и т. д. необходимо указывать в латинской транскрипции в соответствии с официальным названием.

В статье нецелесообразно:

раскрывать в вводной части общеизвестные теоретические понятия, определения;

применять авторские неологизмы;

излагать избыточную информацию;

использовать очевидные уточнения («в соответствии с приказом...», «с санкции руководства...» и т. п.);

обозначать действующих лиц одной буквой или аббревиатурой, за исключением обоснованных случаев.

Недопустимо направлять отчеты о проделанной работе, а также непереработанные к публикации материалы совещаний, круглых столов, конференций, обзоров и т. п.

Материалы публикуются на безгонорарной основе.

Рукописи и диски как опубликованных, так и неопубликованных материалов не возвращаются. Предоставление авторами своих статей в аппарат НАК означает согласие на их редактирование и публикацию.

В соответствии с Рекомендациями по проведению экспертизы материалов, предназначенных для открытого опубликования, одобренными решением Межведомственной комиссии по защите государственной тайны от 30 октября 2014 года № 293, к статье, направляемой в Вестник НАК, необходимо прилагать экспертное заключение о возможности ее открытого опубликования.

Автор (или коллектив авторов) должен осознавать, что несет персональную ответственность за новизну и достоверность предоставляемой информации, что предполагает соблюдение следующих принципов:

заведомо ошибочные или сфальсифицированные утверждения неприемлемы;

оригинальность результатов, изложенных в предоставленной рукописи, гарантирована;

заимствованные фрагменты или утверждения оформлены с обязательным указанием автора и первоисточника.

Чрезмерные заимствования, а также плагиат в любых формах, включая неформальные цитаты, перифразирование или присвоение прав на результаты чужих исследований, статей, публикаций и прочего, неэтичны и неприемлемы.

Материалы, отобранные для опубликования в Вестнике НАК, направляются на экспертную оценку членам редакционного совета.

Все материалы, опубликованные в печатных изданиях НАК, защищены законодательством Российской Федерации. Перепечатка или иное воспроизведение материалов без письменного разрешения аппарата НАК запрещены.

II. Технические требования к авторским оригиналам статей

Согласно ГОСТ 7.5—98 «Журналы, сборники, информационные издания, издательское оформление публикуемых материалов» элементы издательского оформления материалов включают:

сведения об авторах: фамилия, имя, отчество (полностью), ученое звание, ученая степень, должность или профессия, место работы (наименование учреждения или организации, населенного пункта), наименование страны (для иностранных авторов);

заглавие публикуемого материала;

примечания (сноски). Примечание, содержащее библиографическую ссылку, оформляют по ГОСТ Р 7.05—2008.

Рекомендуемый объем направляемого документа — от 6 до 20 страниц. Текст печатается на белой бумаге формата А4 с применением средств вычислительной техники (шрифт Times New Roman размером № 14), расстояние между строками — 1,5 интервала.

Направляемые для опубликования материалы необходимо сопровождать иллюстрациями (фотографиями, рисунками и т. п.), размещая их в тексте с краткими поясняющими подписями, а также в обязательном порядке прилагать в электронном виде.

Сведения в графиках, таблицах, схемах, формулах и иных дополняющих содержание материалах не должны дублироваться в основном тексте.

*Редакционный совет Вестника Национального
антитеррористического комитета*